

衢州党建

QUZHOU DANGJIAN

中共衢州市委组织部主办

总第40期

2015 第3期



P01

切实抓好党建工作
责任制落实

P06

领导干部要争做
“三严三实”表率

P09

一枝一叶总关情

P11

龙游县“三治融合”
走出基层治理新路子



在城市展示馆参观“三民工程”成果展厅

廖国勋在衢调研时强调 切实抓好党建工作责任制落实

6月24日至25日，省委常委、组织部长廖国勋在衢调研基层党建等工作。廖国勋一行先后来到柯城区、衢江区和龙游县等地，深入社区、乡村、企业实地考察。

在衢州城市展示馆“三民工程”成果展厅，廖国勋详细了解“三民工程”发展历程和成果，对衢州市委坚持一张蓝图绘到底，持续推进“三民工程”建设等做法给予充分肯定。他指出，各级党组织和广大党员干部要当好服务基层的“店小二”，为群众提供更加细致入微的贴心服务，切实增强基层党组织的凝聚力和向心力。在柯城区荷花党群服务中心，廖国勋向“兰花热线工作室”带头人叶兰花仔细询问工作开展情况。他连声称赞，认为这种掌握社情民意、开展精准服务的形式很好，对促进社会和谐稳定起到了很大的作用，希望进一步总结推广，把工作做到群众的心坎上，培育出越来越多的“小兰花”来。此外还赴衢江区陈建华家庭农场、红艳草莓产销班、龙游县龙天小镇、大街乡贺田村等地考察，了解现代农业发展、特色小镇建设、村民自治等

情况。

调研期间，围绕党委（党组）落实党建工作责任制课题召开了专题调研座谈会，衢州市委，常山、开化县委和市级有关部门的同志参加了座谈。廖国勋对我市经济社会发展特别是党建工作取得的成绩给予充分肯定，认为衢州市各级党委（党组）落实党建工作责任制抓得紧、抓得实，探索出了一些成功经验，取得了好的成效。

廖国勋强调，抓党建工作责任制落实，认识上要提高，认真对照习近平总书记提出的党建“三问”，把抓好党建作为最大政绩，把从严治党落实到各个方面。落实主体责任要更加明晰，正确处理好大党建与小党建、集体责任与个人责任、责任清单与任务清单的关系，全方位抓好落实。机制要进一步完善，健全和强化党建工作述职、考核、问责等机制。能力要进一步提高，不断提升党建工作专业化能力，坚持用改革的办法抓党建，配强党务工作者专业化队伍。



在城市展示馆调研城市规划



在柯城区荷花党群服务中心认领微心愿



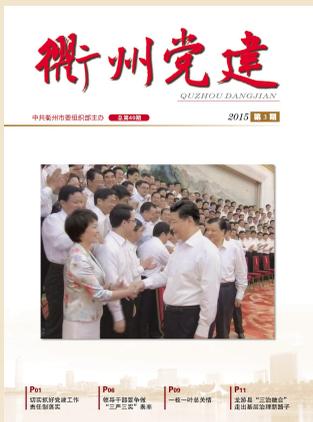
在衢江区莲花镇调研家庭农场建设



在龙游县贺田村调研基层党组织建设



在龙游县贺田村查看民情档案



衢州党建 双月刊
中共衢州市委组织部主办
2015年第3期(总第40期)
7月2日出版
内部资料 注意保存

编辑指导委员会

主任 陈玲玲
副主任 张学东 吴招明 郑春弟 琚建军 胡智宏 许存真 周玲琳 郑志成
委员 (按姓氏笔画排列)
王秋森 叶 骏 余卫军 吴利平 陈 峰 郑应龙 姜海洋 俞忠胜
徐云涛 徐 宾 徐雄强 蒋国强
主编 郑应龙
副主编 严雪峰 姜维军 朱耀刚 刘恩华
编辑 占北文 余雅娟 华怡平

编辑出版 《衢州党建》编辑部

准印证号 浙内准字第 H021 号

地 址 衢州市行政中心大楼 9 楼 **邮 编** 324002

电 话 (0570)8068165 **传 真** (0570)3081724

电子信箱 qzdzj570@126.com

印 刷 浙江衢州盛元文创印业有限公司

目 录 CONTENTS

■ 高层吹风

- 04 习近平:干在实处永无止境 走在前列要谋新篇
- 05 刘云山:强化问题导向 抓好责任落实
全面提升农村基层党建工作水平

■ 重要言论

- 06 领导干部要争做“三严三实”表率 陈 新

■ 本期关注

- 09 一枝一叶总关情——记开化县委书记鲍秀英 张 丽
- 11 龙游县“三治融合”走出基层治理新路子 欧阳锡龙 祝柳珊
- 13 兰花次第绽放 党旗风展如画
——柯城区创建“365 兰花热线”服务品牌纪实 卢赛龙
- 15 江山市“五项规范”夯实红色堡垒 余 丰 蔡一红
- 17 常山县“红色细胞”激活基层组织建设新活力 徐健春

■ 挂职感悟

- 19 沉下身心 真情相待 张海嵩
- 20 深接“地气”方有大作为 叶琴仙
- 21 珍惜机会 真抓实干 胡月根

■ 组工论坛

- 22 坚持问题导向 抓好基层党建 张余伟



P06

领导干部要争做“三严三实”表率

2015年5月27日,中共衢州市委书记陈新同志在全市“三严三实”专题党课暨专题教育部署会上作重要讲话,要求领导干部要深刻认识“三严三实”的重大意义,要高度重视我市党员干部队伍中存在的不严不实问题,要在践行“三严三实”中树标杆、作表率。

- 23 当好基层组织建设“五大员” 杜 昀
 24 抓好两支队伍 夯实基层基础 李东方

■两新党建

- 25 以党建“红五环”推进“和合共同体”创建 陈新龙

■一线采风

- 27 建机制 办实事 促转型
 常山县开展“百名局长进企业”专项服务活动 胡 斌 方钧良
 29 支部引领 党员带头
 江山基层党组织全力服务创业创新 余静柯 姜梦倩
 30 衢江区党员引领助力放心农业发展 刘 斐
 31 龙游县治村问计“两委联席会” 陈俊梁 祝柳珊

■经验交流

- 32 龙游县以“互联网+大学生村官”模式推动农村电商发展
 张永祥
 34 柯城区四措并举助推“二线干部”一线发力 陈 喆 严 静
 35 常山县施行预警管理抓实领导干部管理监督 徐灵敏
 36 开化县“三结合”优化干部考核研判机制 洪 艺

■先锋剪影

- 37 闲不住的女书记
 ——记柯城区信安街道紫荆社区党委书记戴东霞 丁 飞
 38 荒坡变花园 村庄有了都市味
 ——记江山市清湖镇花园岗村党支部书记吴柏发 ... 夏旻星 蔡一红
 39 “知天命”的“劳碌命”
 ——记开化县苏庄镇横中村党支部书记程应生 谢晴浩

■衢州英才

- 40 衢州麻醉界的先行者——记市拔尖人才终身荣誉获得者、
 市人民医院主任医师邵雪泉 程红芬

■调研报告

- 42 开化县齐溪镇齐溪村蹲点调研报告 蒋国强

■治水小故事

- 45 变废为宝 化怨为喜 余亚萍

■党建动态

- 46 各县(市、区)近期工作动态

■党建知识

- 47 发展党员相关知识问答

- 封面 党和国家领导人习近平、刘云山等会见开化县委书记鲍秀英等
 全国优秀县委书记
 封二 廖国勋在衢调研时强调：切实抓好党建工作责任制落实
 封三 我市各地迎“七一”庆建党94周年
 封底 生如夏花



P09 一枝一叶总关情

——记开化县委书记鲍秀英



P27 建机制 办实事 促转型

常山县开展“百名局长进企业”专项服务活动



P37 闲不住的女书记

——记柯城区信安街道紫荆社区党委书记戴东霞

习近平在浙江调研时强调

干在实处永无止境 走在前列要谋新篇



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在浙江调研时强调，干在实处永无止境，走在前列要谋新篇。要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党进程，切实解决改革发展中的突出矛盾和问题，努力实现经济社会持续健康发展。

习近平来到杭州海康威视数字技术股份有限公司，察看产品展示和研发中心，对他们拥有业内领先的自主核心技术表示肯定。习近平指出，企业持续发展之基、市场制胜之道在于创新，各类企业都要把创新牢牢抓住，不断增加创新研发投入，加强创新平台建设，培养创新人才队伍，促进创新链、产业链、市场需求有机衔接，争当创新驱动发展

先行军。习近平对簇拥在身边的年轻科研人员表示，人才是最为宝贵的资源，只要用好人才，充分发挥创新优势，我们国家的发展事业就大有希望，中华民族伟大复兴就指日可待。

习近平指出，我国经济发展已经进入新常态，如何适应和引领新常态，我们的认识和实践刚刚起步，有的方面还没有破题，需要广泛探索。关键是要保持战略定力，应势而谋，深入研究管用的措施和办法。改革是推动发展的制胜法宝。路总是有的，路就在脚下，关键是要通过变革打通道路，释放经济发展潜力。各级领导干部要加强调研，在实践中深化规律性认识，努力在调研中吃透情况、把准脉搏，在调研中指导工作、解决问题。

习近平强调，一个好的社会，既要

充满活力，又要和谐有序。社会建设要以共建共享为基本原则，在体制机制、制度政策上系统谋划，从保障和改善民生做起，坚持群众想什么、我们就干什么，既尽力而为又量力而行，多一些雪中送炭，使各项工作都做到愿望和效果相统一。要加强对领导干部的法治教育，对社会领域出现的各种问题，要善于运用法治思维和法治方式来解决。要乐见群众用法、支持群众用法，使人民群众成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

习近平指出，从严治党是一个永恒课题，党要管党丝毫不能松懈，从严治党一刻不能放松。要坚持标本兼治，加大治本的工作力度，严格按照纪律和法律的尺度，把执法和执纪贯通起来。对一些干部在工作中出现的问题，要采取有针对性的措施加以解决。属于能力不足的，就要加强培训，加强实践锻炼，加强总结提高；属于担当精神缺乏的，就要明确责任、加强督查；属于不作为的，就要严肃批评教育，认真执纪问责。要从健全工作目标责任制入手，使每个岗位都职责和分工清晰、每项工作都程序和目标清晰、每项奖惩都认定和执行清晰，促使广大干部勤奋敬业、勇于担当、甘于奉献。“三严三实”专题教育要突出问题导向，贯彻从严要求，既巩固和扩大从严治党成果，又有效解决党的建设面临的新问题。❶

刘云山在全国农村基层党建工作座谈会上强调

强化问题导向 抓好责任落实

全面提升农村基层党建工作水平

全国农村基层党建工作座谈会5日至6日在杭州召开,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席会议并讲话,强调做好“三农”工作关键在农村基层党组织,要深入贯彻习近平总书记重要指示精神,围绕发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,强化问题导向、抓好责任落实、加大保障力度,全面提升农村基层党建水平,为促进农村改革发展稳定、协调推进“四个全面”战略布局提供坚强保证。

刘云山指出,坚持农村基层党组织领导核心地位,是坚持党在农村领导地位的内在要求。要引导农村基层党组织强化政治引领功能,重视做好思想政治工作,推动党的路线方针政策在农村落地生根;扎实推进基层服务型党组织建设,多为群众办好事办实事,不断提升服务能力;加强对村级各种组织的统一领导,敢于负责、主动作为,促进村级其他组织沿着正确方向健康发展。

刘云山指出,健全村务监督机制,是推进基层民主管理、促进乡村治理法治化的重要内容。要准确把握村务监督委员会工作定位,摆正与村党组织的关系,自觉在党的领导下开展监督。要规范村务监督委员会工作职责,确保村务工作公开透明、合法合规,维护村集体利益和广大村民利益。要建立村务情况分析、

村务监督工作报告和评议考核等制度,推动村务监督委员会有效开展工作。

刘云山强调,抓好农村基层党建,重在解决问题。要完善农村基层党组织设置,选好用好农村基层党组织带头人,做好大学生村官和选派“第一书记”工作,加强农村党员队伍建设,让农村基层党建强起来。要围绕中心、服务大局,推动农村基层党组织切实担起促进农村改革发展和改善民生的责任,以农村发展成效检验党建工作成果。各级党委要认真落实农村基层党建责任制,列出责任清单,强化工作问责,狠抓任务落实;各级党委书记要经常深入基层、走村入户,成为熟悉农村情况、善抓农村党建的书记。

中共中央政治局委员、中组部部长赵乐际在总结讲话中指出,要自觉把思想和行动统一到中央部署要求上来,认真学习借鉴浙江经验,深入分析农村发展变化,紧密结合实际、突出问题导向,与时俱进、真抓实干,确保农村基层党建有一个明显提升。各级党委和组织部门要以严的精神、实的作风,狠抓党建责任、改革创新、督促检查和统筹协调,推动各项任务落实。

各省区市、新疆生产建设兵团党委组织部长,中央有关部门负责同志参加会议。与会同志实地考察了浙江农村基层党建情况。会上,浙江、安徽、湖北省和山东齐河县、辽宁周坨子镇、四川两河村的负责同志介绍了经验。📍



领导干部要争做“三严三实”表率

■陈新



一、深刻认识“三严三实”的重大意义

去年3月9日,习近平总书记在参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时,明确提出“三严三实”的要求;之后,又在河南兰考调研指导教育实践活动,在视察驻昆明部队和驻西安部队等不同场合,多次对“三严三实”做了强调。特别是去年10月8日,在教育实践活动总结大会上,总书记进一步指出,“三严三实”是共产党人最基本的政治品格和做人准则,也是党员干部的修

身之本、为政之道、成事之要。

习总书记对“三严三实”的内容作出了具体的阐述。总书记指出,严以修身就是要加强党性修养,坚定理想信念,提升道德境界,追求高尚情操,自觉远离低级趣味,自觉抵制歪风邪气。严以用权就是要坚持用权为民,按规则、按制度行使权力,把权力关进制度的笼子,任何时候都不搞特权,不以权谋私。严以律己就是要心存敬畏、手握戒尺、慎独慎微、勤于自省,遵守党纪国法,做到为政清廉。谋事要实就是要从实际出

发谋划事业和工作,使点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神,不好高骛远、不脱离实际。创业要实就是要脚踏实地、真抓实干、敢于担当责任、勇于直面矛盾、善于解决问题,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。做人要实就是要对党、组织、人民、同志忠诚老实,做老实人、说老实话、干老实事,襟怀坦白、公道正派。

“三严三实”的要求,蕴含着严肃的政治原则和严明的纪律要求,蕴涵着一切从实际出发、实事求是的思想路线,抓

住了党员干部做人从政的根本,明确了干事创业的准则,划定了为官律己的红线,具有很强的现实针对性和必要性。

我们要深刻认识到,“三严三实”是党的作风建设的经验总结和丰富发展。90多年的奋斗历程,铸就了我们党追求卓越、永不自满的精神品质,成就了党不畏艰险、勇于担当的风格特征,形成了实事求是的思想路线,理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的三大优良作风。“三严三实”切中了作风之弊的要害,抓住了改进作风的关键,为作风建设注入了新内涵。我们要从辩证唯物主义角度来认识“三严三实”,自觉把“三严三实”深入到骨子里、融入进血液中,成为须臾不能忘记的根本信条。

我们要深刻认识到,“三严三实”是党员干部谋事创业做人的品格追求。做官先做人,做人先立德。习总书记多次强调,“为官之本,在于为官一场、造福一方;为官之理,在于讲奉献;为官之德,在于清廉;为官之义,在于明法。”党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央坚持从严治党、从严管党,求真务实、真抓实干,树立了新气象,开辟了新局面。特别是总书记上任以来,严字当头、实干在先,夙兴夜寐、励精图治,以上率下、率先垂范,为各级领导干部树立了标杆。各级党员领导干部,都应将践行“三严三实”作为必修课,多一份责任、多一份担当。

我们要深刻认识到,“三严三实”是推进“四个全面”战略布局的题中之义。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央提出了“四个全面”战略布局。协调推进“四个全面”战略布局是一项极为宏大的工程,零敲碎打调整不

行,碎片化修补也不行,必须通过党员干部的优良作风来实践。中央在这个时候开展“三严三实”专题教育,就是要求广大党员干部以鲜明的党性为灵魂和纽带,以“三严三实”为标准和对照,从上到下、由内而外,带领人民群众构建“最大公约数”,凝聚起团结奋进、攻坚克难的强大力量,不断开创各项工作新局面。

我们要深刻认识到,“三严三实”是营造良好政治生态的重要遵循。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央强调,“打铁还需自身硬”,坚持带头执行八项规定,组织开展党的群众路线教育实践活动,推动党风政风不断好转。但少数党员干部身上不严不实的问题仍比较突出,作风建设永远在路上。开展“三严三实”专题教育,就是要弛而不息地深化作风建设、巩固教育实践活动成果,进一步严守纪律、严明规矩,营造风清气正的政治生态。

二、高度重视我市党员干部队伍中存在的不严不实问题

去年以来,通过党的群众路线教育实践活动,我市干部队伍的政治素质有了很大的提高,工作作风有了很大改进,党员干部队伍的主流是好的。但是,对照“三严三实”要求,有的干部在理想信念、党性修养、权力行使、纪律规矩、做人做事等方面,还存在着不严不实的现象,主要有:

有的党员干部对党不忠诚,对组织不诚实。具体表现为:有的缺乏纪律意识、规矩意识,会上不说,会下乱说;有的该请示的不请示,该报告的不报告,视规定为无物,视纪律为摆设;有的贯

彻执行民主集中制还不够有力,党内政治生活不严;有的对待政治学习缺乏热情,不愿学,不勤学,不真学;有的工作动机不纯,喜欢找门路、拉关系。

有的党员干部遇事不担当,工作不落实。具体表现为:有的责任心不强,甘当“甩手掌柜”,落实上级部署敷衍塞责、行动迟缓;有的四平八稳,甘当“太平官”,遇到困难绕道走,碰到矛盾往上交,信奉“好人主义”;有的改革创新意识淡薄,习惯于路径依赖,不敢闯、不敢试;有的工作谋划不实,缺乏“功成不必在我”的胸怀,对打基础、利长远的事不去想、不愿做;有的缺乏钉钉子精神,工作推进不实,工作标准不高,创不出特色亮点。

有的党员干部纠正“四风”不严格,自身不廉洁。具体表现为:有的办事拖拉,“三待三亲”、“店小二”的服务意识不强;有的漠视群众诉求,对群众反映的问题不上心,打太极、踢皮球;有的干部有令不行,有禁不止,工作时间玩游戏、炒股票、上网购物看电视,对“酒局”、“牌局”乐此不疲;有的领导干部有权就“任性”,违规发放津补贴、违反财经纪律;有的领导干部自身不廉洁,把公权力当作寻租工具,不给好处不办事,甚至滥用职权,索贿受贿。

这些现象尽管是少数,发生在个别地方和单位,但必须引起高度重视。全市各级领导班子和领导干部在专题教育中,都要把自己摆进去,查找“不严不实”的问题,弄清问题性质、找到症结所在,有什么问题就解决什么问题,从具体事情抓起、改起,真正践行“三严三实”,把作风建设不断引向深入。

三、领导干部要在践行“三严三实”中树标杆、作表率

各级领导干部要切实增强践行“三严三实”的思想自觉和行动自觉,立起修身、为官、干事的新标杆,努力在深化“四风”整治、巩固和拓展教育实践活动成果上见实效,在守纪律讲规矩、营造良好政治生态上见实效,在真抓实干、推动改革发展稳定上见实效。

要在信念坚定、对党忠诚上树标杆、作表率。严以修身的关键是坚定理想信念、加强道德修养。习总书记强调,“理想信念是共产党人的精神之‘钙’,没有理想信念,理想信念不坚定,精神上就会‘缺钙’,就会得‘软骨病’”。当前,我们要深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,并与学习《干在实处、走在前列》、《之江新语》两本书紧密结合起来,温故知新、常学常新,做到真学、真懂、真信、真用。同时,要把立德、修德、践德作为终生课题,做到带头弘扬社会主义核心价值观,带头弘扬中华优秀传统文化美德,带头恪守社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德。特别是把对党绝对忠诚作为最大的德,自觉加强党性修养,强化思想引领,拧紧理想信念“总开关”,切实增强道路自信、理论自信、制度自信。

要在严守纪律、严明规矩上树标杆、作表率。政治纪律和组织纪律是最大的规矩、最基本的规矩。习总书记指出,“党要管党、从严治党,靠什么管,凭什么治?就要靠严明纪律。”守纪律、讲规矩,是对党员、干部党性的重要考验。我们践行“三严三实”,就要带头在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律,心存敬畏、手握标尺,增强党章意识、规

矩意识,自觉把政治纪律和组织纪律作为从政之绳、工作之纲、人生之镜,始终在思想上行动上与中央和省委保持高度一致,为中央和省委站好岗、放好哨。

要在依法办事、规范用权上树标杆、作表率。严以用权的要害是坚持权力属于人民、用权造福人民。邓小平同志曾告诫说,“我们拿到这个权以后,就要谨慎。不要以为有了权就好办事,有了权就可以为所欲为,那样就非弄坏事情不可。”我们要时刻自省自警,坚持用权为民、规范用权。如何规范用权?最基本的一条,就是要依法办事。法律是一切行为的底线,是为官做事不可触碰的红线。习总书记深刻指出,党大还是法大是个伪命题,但权大还是法大是个真命题。我们践行“三严三实”,必须牢固树立为官要学法、为政要用法的理念,善于运用法治思维和法治方式想问题、做决策,自觉做尊法、学法、守法、用法的模范,做到有权不“任性”。

要在实事求是、求真务实上树标杆、作表率。一切从实际出发,是我们党的思想路线,也是重要的思想方法。在当前复杂严峻的形势下,面对艰巨繁重的任务,我们践行“三严三实”,就是要把上级的要求同本地的实际结合起来,把符合实际的蓝图变为现实。实践证明,近年来,我们提出的战略目标、发展思路、工作举措,符合中央“四个全面”的战略布局,符合习总书记提出的“绿水青山就是金山银山”的理念,也符合衢州实际,要坚定不移地照着这条路子走下去。要有功成不必在我的胸襟,把好事谋到群众心坎上,让老百姓有获得感、认同感。

要在敢于担当、敢抓敢管上树标杆、作表率。有多大担当才能干多大事

业,尽多大责任才会有多大成就。实践证明,我们的很多工作就是在攻坚克难过程中向前推进的,我们一些优秀领导干部也是在解决复杂矛盾中成长起来的。我经常讲两句话,“公罪不可无,私罪不可有”,“少说干不了,多想怎么干”。我们践行“三严三实”,就要有“马上就办、办就办成”的作风,敢于担当,敢于碰硬。只要有利于“四个全面”落实、有利于衢州发展,就要主动承担“公罪”,不怕得罪人,不当老好人,大胆地干、大胆地闯,不达目的决不罢休。市委将一如既往坚持“狮子型”干部的导向不会变,对敢担当、善担当的干部将更大力度地撑腰、鼓劲,对为官不为、当太平官的,要加大处置力度,推动干部能上能下。

要在胸怀坦荡、清正廉洁上树标杆、作表率。严是爱、宽是害。习总书记在浙江工作时就曾语重心长地告诫大家,要算好利益帐、法纪帐、良心帐,既要干事又要干净。我们践行“三严三实”,就要时刻谨记习总书记的谆谆教诲,始终绷紧廉洁自律这根弦,清清白白做人,干干净净为官。从查处的案件看,领导干部做到严以律己、廉洁从政,特别要注意几点:①贪腐绝不能有第一次,大贪是从小贪开始的,千万不要拿小贪不当回事。②领导干部要亲商、爱商、敬商,对老板反映的问题要解决,但不能勾肩搭背,搞权钱交易。③领导干部必须对家庭负责,注重家教、注重家风,从严要求自己,这是事业之幸,也是家庭之福。

(本文系市委书记陈新同志在全市“三严三实”专题党课暨专题教育部署会上的讲话摘要) 

一枝一叶总关情

——记开化县委书记鲍秀英

张丽



鲍秀英（右二）调研茶产业发展情况

开化，地处浙皖赣三省交界，肩负着守护钱江源生态的重任，却一度给人“穷乡僻壤”的印象。

可这几天，一个好消息在浙西山区传开：开化被选定为国家公园试点区域。全县上下为之雀跃欢呼，其中最感欣慰的，当是县委书记鲍秀英。

筑梦国家公园

两年前，鲍秀英赴任开化县委书记，便马不停蹄地走访调研，1个多月时间几乎跑遍了所有乡镇和重点山村，被眼前的清秀山水吸引的同时，鲍秀英思考更多的是：好山好水能否转换为山

水经济。

当时恰逢国家、省市开展主体功能区建设。鲍秀英及时抓住机遇，提出把整个 2236 平方公里县域，打造成国家公园。

一石激起千层浪。当地一些干部群众却对此并不看好，质疑音不绝于耳：“一个小小县域，凭什么建设国家公园？”“山区小县走这条路，是不是自娱自乐？”

“打造国家公园，是开化转型发展的重要路径，也是‘绿水青山就是金山银山’的生动实践。”虽然困难重重，但鲍秀英思路清晰：建设生态城市、风情

小镇，打造美丽环境、发展美丽经济、创造美好生活。

为此，鲍秀英一边在各乡镇、部门调研，一边牵头开展国家公园、国家省级主体功能区建设课题研究，10 多次赴北京及省城与有关部门对接汇报。“全县上下要统一思想，每个干部要转变观念。”鲍秀英说。

3 年来，开化先后成为国家主体功能区、国家公园、国家生态公园、首批国家级生态保护与建设示范区和省级重点生态功能区示范区、省级生态小城市培育、首批省级特色小镇等 10 多项试点。

与此同时，一场主动适应国家公园管理体制的行政机构改革也在开化展开，仅机构总数就从 63 个减少到 37 个，精简了 41.3%，建立起高效的运行体系。

一次次努力，开化国家公园逐渐进入人们的视线，迎来世界地掷球（塑质球女子团体）锦标赛、“夏避暑——万人畅游钱江源”等大型活动赛事，国家 5A 级景区根宫佛国文化旅游区屹立钱江源头。今年 5 月，开化国家公园又添新地标——甲壳虫动漫未来音全息科技馆开馆，成为全球仅有的两家全息体验馆之一。

国家公园的梦想，终于照进现实。

谋事“拼命三娘”

2014年春节期间，开化多地发生森林火灾。新年过后上班第一天，鲍秀英就责成县纪委等部门对火情较重的乡镇启动问责，并在全县机关干部大会上宣布对相关乡镇分管领导和村主职干部免职。

消息传开，举县震动。当地人说，开化干部终于从悠闲的“慢生活”中醒悟过来了。

在开化，鲍秀英有个“拼命三娘”的外号。每天早上6时多，她就开始处理公务，经常工作到次日凌晨。在她带动下，“周六保证不休息，周日休息不保证”成了开化机关干部的工作写照。

鲍秀英经常借助微信办公，通过各个工作群，了解乡镇和部门的工作情况，及时提出反馈和指导意见。“遇事立马就做，从不拖延”，这是身边工作人员对她的评价。这种不推诿、敢担当、干实事的作风，让开化在“五水共治”、“三改一拆”等中心工作中脱颖而出。

音坑乡音铿村双溪公园，原先是马金溪沿岸一家砂场，污染环境又破坏资源，群众反映强烈。鲍秀英提出将治水、

造景、富民、强村融合一体，通过整治、改造提升后，成为环境优美的亲水公园。现在，开化涌现姚家源村水上乐园、音坑乡下淤村爱情主题公园等一批亲水公园，为乡村休闲旅游增添了亮点。

为提升城市品位，优化发展环境，借助“三改一拆”的东风，鲍秀英把目光瞄向久拖不决的县城老电影院片区、吞滩片区拆迁。吞滩村迁建1999年就启动，电影院片区旧城改造2009年启动，因各方利益冲突使工作陷入困境。

征迁重新启动后，鲍秀英多次听取汇报，抽调一批干部组成攻坚突击队，并由县领导联系征迁、坐镇指挥，5个多月攻克了老电影院片区旧城改造拆迁难题，引进投资5.8亿元的文化主题广场项目；9个多月解决了吞滩城中村改造问题……一年时间，全部解决历史遗留的十大征迁难题。

助农增收致富

大山里的百姓冷暖，牵动着鲍秀英的心。

去年，何田乡柴家村淇源头自然村依托清水鱼资源，发展乡村休闲旅游。鲍秀英牵挂着这里的发展，每隔一段时

间就前往查看，到农家乐经营户走访。村民们把她当作自家人，看到她都会热情地打招呼。

“鲍书记，今年我的农家乐生意特别好，游客比去年还多。”“我女儿女婿今年也回来经营农家乐了。”“鲍书记，我打算再加两个房间。”……村民们都把鲍秀英当作家人和朋友般聊家常。

只要时间允许，鲍秀英都会耐心地陪村民聊天，并反复叮嘱：“现在这里已成了开化热门的旅游景点，你们农家乐经营户要提高接待能力，规范服务，美化庭院，让游客得到更好的享受。”

正是在这种理念引导下，开化旅游产业发展势头迅猛。全县涌现出“中兴农场”、“睦山农”、“布达拉宫”台回山等一批创意农业、观光农业基地，池淮镇寺坞村桑梓文化节、华埠镇溪东村桑园音乐节更是每天吸引2万多游客。今年1月至5月，开化共接待国内旅游248.38万人次，同比增长18.68%；全县旅游总收入15.6亿元，同比增长20.28%。

在开化，风景风情风俗正转化为人气财气福气，实现山更青、水更绿、民更富的梦想。

(作者单位：浙江日报)



开化山城水色

龙游县“三治融合” 走出基层治理新路子

欧阳锡龙 祝柳珊

在拥有“万年文明、千年古窟、百年商帮”的浙西龙游县，如今正演绎着一场德治、法治和自治“三治融合”基层治理的社会实践。龙游县委书记方健忠说，以“法治”为纲，以“德治”为领，以“自治”为基，鼓励和引导多元化的社会治理实践，夯实农村基层党组织和基层

政权建设，推进乡村和地方治理现代化，能够更好地引领社会的主流价值、促进党委政府的革故鼎新和激发公民参政议事的热情。

村规民约“唤回”淳朴民风
“全国最美基层干部”劳光荣，第一

次担任贺田村党支部书记时，发现有个事情有点怪，当地村民不愿意在山林上“使力”，6000多亩山林亩均立竹量只有40余根。后来才知道，村民担忧投了白投，因为20多年前的龙南山区，民间盗伐林木陋习成风。这让劳光荣多了一份清醒，“要治村，先定规。”



龙游县贺田村“村晚”引领乡风文明

随后,劳光荣和村两委在充分征求群众意见的基础上,出台了第一条村规民约:“凡擅自到他人山上挖笋砍竹(木)的,凡抓到者或被人举报属实者,必须承担给每个村民分1斤馒头和放映12场电影的处罚。”还真有“触雷”者,先后有5人次盗伐。“定下的规矩钉下的钉”,每个村民吃到了馒头并看到了电影。说到做到,轰动全乡,自1999年起该村再未发生竹(木)盗伐事件,村民积极性迅速高涨,亩均立竹量达170余根,山林由副业变成了主业,龙南山区农民增收不下10亿元。

村民自己制定“法律”,自己来遵守。从2014年初开始,全县开展村规民约重修,涉及公德民俗、生态家园、平安建设、婚姻家庭、土地管理、户口管理等诸多内容,并融入“五水共治”等新内容。为确保实效,各行政村还成立由村两委成员、老党员、老干部等参与的执行监督组。

以德化人“化出”和谐果实

5月19日傍晚,东华街道方坦村,村民陆续聚集。在礼堂内侧,4男6女“演员”有的穿蓑衣、戴斗笠、拿锄头、挑担子;有的扎头巾、系围裙、提菜篮、扛扫帚,模特步子时髦可乡味依然十足,他们就是村里的护水义工。

“卫生保洁怎么搞,垃圾首先得分类……”模特队队员董德琴向观众介绍节目内容。“本来我搞卫生,就是把自家垃圾扫出门,现在看了表演,觉得自己做得还不够。”村民看完节目坦言。

“好山好水好空气,想不到农民画也别有风味。”5月25日,在溪口镇石角村里,一批自行车“驴友”在近100米

长的农民画墙前驻足品评。在村文化礼堂里,10多位乡贤的励志故事,也激励了村里后生。而在塔石镇,大张旗鼓成立“乡贤会”,15名乡贤和优秀寓外人士进入“乡贤榜”,他们发挥了“谋发展、促和谐、济贫困、正风气”的巨大作用。

目前,在龙游农村,“老娘舅”调解队、“五水共治”服务队、党员亲情网格等队伍纷纷成立,一些村庄连续多年举办“村晚”,并结合卫生示范户、优秀保洁员、和睦家庭、好婆婆、好媳妇等先进典型颁奖活动,使其成为倡导公德的窗口。休闲之时,村民们在自家门口讲民俗、打腰鼓、跳排舞、唱婺剧、秀棋艺,在“农家书屋”读书,村内再无闲逛人,个个都有好去处。

大道至简,无声胜有声。德治的普遍推行,让农村基层群众更加注重村级公共事务,更加注重村容村貌洁美,更加注重邻里关系和谐,不少村庄连续多年未发生一起刑事案件、治安案件及上访事件,共建美丽乡村、同奔美好生活成为农村风尚。

村民自治“治出”民生大局

今年初,龙游县横山镇脉元村有洪姓两兄弟,两人房屋一前一后,中间隔2米,房屋改扩建时,一个想拓宽点庭院,一个想多留滴水位,彼此争来争去,差点打起来。几位热心村务又有威望的老党员和村民赶来了,“你们不学习,怎知新规矩?农村房屋改扩建要向村里申请,而且要公证。”两人都觉得好,于是请来规划员、土管员现场放样,最后双方都满意。

为进一步完善村民民主自治管理,龙游县还实行村“两委”治村问计“联席

会”制度,确定每周一为村“两委”联席会议日,主要讨论研究村集体各项财务支出、村民建房、人口出生指标等民生事项,着力解决村民关心关注的热点难点问题。在决策机制上,由支部会议“提”、村民议政会“议”、村民代表大会“定”;在议事内容上,把“村财怎么花”“项目怎么定”“建设怎么搞”等大问题交由村民代表大会集体决定。同时,对涉及村民权益、容易引发矛盾纠纷的村务事项,坚持决策前听村民意见,决策中村民代表旁听程序是否合规,决策后听反馈,确保村民知情权、参与权、监督权。

村民自治“治出”民生大局。涉及民生、稳定工作的问题中,90%能解决在村(社区)。以前,农村“头疼事”多如牛毛,现在增量控制,存量减少,村干部和群众干事创业舒心多了。与之相应的是,“三治融合”基层治理模式也有力推动了县域重点中心工作。最新统计表明,全县累计完成“三改”面积130万平方米,拆除违建166万平方米;拆除猪圈1.2万户,削减生猪百万余头;今年上半年,实现出境水达标率100%、水环境功能区达标率100%,乡镇交接断面合格率同比提高16%。与去年同期相比,水质总磷下降30%,氨氮下降17.5%。📌

兰花次第绽放 党旗风展如画

——柯城区创建“365 兰花热线”服务品牌纪实

■ 卢赛龙

“有困难找兰花、有烦恼找兰花、有需求找兰花……”这是柯城区社区居民常挂嘴边的一段话。生活在这里的居民们脸上洋溢着那种满满的幸福感：邻里闹矛盾了，一个电话就有人上门调解；下岗失业了，有人主动送招聘信息；小区下水道堵塞了，有专业服务团队进行抢修……在这里，细致周到的服务无处不在。

自 2010 年以来，柯城区逐步完善兴华社区“兰花调解热线”做法，把党的基层工作和群众需求有效对接，历时 5 年创建“365 兰花热线”服务品牌，走出了一条以党组织为核心，党员示范带动，社会公众参与，推进社区治理和服务群众有机统一的新路子。

365，一个完美的数字，也是一个让人颇感好奇的数字。365 既表示“3 类清单掌握社情民意、6 种方式开展精准服务、5 个方面加强基本保障”，也代表一年 365 日全天候为民服务。

3 类清单掌握社情民意

沉到基层才能发现问题，心系群众才能办好实事。通过党员干部走访了解、群众反映、信息化手段收集等多种途径，建立“重点人员、矛盾纠纷、群众需求”3 类清单，旨在解决“为谁服务、服务什么”的问题。



兰花使者热心为群众服务

荷花街道将 8 个社区，划分为大大小小 269 个网格，社区党员每天到格中走一走，包干到楼、巡查到点、覆盖到户。尤其是对辖区内空巢老人、困难群众、残疾低保户、社区矫正人员、信访维稳户等六类重点群体，做到一户一档、一人一卡、一事一记。同时，建立民情收集、梳理、研判、交办、反馈等制度，以普通、关注、紧急处理、重大事项四个等级归类社情民意，视情处置。兴华社区干部叶兰花得知，某居民因晒衣服滴水与楼下住户起纠纷后，及时赶到现场劝解。两个大男人在互相推搡、殴打时，把她左手无名指弄伤了。叶兰花抱着“不解开疙瘩，绝不上医院”的信念，硬是忍

着伤痛疏导矛盾，最终双方握手言和。

府山街道社区党员占丽每天都要打开手机微信平台“乐淘党员之家”，关注社区的大事小事、居民的家长里短。“我们社区干部，每人都建了一个微信群，居民们有什么想法、意见，不用跑到社区里，在群里喊一喊，我们就知道了”。府山社区党委书记徐洁艳认为，借助微信平台，大大提高了知民情、摸实情的工作效率。

“您好，这里是 8810365，请问有什么需要帮助？”走进荷花党群服务中心，“365 兰花热线，贴心服务每一天”一行字格外醒目。中心负责人康壮介绍，过去的服务热线就是叶兰花个人的手机

号码,如今开通了“8810365”专线,极大方便了居民的咨询、反映或投诉。

“兰花热线”的影响力和吸引力不断扩大,来自机关单位、街道社区、两新组织等 2270 余名党员加入“兰花热线帮帮团”,成为“兰花使者”,沉入网格、走亲连心,全区 35 个社区 12.5 万户居民基本信息“全扫描”,社情一单不缺、户情一家不漏、事情一件不少。

6 种方式开展精准服务

“自从有了 365 兰花热线后,社区服务越来越贴心了,社区就像一个大家庭”。居住在荷西苑社区的周女士一个劲地夸赞着。

原来周女士长年卧病在床,出门办事成了困扰她的难题。有次,她需要办理医疗保险,便找到社区干部入户时留下的党群连心卡,尝试着拨通了“8810365”服务电话。没想到十分钟后,社区书记和街道劳保员就上门,帮她整理了相关材料,最后全程为她代办了医疗保险。

如今在柯城,这里的居民都能像周女士一样享受着“365 兰花热线”的优质服务。殊不知,5 年前的“兰花热线”还是一个人、一条线模式,经过不断升级,越来越多的党员加入,已经变成了“一群人一座城”,有了质的飞跃。

质变的不仅是服务模式,更是服务水平。通过创设“组团、定岗、网络、预约、错时、代办”6 种方式,致力打造专业化、精细化服务。目前,该区成立“阳光天使之家”、“老街坊工作室”等党员志愿者团队 245 个,设置五水共治、三改一拆、平安维稳、文明劝导、爱心帮扶、咨询辅导等 6 类岗位,建立“社区

淘”电子商务服务点 16 个,为居民提供物美价廉的农产品、工艺品。市区两级 1 万余名在职党员参与“寻找微心愿·点亮微心愿”活动,认领完成 2.2 万个“微心愿”,提供法律援助、精神陪聊、上门体检、免费理发等预约 7619 人次。信安、府山、荷花等街道创办“四点钟学校”20 所,为 2560 余户家庭解决了孩子放学后无人照管问题。

值得一提的是,首创于荷花街道的“七点半”错时上班服务,一经推出,就破解了对“上班族”居民的服务“短板”,受到了居民的广泛赞誉。家住松园西区的陈姓住户对此印象深刻。他母亲去世了,3 月 7 日准备送火化场,因事先不知道要开火化证明,当天早上 7 点半左右,他急急忙忙赶到社区居委会补开证明,本以为社区没这么早上班,想不到还有人值班,当场就办好了相关手续。

5 个方面加强基本保障

为强化“365 兰花热线”服务品牌效应,一方面坚持真金白银的投入,区街两级每年落实经费保障 300 万元,采取“以奖代补”形式,对“365 兰花热线”示范点给予 3 万至 5 万元不等的一次性资金补助。打造一批社区党群服务中心,明确中心运转经费不少于 15 万/年、活动场所面积不低于 350 平米的标准;另一方面加强考核管理,把开展“365 兰花热线”工作,列入街居两级书记党建述职的重要内容,制定《兰花热线工作室运行规则》、《兰花使者管理制度》、《党员志愿服务规范》、《积分管理》等制度 16 项,对党群服务中心办事态度、岗位纪律等进行督查,倒逼工作常态化、长效化。

“我们注重在人员、经费、阵地、制度、活动 5 个方面统筹资源,为每个街道标配组织委员、组织员、组织干事 3 支队伍,每个社区配备 2 名以上的专职党务工作者,选派 1 名社区指导员联系,形成工作合力”,区委组织部副部长、两新工委书记巫伟相告。

一大批群众最关心、最现实、最直接的问题迅速得到解决,诸如旧城区改造提升、城市建设清违治乱、民间借贷化解、信访维稳等,党员干部可谓事事入耳、件件上心。全区共建立 35 个“兰花热线工作室”,调处纠纷 14479 个,解决群众各类困难 3.2 万余个。2013 年 10 月,“兰花热线”在纪念毛泽东批示“枫桥经验”50 周年大会上作经验交流;2014 年 6 月 18 日《人民日报》报道该做法;今年 4 月“兰花热线”创始人叶兰花获评“全国劳模”。中组部、司法部、民政部领导对此给予了充分肯定……一组组数据,一项项荣誉,彰显了“365 兰花热线”的强大活力。

如今的柯城,兰花次第绽放,党旗风展如画。在这鲜红的党旗下,广大党员用实际行动,服务社区、服务群众、服务发展,谱写了“美丽柯城、美好生活”的新篇章。📌

■ 江山市“五项规范”夯实红色堡垒

■ 余丰 蔡一红



麻牌体育党支部把习总书记在浙江考察的相关报道作为6月份党员集中学习的内容

“为发展本村经济出谋献策，建议切实可行，取得较好效果的，一次奖5分……遇有急难险重任务，如抗台救灾、森林防火等，接通知后未立即赶赴现场而故意躲避或临阵脱逃的，一次扣10分……”近日，笔者在江山市凤林镇看到一份《农村党员争先量化管理实施细则》，里面把农村党员应履行的基本义务细化为学习积分、实事积分、联户积分、奖励积分和惩罚积分等五类，并

根据农村党员年龄、职务、身体状况和工作特点，将全体农村党员划分为外出务工型、在职务农型、无职务农型、老龄困难型等四种类型，分类开展量化考核，作为表彰奖励和年终民主评议党员的主要依据。

在今年的大抓基层组织年活动中，江山市坚持问题导向，从基层党组织建设的现实矛盾和突出问题入手，出台《关于深入开展基层党组织“五项规范”建设

推进“大抓基层组织年”的实施意见》，开展以规范基层党组织运行、队伍、活动、服务和保障为主要内容的“五项规范”建设，通过理顺以村党支部为核心的村级组织机构关系，锤炼一支党员精英队伍，严格落实“三会一课”等基本组织生活制度，整合服务团队和服务资源，建立完善基层党建工作保障体系，全面推进各级大抓基层组织建设，确保党在基层的战斗堡垒保持先锋活力。

管理“动真格” 党员管理严起来了

在经济社会快速发展的大背景下,党员党性的缺失已逐渐成为一个共性问题,很多党员长期游离于组织之外,处于失管状态,不定期缴纳党费、不主动参加组织活动,甚至不支持配合党组织的决定和工作,在群众中影响较坏。为重塑党员先锋形象,江山市把好党员发展、管理和处置三个关键环节,建立健全党员进出口机制,进一步提升党员队伍整体素质。如在入党积极分子作为培养发展对象推荐到党委后,除了对政治立场、思想觉悟、组织纪律等情况内容进行考察外,拓展延伸为“三圈”(工作圈、生活圈、社交圈)考察,确保真正优秀的先进分子加入党的队伍。在党员发展过程中,实行《入党志愿书》编码管理、发展党员备案和年度公示等三项制度,进一步规范党员发展工作的程序性和严肃性。对认定为不合格党员的,按照《处置不合格党员的实施细则》,稳妥慎重地开展不合格党员处置工作。今年年初,大桥镇党委就对一名在外务工、不按时缴纳党费、长期不参加组织生活的党员毛某某进行了除名处理。

重拾“老传统” 组织生活又回来了

“上一次参加像今天这样专门的组织生活会好像已经是很多年前了,这个会开得好啊,我们这些老党员都很欢迎!”石门镇溪底村83岁的老党员徐立民在参加每月一次的党小组会时,非常激动地告诉笔者,“这个好传统一定要坚持”。近年来,由于党组织网络覆盖普遍过大、党员流动性强等客观因素造成基层党组织“三会一课”多数处于瘫痪

状态,有的基层党组织则是以“工作部署会”代替“组织生活会”。针对这个现实情况,江山市进一步严格支部组织生活的基本制度,要求各基层党组织严格落实“三会一课”等基本制度,并结合实际创新QQ群、微信群等信息化组织活动平台,让每一名党员都能过上正常的组织生活。同时,开展“党小组两覆双动”行动,所有村(社区)支村党小组建设全覆盖,党小组覆盖所有基层党员,全市共设置党小组1424个,通过推选产生党小组长,定期组织开展党员教育活动、党员服务群众活动。市委组织部还统一印发了“三会一课”记录本、党小组活动记录本,要求各基层党组织、党小组安排专人记录,市委组织部将不定期进行督查。

融入“大格局” 服务内容紧跟发展步伐了

服务群众,是各级党组织始终不变的宗旨,也是开展“五项规范”建设的最终目的。在“大抓基层组织年”活动中,江山市开展了“三争两创”活动,要求广大基层党组织和党员在服务经济社会发展中争先、在服务全市中心工作中争先、在服务社会和谐稳定中争先,创最强支部、创最优党员,进一步延伸了“服务”的广度和深度。此外,围绕全市创业创新的重大战略部署,江山市还把为民服务的内容拓展到服务群众增收致富上。清湖镇清泉村党支部结合农村电子商务的快速发展和山区农民的实际,充分发挥基层党组织的核心引领作用和党员先锋模范作用,开通e服务驿站,为企业和村民提供电子商务服务、就业创业咨询等一站式服务;由党员带头,设立示范岗,带领村民群众发展电子商

务。目前,全村电子商务直接从业人员达150多人,有556人从事电子产品、塑料玩具、羽毛球、塑料制品、暖宝宝、服装加工等来料加工业,年加工费收入达到700多万元。

筑实“大后方” 基层党建工作有保障了

为进一步落实基层干事创业的保障,江山市把“规范组织保障”作为重点之一,从力量、经费、阵地、考核等4个方面落实保障,真正做到有人抓党建、有钱抓党建、有责抓党建,为夯实基层基础提供了坚强的后盾。在今年年初的“大抓基层组织年”活动动员部署会上,市委给全体村主职干部发了一个“大红包”,村主职干部基本报酬的标准由原来的每年平均1.1万元调整为每年平均1.6万元,退休村主职干部养老补助标准由原来的每月30-100元上调至80-180元。这一举措,不仅解决了大家的“后顾之忧”,更体现了市委对奋斗在基层一线干部的关心关爱,无疑是给全体村主职干部一份最好的礼物。同时,每年安排50万元专门用于村(社区)活动场所的维修建设,省里的2000万一事一议专项经费集中向村级集体经济发展项目倾斜,并设立“大抓基层组织年”专项工作经费100万元,通过“以奖代补”的形式对基层党建工作走在前列的基层党组织进行补助。此外,还在全市乡镇(街道)、机关部门工作目标综合考评中实行党建工作末位排名制度,对排名末三位的乡镇(街道)、机关部门,明确不能参评综合考评的一等奖,以考核大力度促进党建大提升。☛

常山县“红色细胞” 激活基层组织建设新活力

徐健春



近日,连降大雨,常山县天马街道西峰村原酒厂附近的排水容易出现内涝问题。西峰村入党积极分子胡军连和村干部一起,连续多天开展巡逻。帮助重点危房户转移到安全地带,并腾出自家房屋供村民居住。

正是在一群“热心”党员的帮助下,将一起原本随时可能产生重大安全事故的隐患给消除在萌芽阶段。

早在去年,常山县探索实施党员“积分考评”管理制度,从部门“一把手”到普通农村党员,通过为民办实事获得相应积分,从而成为一名合格党员。正是他们沉下身子服务基层,帮助村集体

排忧解难,努力夯实组织基础。

如今,像通过实施党员“积分考评”管理制度来激活基层组织工作活力的办法,在该县层出不穷,成为该县基层党建的特色之举。县委也树立大抓基层的工作导向,坚持问题导向,把抓党建的力量沉到基层、心思用到基层、功夫下到基层,筑牢“基层堡垒”,一批批出自基层服务基层、散发着浓郁泥土气息的党建特色做法在该县涌现,并被广泛借鉴运用。

下沉重心,聚力引航强堡垒

夯实党的执政根基,加强农村基层

党组织建设,增强基层组织的活力和凝聚力,不仅是发展需要,也是稳固战斗堡垒、从严治党的要求。

缺啥补啥,对症下药,整顿转化软弱涣散基层党组织的“攻坚战”,常山县早在2009年就已展开。一年接着一年抓,每年与时俱进,对后进村开展帮扶转化。

自去年党的群众路线教育实践活动启动以来,该县以更高的标准,排摸整顿软弱涣散基层党组织。县级领导亲自挂帅,一村一策,有的放矢。全县12个软弱涣散村(社区)党组织得到整转,农村基层组织面貌焕然一新。此外,为使先进村能更好提升服务质量,县委通过安装“考勤机”,强化党员网格管理,进一步提升了基层党组织的战斗力的。

何家乡长风村曾是该县远近闻名的后进村,如今呈现一派欣欣向荣景象。村里依托320国道,重点打造“渔家”经济,每到旅游时节,呈现出一派鱼跃人欢的和谐画卷。这一变化,就来自在该县实施的“红色细胞工程”。广大党员在基层党组织的引领下,共同推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐,每名党员都有自己联系的群众,让群众“话有地方说,事有地方办,困难有人帮,问题有人管”。

6月9日8时许,辉埠镇鸭坞村村

务员上班第一件事就是在一部手机般大小的仪器前驻足几秒。随后,仪器便会传出“谢谢,已签到!”的电子音。“这是脸部考勤机,如今,我们村已经开启了‘刷脸’的上下班模式啦!”夏小芳介绍,鸭坞村是附近有名的小康村,村民有事没事总喜欢到村办公楼坐坐,为方便群众办事,县里在几个重点村安装了“考勤机”,规范村干部的值班行为。“‘刷脸’上班好,只要是上班时间,随时随刻都能来找村干部办事。”说到脸部考勤,刚办理完“4050”失土保险的村民曾知胜啧啧称赞。他说,以往,村里总是存在个别干部上班迟到几分钟或下班早走几分钟的现象,要是前来办事碰到村干部不在,就得多跑一趟,既浪费时间,也难免会对村干部产生不满情绪。如今,村里装了“刷脸监督机”,村干部工作纪律严了,村民办事也顺畅多了。

一项项惠民举措、一项项便民措施,构建起一张覆盖面广、服务力强的“红色细胞”组织网络,在常山农村大地延展开来,不仅农村党员干部联系服务群众更加紧密,基层党组织的战斗力和治理能力也大大提升。

心思用到,培育实干领头雁

激活小细胞,强健大肌体。自去年以来,一项项具有特色的党建创新举措,唤醒了基层党员的责任意识,也为党组织的肌体注入了新的活力。

制定出台《常山县农村基层干部问责办法》,划出农村党员“十条红线”,党员党性体检、民主评议,农村党员积分管理,严把党员入口关,畅通不合格党员出口关,让基层党员队伍更具先进性和纯洁性;走村不漏户、户户见干部,联

系不漏户、党群心贴心,点亮微心愿、共筑中国梦,“民情微群”不打烊……县、乡、村三级党员干部,按照“一牌一卡一手册”工作法要求,进千家、走万户,联系群众更进一步、更深一层,服务型基层党组织在柚都大地落地生根。

农村党组织书记是村班子的“主心骨”,是落实党的方针政策的“执行者”,是带领群众致富的“领头雁”。在基层党建实践中,各地通过抓支书带支部、抓典型带全局,形成大抓基层的格局。

“田蓬速度”、“美丽弄坞”、“千里钱塘第一村”……放眼柚都石城,一批扎根基层、一心为民、勇于担当、克难攻坚的百姓喜爱的优秀村(社区)党组织书记,在各地涌现。徐志坚、周水刚、江土有等13名村党支部书记入选“千名好支书”,全县上下掀起一股学习好支书的工作热潮。

功夫练实,耕好党建责任田

“要充分发挥党建示范引领作用。”县委王良春书记在多个场合强调,要以党建为统领,全面引领社会经济建设发展。党建工作书记抓、抓书记已成为各基层党组织书记心中的共识。

28项乡镇、街道党(工)委书记领衔基层党建项目,22个“金钉子”党组织创建村……为夯实大抓基层组织年各项活动,该县围绕党建责任落实,牢牢树立党组织书记抓基层党建的责任感、紧迫感、自觉性更为强烈,他们以上率下,一级带一级,一级促一级。

6月初,一位村民到新昌乡黄塘村会议室咨询招聘旅游志愿者的事情。值班的村干部立即联系这项工作相关负责人郑建新,并告知他可以参加旅游志

愿者队伍。这位村干部说,村里组织旅游者志愿者队伍,村民都很积极,已有20多人报名。“山下搞漂流、山上搞油茶。全面发展乡村旅游。”村支部书记廖红俊介绍,今年县里提出“金钉子”党组织创建工作,全面提升基层党组织战斗力。村里根据县委的精神要求,依托乡里丰富的山水生态资源,村里创新村集体经济新模式,创办黄塘村旅游景区开发有限公司,采取“集体+农户”抱团入股的形式,创建了全县首个漂流项目,使“死水坑”变成了财源滚滚的“活水”。

各类特色党建之举,总是最具生命力和持久力。无论是经济强镇还是偏远山区,行走在柚都各地的田间地头,总能发现那一道道催人奋进的红色风景,感受到那一股股散发着泥土气息的向上活力。✎

沉下身心 真情相待

□张海嵩

根据全省农村指导员工作安排,本人有幸担任柯城区万田乡荷塘村农村工作指导员,开展为期两年的驻村指导工作。半年来,我与区、乡、村同志,走田间、察地貌、访农户、听民生,深入了解掌握第一手资料,并就围绕荷塘村美丽乡村建设,多次与乡村两级班子研究讨论村庄发展方向,同时借助自身优势与乡村干部多方寻求资金和政策的支持。目前荷塘村美丽乡村建设规划编制完成,全村20余个重点项目1400多万元的建设资金得到初步落实,一些项目陆续开工建设,一幅崭新的荷塘月色图正在描绘当中。这使我深深地体会到,做好农村工作必须沉下身心,真情真意为百姓想问题、办实事,才能赢得群众的信任和支持。

感悟一:必须沉下身心,掌握第一手资料。没有调查就没有发言权,面对着陌生的环境、陌生的人员和工作角色的巨大变化,必须做到身到心到,一是不急不躁。驻村后我并不急于开展工作,而是多往田间地头、村民家、干部家跑,尽可能的掌握村情、村貌和村里的风俗习惯,做到基层的底数清、情况明,群众想什么、盼什么,心中有数。二是虚心学习。农村的各项工作对我而言都是全新的,为此我甘当小学生,对于村里不熟悉、不了解的工作,据实以告,少发言、缓表态或是不表态,虚心向乡村干部请教;主动走访上级领导和有关部门,征询对乡村工作的意见和建议,从

而在较短时间内对村里各方面的工作有了比较客观、全面的认识。三是做有心人。在村工作期间,随身携带照相机和笔记本,对于村中需要关注的人和事,随时拍下来、记下来。同时根据前期掌握的一些情况,撰写了《建设荷塘美丽乡村的调研报告》、《荷塘村党建工作思路》等基础材料。

感悟二:必须群策群力,团结依靠两委干部。驻村指导员在村里开展工作,不能单打独斗,很多工作最终还是要依靠村干部、全体党员、全村人民来组织开展和实施,而最主要的还是要依靠村两委干部。例如,召开会议要他们去召集,土地政策处理要依靠他们去实施,开展活动要依靠他们去组织等等。所以,我时刻摆正自身位置,保持空杯的学习心态,谦虚的学习姿态,民主的工作作风,始终把提高村两委班子的凝聚力和战斗力作为第一要务,平时一有空就会跟村干部谈心交心,带着真诚的态度听取他们的建议和意见。此外,对村里的制度建设进行出谋划策,帮助荷塘村完善了村规民约、党员固定学习日、党员先锋指数星级考评等制度。同时借鉴其他地区美丽乡村建设的先进经验,先后带着村两委干部去了杭州、宁波、嘉兴等地学习和考察他们新农村建设的经验,拓宽了他们的视野。

感悟三:必须借势借力,寻求发展路径。作为欠发达地区,总体来看村集体经济都比较薄弱,荷塘村就是一典型

的空壳村,所以要想建设“美丽乡村”,必须吃透政策,借势借力,争取各方支持。一是要得到当地的支持。工作中,主动邀请区、乡有关部门和领导到荷塘村实地调研,积极争取项目资金支持。同时,把自己在驻村期间了解掌握的情况积极向区委领导汇报,得到柯城区委主要领导的高度重视,借此也得到了地方财政的大力支持。二是要做好与省市部门的政策对接。经过向上对接和努力,委托中国美院完成了荷塘村美丽乡村改造规划设计,敲定荷塘村建设项目20余个,争取上级建设资金补助大约1000余万元。我觉得,做好这些,很大程度上还要靠“跑出去”,有时跑一次两次不行,还需要跑三次四次,时虽徒劳无功,但是,这样的“跑”是必要的,不去跑一跑,有些事就没法办成。三是要懂得与老百姓的沟通。很多项目的落地,都需要涉及土地政策处理,由于资金的限制,或多或少会引起老百姓的不理解、不认可,在工作中要加强与老百姓的沟通协商,以荷塘未来的发展蓝图来统一村民思想,争取村民的理解和支持。

(作者系省委组织部干部二处副调研员,挂职柯城区万田乡任荷塘村农村工作指导员) 

深接“地气”方有大作为

□叶琴仙

本人参加全市年轻干部一线历练、火线破难“双百行动”，到何家乡挂职担任党委副书记、乡长已将近一年。这段时间以来，我深怀感恩之心，珍视派出机遇，始终以学习锻炼为要，以实干奉献为责，思想、作风、能力都得到了锻炼提高，收获颇丰、感触良多。

体会之一：找准定位，增长才干，基层是个大熔炉。

这次“双百行动”，为年轻干部搭建了更好服务基层的大舞台。我始终牢记自己在动员大会上的表态发言，正确认识和看待挂职，明确了三点定位：一是当好学生，勤学多思；二是努力工作，身入心入；三是增长才干，有所作为。挂职以来，我以满腔的热情和满满的信心投入到基层发展中，在常山县委、县政府的领导下，在何家乡党委、政府班子成员的帮助下，全面深入了解何家乡各方面情况，认真向干部群众学习，尽心竭力做好每一项工作。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。当我走进田间地头与老百姓交心谈心时，当我与乡镇干部一道直面基层发展矛盾时，都能深切地感受到基层与机关的差别，基层工作任务更多、服务对象更广、服务需求更多样，对干部的要求也更高，基层就是一个大熔炉。在这个熔炉里，把自己全身心投入进去，努力去创造性地解决大大小小的矛盾和问题，不仅能帮助干部开阔眼界、思路和胸襟，而且也让干部迅速增长了发现问题、解决实际问题的能力。

体会之二：走近群众，心系群众，基层工作大有可为。

挂职伊始，我通过走访、座谈等方式，了解群众需求。这过程中，当地老百姓的淳朴善良，他们对党和政府发自内心的拥护让我深受鼓舞。看到有些群众生活还比较困难，他们对政府帮助脱贫抱着强烈的期盼，一种想帮助他们排忧解难的强烈的责任感和使命感油然而生。如何改善他们的居住环境，如何帮助他们增收致富是我不断在思考的问题。令人鼓舞的是，近年来全省上下大力实施“五水共治”工程，深入推进“三改一拆”，有序开展确权赋权等工作，常山县吹响了“国家休闲区”的号角，大力发展乡村休闲旅游、农村电子商务，给乡镇发展带来了前所未有的机遇，美丽乡村向美丽经济转变的前景美好。我们真切地感到基层工作大有可为，也坚定了奋发有为、干事创业的信心。9个多月来，我与乡党委、政府班子成员一起，带领乡村干部，一个问题一个问题地谋划和推动。当农村淘宝服务点以60.2万元的开业交易额刷新全国记录被马云点赞时，当1万多名农户喝上放心水露出笑容时，当“双治”工作扎实推进有效改变脏乱差环境时，当渔家乐一条街改造提升焕然一新开门迎客时，当生猪养殖户在百般劝说下转行常山“三宝”产业发展时，当乡油菜花节登录浙江卫视、民宿发展风生水起时，我感到很欣慰，也体会到了为老百姓做事情的价值。

体会之三：基层工作辛苦，干部不易，发展任重道远。

作为最底层的行政机构，乡镇工作涉及面广，任务繁重，压力重重。作为一名乡镇干部，大家都十分辛苦，既要对上面对千条线负责，更要对下面每一名群众负责。而作为一名乡镇长，面临的压力更是多重的，上上下下、前后左右的压力相互交织，神经是时刻紧绷着的。特别是面对发展经济的压力、保障人民群众生命财产安全的压力、保护干部行政安全的压力和推进重点难点工作的压力，都由不得自己有任何懈怠和闪失。眼下正值汛期，为了安全度汛，干部们都主动放弃了休息天，连夜值班、巡查、组织撤离，身体和心理压力都达到了极限。这些点点滴滴都时时刻刻感动着我、感染着我，上级部门对这些也注意到了，在全面深化改革的过程中，许多改革的着眼点都是重心下沉，乡镇工作的资源在增加，工作的抓手也比以前要更多更有效了。但作为最基层的行政层级，乡镇工作权责不对等的问题、乡镇财力透支的问题、乡镇干部职级待遇等方面的现实问题都是乡镇干部感到比较困惑的事情。总体上，基层发展任重而道远，还需要上上下下联动起来，用更大的智慧和勇气去推动解决。

（作者系市协办办〈市招商局〉九方秘书处处长、闽浙赣皖四省九方联络处秘书长，挂职常山县何家乡党委副书记、乡长）

珍惜机会 真抓实干

□胡月根

2014年9月,我被选派到市绿色产业集聚区社会事务与农村工作局挂职担任副局长。半年多来,我虚心学习,安心工作,用心体会,收获了一些个人感悟。

一是干事业要有一股拼劲。好作风是干好工作的发动机。集聚区是市经济发展的主战场,也是招商引资项目落地的主平台,经过两年多的发展,取得了瞩目的成就,关键在于干部队伍中涌动着一股敢于创新、敢于争先、敢于攻坚、敢于担当的精气神和特别能吃苦、特别能落实、特别能奉献、特别能协作、特别能创新的工作作风。“星期六照常上班,星期天经常加班”的传统从集聚区成立一直保持至今,但从干部职工的身上看不到乱的痕迹,听不到苦的声音,一切都在为谋发展而有条不紊地高效运行。挂职以来,我尽可能多走、多蹲、多跑、多想,找准定位,当好“学徒”。通过与同事们的深入接触和交流,不仅学到了他们的好思路、好招数,更学到了他们超前的思维理念以及务实的作风,为做好治水工作注入动力。

二是促落实要有一套章法。我的工作主要负责治水办综合组和水利农业农村组业务,工作对象既有街道、村,也有大大小小的企业,工作面广、量大。我经常提醒自己,不能眉毛胡子一把抓,要分轻重缓急,找问题的关键。例如我将整治东港园区的企业污染和生猪养殖污染工作作为突破口来抓,通过几个月的努力,这些问题得到了较好解决,



作者在白沙工业园区检查卫生时向保洁员了解情况

面上的工作得了极大推动。面对原先打交道较少的企业,有时心里不是很有底,遇到了许多以前没有遇到的情况。通过半年多来的锻炼,我也学到了一些好的工作方法。如为了解决部分企业偷排、漏排的问题,我们一方面“治堵”,通过定期不定期的组织环保、建设等部门开展明查暗访,以确凿的证据和法律依据震慑和倒逼企业被动整改;另一方面“用疏”,不厌其烦地主动与企业主交心,积极帮助企业解困解难、合力共建,用真心诚意和良好的工作效果赢得了广大企业主的赞许。

三是抓工作要有一种新意。去年以来,集聚区做了大量的工作,取得了明显的成效。要让这些成效体现出来让群众和社会等各方感知和检验,以形成更好的氛围和治水合力,则需要拉高站位、创新思路,推动工作的有形化建设,加强工作的整体谋划、总结和提升。为

此,我们在做实各项工作的同时,启动了“四个一”工作。即:对8条区级河道的整治情况进行详细整理,形成“一份河道整治自我介绍”;对所有河道整治情况进行全面汇总,编印“一本河道治理回眸”;在8条区级河道沿边处安装“一张展示图版”,展示该河道的基本情况和治理措施、治理成果;对全年实施的15个专项治理工作进行一次全面梳理,各形成“一篇总结”。通过“四个一”的总结提升,不但形成了指导下一步工作的有益经验,也向广大群众、社会各界全面展示了治水成果,用实实在在的“绿水青山”提振广大干群、企业主的信心,为深入推进五水共治工作注入了新的力量源泉。

(作者系开化县老干部局副局长、关工办主任,挂职市绿色产业集聚区社会事务与农村工作局副局长) 

坚持问题导向 抓好基层党建

□张余伟

一直以来,龙游县横山镇党委坚持党建工作主业意识不动摇,特别是市县部署大抓基层组织年活动以来,坚持在完成上级规定动作的基础上,突出问题导向,从当地基层党建工作中存在的突出问题入手,找准穴位,精准发力,有力地推动基层党建工作跃上新台阶。

坚持问题导向,首先要找准问题。年初,横山镇党委由各村第一书记(镇党政班子成员)带队,深入20个行政村开展党建大调研,一方面严格落实班子成员党建工作“一岗双责”,另一方面找准基层党建工作中存在的“病根”。通过调研,发现横山镇党建工作主要存在四大问题:一是农村党员队伍年龄老化、整体素质偏低,制约了先锋模范作用发挥。至去年底,全镇1200名党员中,60岁以上党员占比35.5%,初中及以下文化程度党员占比71.2%，“双带”能力较弱。二是少数基层党员干部守规矩意识不强。有些党员宗旨意识淡薄,毫无大局意识;有的甚至滥用权力,中饱私囊、欺压群众,影响了党在群众中的形象。三是中心工作推进不力,缺乏勇担当的精神。有的党员对上级布置的“五水共治”等中心工作,有令不行,有禁不止,不敢担当,阳奉阴违。四是服务意识不强。少数党员“利”字当头,为民服务只停留在口头;有的党员干部“换届时,翻山越岭进村入户;换届后,变成老百姓翻山越岭去找党员干部”。

问题表现在少数农村党员身上,

“病根”在镇村党组织,必须综合施策,以克难攻坚精神破难题、抓落实,真正把从严治党责任落实到党的“末梢神经”。

第一,全面优化结构。首先,严把党员入口关,制订《横山镇入党积极分子推选办法》,明确发展党员对象的标准和条件等,重点培养综合素质较高的年轻人入党。其次,加强党员日常管理,结合农村党员事实积分考评管理工作,分类处置一批不同心、不在岗、不作为的党员干部。再次,加强党员教育培训。利用周一夜学平台,采取“自己讲、大家学”的方式开展镇、村干部“应知应会”知识培训,目前已有14位业务骨干进行了15场计划生育、无违建村创建、安全生产等业务知识讲座,共计1760余人次参加培训。

第二,强化规矩意识。首先,划出规矩底线。年初,专门组织开展“守纪律,严规矩”活动,进一步明确细化镇村党员干部需要遵守的一系列纪律、规矩,小到上下班纪律、值班纪律、工作餐纪律,村干部一周二集中、一日一值班制度等细小事情,大到落实党内生活的各项制度。其次,明确惩戒措施,对应规矩纪律底线,逐条列出违反的惩戒措施,“明制度于前,重威刑于后”,对违反者实行零容忍,严格追究责任。再次,加大对“守纪律,严规矩”的督查力度。由镇纪委牵头,不定期开展检查,对发现的问题,及时处理。

第三,推动工作落实。上下同欲者胜,推动工作落实关键要发挥方方面面的积极性。一是切实发挥“第一书记”作用。各村“第一书记”,都要参加周一集中办公,现场解决工作推进过程中的困难问题。二是切实发挥镇干部作用。扎实开展“入一线、勇担当、强落实”活动,每月召开镇中层干部例会,交流工作开展情况,推进各项工作落实。建立横山工作微信群,让镇干部晒“足迹”、晒成绩,成为全镇干部互看互学、互比互促的平台。三是加大村党员干部推进中心工作的考核力度。对不支持配合中心工作的党员,加大惩罚力度。今年以来,将5名不配合生猪整治工作且造成严重影响的党员组织关系迁入党员教育服务中心支部帮教整改。

第四,强化为民服务。以全力打造“三民工程”升级版为载体,进一步服务群众。扎实开展民情大走访,尤其是要走遍低收入困难户、信访户、生猪整治户、违建户等重点户,全面掌握民情,详细记录民情日记,完善民情档案。在村级层面推行“村干部包片、党员联户”制度,划片包干到人到户,做到“四必到、四必访”,将村民意见建议及时提交村两委研究处理。同时,做好便民服务,发放干部连心服务卡、便民服务手册到每个农户手中,告知办理各项事项的程
序、联系方式,做到服务群众“零距离”。

(作者系龙游县横山镇党委副书记)

当好基层组织建设“五大员”

□ 杜 昀

今年是市委确定的大抓基层组织年,如何将各项任务贯彻落实,关键在于村(居)级基层组织。乡镇(街道)组织委员是党(工)委抓党组织建设和干部队伍建设的助力者,更是推进村(居)组织建设的具体执行者,要切实当好基层组织建设“五大员”,行好组织之责,为辖区发展尽一己之力。

善于捕捉信息,当好情报员。“抓落实”是大抓基层组织年的关键,如何将上级的文件精神不折不扣的一以贯之,如何将上级的目标任务转化为切实管用的具体操作措施,如何搭建起上级部门与基层组织之间的桥梁,这就需要组织委员具有坚定的政治素养、扎实的理论功底、高超的协调能力、精湛的业务水平。工作中要善于向书本学习、与上级沟通,及时捕捉上级的新动向、党委的新要求,了解本辖区村(居)组织建设的实际情况,与兄弟单位进行对比,准确把握下步发展的目标定位,才能有效避免一令一动、偏离主题等障碍产生。

巧于建言献策,当好参谋员。“求实效”是大抓基层组织年的目的,如何协助党(工)委书记履行好第一责任人职责,如何传递压力至村(居)党支部,如何协助做好“书记抓、抓书记”文章,这就需要组织委员充分发挥参谋助手作用,积极主动汇报上级党委和组织部门的工作部署和要求,并结合辖区实际,深入调查研究、超前谋划思考,大胆建

言献策,使党(工)委书记掌握上级精神和明晰工作步骤,为党(工)委决策提供有力依据;要化被动为主动,明白组织委员应该想什么、干什么、怎么干,并及时为党(工)委拟定组织工作或参与制订党(工)委全面工作计划等,推动工作有序有效开展。

乐于博览众长,当好协调员。“聚合力量”是大抓基层组织年的要求,如何让每名班子深化“一岗双责”意识,如何让每个村(居)党组织巩固提升,如何让每名党员致力于为民服务,这就需要组织委员善于与同事交流,做好沟通协作配合。利用驻村联片包干、干部住夜值班等制度,充分发挥联系班子、驻村干部熟悉村(居)情的优势,推动履行党建工作职责,理清发展思路,找准特色定位,加大帮扶力度,建立起“一村一品”特色工程;引导党组织和党员干部积极投身于五水共治、三改一拆、项目攻坚等中心工作,形成主要领导亲自抓、班子成员协调抓、党员干部合力抓的干事创业新格局。

勤于重心下移,当好服务员。“得民心”是大抓基层组织年的宗旨,如何让村(居)党组织发挥实实在在的作用,如何精准的了解群众的诉求,如何让群众得到真切的实惠,这就需要组织委员重心下移、工作下沉,身体力行的融入群众之中。对“三会一课”、村级组织规范化管理等制度常抓不懈,持续深入开展

“走亲连心”活动,用更多的时间、化更大的精力了解群众的诉求、支部的现状,按照基层党组织谋划好思路、建设好制度、管理好阵地、开展好活动、发挥好作用“五个好”工作要求,大力推进基层党组织建设规范化标准化,建立长效机制和标准体系,推动联系服务群众制度化、长效化,真正把基层组织建设办成一项惠民工程。

勇于直击问题,当好指导员。“铸精品”是大抓基层组织年的保障,如何避免“上下一般粗”的贯彻落实情况,如何正视工作中存在的多头矛盾,如何拓宽交流渠道不畅的现状,这就需要组织委员勇于直击实际工作中客观制约因素,做到扬长补短。通过深入研究巨化小社会历史沿革、人文特点,推行“街企联合、村居联动、共建共享”区域化党建新模式,不断深化协作机制,强化运行管理,细化管理落实,优化创新载体,以推广村居结对共建为突破口,着力打造规范化服务型党组织,让先进村(居)加压奋进不自满,中间村(居)争先创优不懈怠,落后村(居)奋力赶超不悲观。

(作者系柯城区衢化街道党工委委员) 

抓好两支队伍 夯实基层基础

□李东方

当前,从严治党已经成为加强党建工作的新常态。农村基层干部处在最基层,直接与群众打交道,面对面接触,党在农村各项方针政策的贯彻落实如何,关键看农村基层组织,关键看基层干部作用发挥如何,这将直接影响党和政府在人民群众中的形象,直接关系到党的路线、方针、政策在农村基层能否得到有效贯彻落实。笔者拙见,在从严治党的新常态下,关键在于从严治吏,关键在于抓好农村基层干部和党员两只队伍建设,夯实党的执政基层基础。

当前,在农村基层干部和党员管理方面存在“三难”。第一难一人难选。村干部工资待遇较低,得到的报酬和付出不成比例。工作容易得罪人,丢选票,还会被上级党委政府批评,两头不是人,使得一部分优秀人才对“村官”望而却步。同时,村干部选举往往被家族势力、经济实力等左右,导致选上的不能用,管用的选不上。部分当选干部素质不高,办事能力不强,甚至有些靠拉选票选出来,个人综合素质不高。第二难一村干部难管。当前的体制下,决定村干部能不能干的主要是群众(选票),因此在工作遇到难题的时候,村干部往往宁愿得罪上级而倒向群众,一些政策的落实就会遇到来自村干部自身的阻力。再者,村干部待遇普遍偏低,有人为了面子当村干部,碍于情面干工作,缺乏积极性。而当前农村工作事务繁杂,五水

共治、三改一拆、项目征迁等,都落实在村干部头上,压力大,容易产生抵触情绪和逆反心理。第三难一组织生活难开展。组织生活无人组织,村干部尤其是支部书记忽视了“主业”,“在其位,不谋其政”;阵地建设步伐缓慢,组织生活无处开展;村集体经济薄弱,经费不足,组织生活无钱开展;党员流动性大,部分党员对开展活动没兴趣,觉得不仅不能给自己带来收益,还耽误时间,浪费精力,组织生活无人参与。

可以说,在当前农村基层,村干部的选举、待遇、日常管理问题,党员的争先创优意识、素质和教育管理问题,基层组织生活正常开展等问题,已不仅仅是影响到了农村工作的正常开展,甚至在某种程度上影响了党在农村基层的威信和执政基础,到了亟待解决的地步。因此,要从巩固党的执政基础的高度出发,坚持问题导向,解决好人的问题,即农村基层干部队伍的问题和党员的问题,进一步夯实党的执政基层基础。

选优配强村党支部书记,提高村党支部的核心领导力和号召力。要从制度建设、配套措施、待遇保障等方面进一步强化党支部在农村基层的核心领导力,最大程度调动支部书记的工作积极性,充分发挥支部书记服务群众“最后一百米”和末梢神经作用。同时要进一步强化严管干部的理念,强化村干部队伍管控式管理,完善和细化村干部履职

评议、问责处理等制度,对那些不作为、乱作为的村干部坚决予以惩处直至开除出队伍。

落实村干部待遇保障,提高村干部队伍的工作积极性和创造性。确保村干部“三有”落实,一是工作有保障,逐步提高工资福利待遇、适当支持合法合规经营活动、完善村干部选举资格审查及提名制度等;二是干好有希望,加强政治关怀,创造机会让更多的优秀村干部进入到公务员、乡镇党政班子队伍;三是退休有所养,切实解决好离职后的养老问题,逐步完善提升现有村干部离职后养老保障制度和办法。

严格把好党员发展、教育管理、作用发挥三道关口,提高党员队伍先进性和纯洁性。党员是党的肌体细胞,加强党员队伍建设,保持党员的先进性和纯洁性,关系到党执政基础的稳固。要认真审视新形势下党员发展工作,严格执行“成熟一个、发展一个”,尤其注重吸收政治素质好、致富帮扶能力强的农村青年进党员队伍;健全党员定期教育制度,完善党员先锋指数、民主评议、目标考评等若干制度,探索流动党员教育管理有效做法,畅通不合格党员处置处理出口,永葆队伍纯洁性;要建立激发党员争先创优意识的制度和办法,充分发挥党员的先锋旗帜、带头模范作用,让每位党员敢于亮身份,勇于树形象。

(作者系常山县青石镇党委委员)✎

以党建“红五环”推进“和合共同体”创建

■ 陈新龙

衢州红五环集团股份有限公司是一家集技术研发、生产制造、销售服务功能于一体的现代化大型机械装备制造企业。近年来,公司党委主动顺应时代发展趋势,坚持以党建引领推动发展,将党建工作视角聚焦在企业与社会、企业与发展、企业与职工之间“和合”关系的构建上,把党建工作融入企业经营管理全过程,探索形成了“聚能环、聚力环、聚智环、聚心环和聚形环”为主要内容的企业党建“红五环”品牌,有效实现了党建工作和企业发展的互促共赢。

一、打造红色“聚能环”,推进班子融合

公司党委充分发挥党组织在企业发展中的政治引领作用,积极推动班子建设双向互动。一是推行“双向进入、交叉任职”。党委书记由董事长担任,副书记由技术总工程师、副总经理担任,3名党委委员由生产部、制造部、集团办等部门领导担任,6名子公司和直属支部的支部书记由其负责人担任,使党的工作有机融入企业经营管理。二是建立“三联三帮”工作机制。通过党委书记联系部门负责人、党委班子成员联系中层骨干、党员联系职工群众,帮助企业提升管理水平、帮助党员提升先锋形象、帮助职工提升职业素养,组织党员中层干部、党员业务骨干积极参与企业经营



红五环在西藏那曲资助孤儿

管理、参与并制定公司重大决策,去年采纳党员、员工提出的合理化建议500多条。三是推进党建带群团建设。把青妇工作纳入党建工作整体格局,统一规划、统一部署、统一检查、统一考核,建立岗位相互兼任、活动相互通报、会议相互列席、决策相互咨询的“四项”制度,促进党群各类资源更加整合、力量更加凝聚、服务企业员工的作用更加明显。

二、打造红色“聚力环”,推进载体融合

公司党委充分发挥组织协调功能,将助推企业发展的各种因素、各方力量汇集起来,形成推动企业发展的强大合

力。一是倡导岗位建功。开展“青春在岗位闪光”主题系列活动,引导和组织青年员工发挥技术特长,在生产攻坚、技术改造、新产品开发、销售拓展等方面为企业出谋划策、排忧解难,对业绩突出、贡献较大的青年员工,公司党委及时将其纳入党员发展及青年后备干部对象并予以重点关注和持续培养。二是开展结对帮带。由党员与新员工结成帮带对子48个,开展思想“一带一”、业务“一帮一”活动,促进新员工尽快熟悉工作业务、了解企业文化、融入工作团队;以享受国务院政府特殊津贴的徐建雄技能大师工作室为龙头,分别从金加工、数控机床、自动焊接、市场营销等不同领域选取领军人物8人,成立专业工

作室,带动培养杰出企业人才 26 人,有效提高了员工队伍整体业务能力。三是创新组织设置。成立“卓越工程师党小组”、“技术攻关党小组”、“生产突击党小组”、“民兵应急党小组”等青春党小组 12 个,激发了青年党员的创新热情,20 天研发 6 款新型小空压机、15 天生产 11 台大型移动螺杆空压机和中型钻车等都刷新了公司记录。

三、打造红色“聚智环”,推进人才融合

公司党委始终坚持将党员人才视为企业发展的中坚力量,通过建立“党员人才优先引进、党员职工优先培养、党员骨干优先提拔、公推优秀员工优先发展”的“四优先”制度,推动党员发展与人才培养良性互动。一是实施天路行计划,培育人才成长力。2002 年以来,每两年一次由党委书记、董事长带队,从衢州出发一路自驾行车翻越唐古拉山至西藏拉萨,沿途参观红色景点,以行万里路的方式,开展党性教育,磨砺品质意志。至目前,公司党委已开展天路行活动 6 次,组织 800 多名党员职工行程 8 万余公里。二是实施卓越工程师计划,培育人才专业力。深化“校企合作”,加强与衢州学院、浙江师范大学、西安交通大学等高等院校的联系,开设“红五环卓越工程师班”,选送 78 名优秀党员员工进入高校深造学习,提高科研技术能力。三是实施青年干部训练营计划,培养人才领导力。从 70、80、90 三个年龄段中挑选德才兼备、业绩突出的 25 名青年党员作为企业中层后备力量予以重点培养,通过开展轮岗工作、交叉任职、市场磨炼、继续教育等方式,全

方位锻炼青年干部业务、管理、决策等综合能力,为公司跨越式发展提供合理的人才梯次储备。

四、打造红色“聚心环”,推进文化融合

公司党委坚持用党的先进思想、员工的共同追求塑造企业文化,培育形成了“家”文化,使每个员工都受到关怀、尊重和理解。一是以人为本建“和谐之家”。发挥党组织密切联系职工群众的优势,落实“四必谈五必访”工作制度,加强思想沟通、教育引导、权益维护,让员工安心留企、自觉爱家。二是以情为重建“温馨之家”。主动关心关爱员工生活,如为每名职工提供住房补贴、交通补贴,生日当天送上鲜花蛋糕,春节送外地大学生回家过年,暑假组织员工子女开展夏令营活动,全力满足员工生活所需,解决后顾之忧。三是寓教于乐建“文化之家”。通过组建合唱团、排舞队积极参加园区组织的各类文化艺术节,邀请空军政治文工团来企表演经典红色歌剧《江姐》,邀请 CCTV 当代中国“最美人物”庄仕华、吴菊萍来企座谈交流等,有效丰富了职工的精神文化生活。四是广泛组织活动建“活力之家”。积极发挥群团组织作用,联合工会、团委、妇委会组建垂钓、书法、自行车等文体社团,定期组织开展丰富多彩的文体活动,并组织优秀员工赴国内外城市观光旅游,放松心情、缓解压力、提升活力。

五、打造红色“聚形环”,推进责任融合

公司党委坚持“义利兼顾、以义为

先”的工作理念,在聚焦企业发展的同时,积极培养企业员工社会责任感,推动企业以实际行动关心社会、回报社会,有力提升了企业的良好社会形象。一是主动履行服务中心工作责任。近年来,紧紧围绕党委政府提出的“五水共治”中心工作部署,主动与厂区周边农村结成治水对子,捐款捐物 5 万余元,组织党员志愿服务 500 余人次推动治水护水,有效改善了厂区周边的环境状况。二是主动承担创造社会就业责任。专门设置岗位,招收退役军人 110 余人,组建公司民兵连,配合地方民政局、人武部应对突发情况、开展救灾救援工作,较好地解决了退伍军人角色转换慢、作用发挥难的问题。三是主动担当参与社会公益责任。积极参与抗震救灾,2014 年向云南鲁甸地震灾区赠送价值 56 万元的凿岩机、潜孔钻机 80 套;天路行途中,为西藏那曲第三小学孤儿捐款捐物、结成帮扶对子,并将其 20 名师生接到浙江观光学习;组织员工无偿献血,10 年内累计动员 500 余位员工献血 15 万余毫升。❶



建机制 办实事 促转型

常山县开展“百名局长进企业”专项服务活动

□胡 斌 方钧良

“对于企业的燃眉之急，我们要认真对待，热情服务，能当场解决的就决不拖到下一次。”6月14日是星期天，中国邮政储蓄银行常山县支行负责人邱美红在批阅一家企业的贷款申请书时，向工作人员提出了明确要求。恰在不久前，常山润群金果胡柚专业合作社社长季志钢将申贷的30万元保证保险贷款轻松地一次性结清。他很是感慨，表示自己从事胡柚贩销10多年，第一次感受到小微企业融资服务的便捷，利息成本比民间借贷低许多，使合作化

解了季节性资金周转困难。这是该县自今年上半年以来开展“百名局长进企业”专项服务活动的一个缩影。

一一结对 分类指导

针对当前宏观经济环境的复杂化，常山县委、县政府于3月26日下发了有关深化“百名局长进企业帮扶发展”的活动方案。其内容紧紧围绕年初确定的目标任务，按照构建企业精准服务的工作要求，将县委办、人大办、县府办、政协办和县经信局等科局级单位与

119个企业进行一一结对、逐一解难题。所服务的对象主要是县规模以上工业企业、部分规下成长型企业和重大工业项目等。

活动中，结对单位的领导和党员干部深入衢州绿色产业区常山片区、县工业园区、辉埠新区、化工园区以及球川、芳村等企业集聚的乡镇，为企业提供上门服务，对它们在生产经营中遇到的困难和问题进行现场“问诊开方”。按照“一个企业由一位局长领衔”的服务机制，再从中选择40家重点企业，选派经

济型干部进驻企业开展融资、技改、扩建等“一对一服务”，全面处理企业在生产经营方面遇到的困难和问题。“我们还分石灰钙业、轴承机械、纺织服装等产业类别，建立县领导联系产业和帮扶问题领衔解决制度。”常山县经信局相关负责人介绍，每季度不定期由联系产业的县领导牵头召集服务企业的局长，开展企业困难问题梳理解决协调会议，全面了解掌握企业需求和走访联系情况；不定期召开行业发展座谈会，广泛听取意见，研究发展对策，着力破解我县企业最迫切需要解决的问题和困难。

发挥优势 服务周到

各服务企业局长和干部积极发挥本部门优势和职能作用，明确服务重点，同时协调各职能部门，密切协作配合，形成工作合力。青石镇砚瓦山村的常山县万枫园林景观经营部经理邱水平，因临时性资金周转难。在邱美红等人关心支持下，在无担保人的情况下，“常山邮储”启用“保证保险贷款”的惠企融资新措施，鼓励成长型的中小微企业主创新创业。作为申贷人，邱水平向保险公司缴纳若干保费和通过资信认证后，就从客户经理手上顺利贷到了10万元，为企业解决了燃眉之急。

去年，我县“禄通轴承”与杭州“天马轴承”合作，共同投资建设浙江辰通汽车轴承项目。项目引进后，相关审批手续由开发区管委会方永军等干部全程代办。项目开工用电出现困难，负责挂联的干部及时与周边企业协商，建起临时线路保证了项目如期动工兴建。

“正丽机电”是我县机械制造行业龙头企业，已具备年产2万吨铸铁件的

生产能力。随着市场不断拓展，企业急于扩大项目建设规模，可项目用地却久久不能解决。开发区管委会党工委副书记、副主任徐爱荣得知后，多次带领科室干部走访企业和周边群众，经过大量前期工作与多方协调，顺利为企业解决了项目建设的“拦路虎”。

创新引领 助推转型

转型是企业永恒的主题，是一个企业做大做强过程中绕不开的命题。为此，我县乘势而为，制定出台了拟上市挂牌企业三年培育计划，引导企业紧紧抓住国家将中小企业股份转让系统（简称“新三板”）试点扩大至全国的大好时机，加速推进我县多层次资本市场建设，加快企业转型升级。常山县经信局局长段为斌为提升全县企业智能制造的水平，促进企业转型升级和快速发展，组织浙江宏毅轴承有限公司、常山兴佳液压设备有限公司等多家企业负责人赴享誉世界的工业之都德国培训深造，学习欧洲先进管理经验，拓宽思维、更新理念、开阔眼界，进一步助推常山企业转型升级。

2011年8月落户常山县的浙江爱丽莎装饰材料有限公司，是一家专业生产销售PVC、无纺、纱丝等材质壁纸的企业，作为全省同行业龙头企业、中国墙纸墙布行业“十大品牌”企业，该公司自主研发并拥有专利的负氧离子墙纸填补了国内墙纸行业的空白。然而，想要成为一家“新三板”挂牌公司也并非易事，大到企业管理，小到员工福利，都有严格要求。鉴于此，国土资源局局长杨春柳为企业量身定制了“‘新三板’挂牌领导小组。”对照挂牌上市的各项基

本条件和企业存在的问题一一作了整改。以前，企业存在雨污不分流、污水处理配套设施未建设等情况，去年6月，投入60多万元用于雨污整改工程，完成雨污分流整治工作；以前，企业存在未给员工缴纳“五险”的问题，今年，企业300多名员工“五险”缴纳率达到90%以上；以前，企业安全意识不高，今年，配备了1名专职安全员和5名轮班安全员，负责企业安全巡视和管理……经过不懈的努力，本月初“爱丽莎”与中银国际证券有限责任公司等三家单位分别签订协议，启动“新三板”上市工作。“我们努力推动‘常山制造’迈向‘常山智造’的新层次。企业的转型升级，从中体现了相关部门给予热忱服务的结晶。”该公司负责人孟正兵高兴地说。在“百名局长进企业”专项服务活动的助推下，截止目前，常山共有“天子股份”“爱丽莎”“科润化学”等3家企业进行了“新三板”签约。

各联系局长和干部还将服务企业作为本年度调研工作的重要任务，根据服务重点所涉及的工作要求，结合自身实际，开展调研，撰写调研报告，深层次分析所服务企业的生产现状、产业情况、发展趋势，为县委县政府决策提供参谋依据。随着经济发展进入新常态，为企业排忧解难非常重要。深入持久地开展“百名局长进企业”专项服务活动，就是要让干部动起来、沉下去、察实情、办实事，进一步提振企业发展信心，浓厚合力扶企氛围，推动企业持续健康发展。✎

支部引领 党员带头

江山基层党组织全力服务创业创新

□余静轲 姜梦倩

“子霞,最近游客接待量怎么样?”6月10日上午,在江山市清湖镇花园岗村,笔者随村会计毛谦岳一同来到经营农家乐的村民周子霞家中,她正在清洗从客床上拆下的床单、被套。6间标准化住房中,独立卫生间、热水器、空调、电视机等一应俱全。“6月份已陆续接待了7批客人,生意挺不错。”周子霞笑着回答。

稳定的收入和安逸的生活,是周子霞10多年前的梦想,也是花园岗村人共同的梦想。10多年前,花园岗一带还是一片荒坡地。2001年开始,江山市原定村乡日西山村、白马淤村等55个村共100余户村民陆续从大山深处移民而来,组成了下山移民合并新村——花园岗村。

搬出大山后,土地等生产资料不足怎么办?“除了帮助村民到周边企业就业,我们更鼓励村民自主创业。”村支书吴柏发说,由于花园岗村距离黄衢南高速江郎山出口处仅2公里,村党支部计划把村里打造成旅游线路上的中转站。

可创业规划一提出就遭到了不少村民质疑。为了打消村民的质疑,2010年3月,由村党支部牵头成立了江郎山农家乐协会,并采用“党支部+协会”的管理模式,由村党支部指定专人负责协会日常业务,村党支部还向村民作出承

诺,如果经营农家乐亏钱,由村里补助。

为了助推农家乐的发展,村党支部先后多次组织党员农家乐业主外出考察学习借鉴周边地区农家乐发展经验,并按照产业分布来设置党小组,把从事

这农家乐经营的党员都集聚在一起,实现抱团发展。在农家乐发展中,村里6名党员充当了“探路石”的角色,当起“第一个吃螃蟹的人”,等尝到甜头了,再带着广大群众一起干。经过5年发展,目前村里已有16户农家乐,共150多人参与经营,提供床位188个。村集体经济由建村初期的负债1.7万元,跃增到2014年的收入近139万元;农民人均纯收入从2001年的1800元,跃增到2014年的近15980元。

花园岗村党员充分发挥战斗堡垒作用,带动村民致富的场景,是江山市基层党组织发挥引领带动作用,服务全市创业创新的一个缩影。该市通过推动党组织和党员在服务经济社会发展中争先、在服务中心工作推进中争先、在服务社会和谐稳定中争先,让党员群众共同参与创业,成效显著。



江山市清湖镇清泉“淘宝村”

清湖镇清泉村党支部借鉴了外地农村电子商务的成功经验,引进7家电商进驻该村,将清泉村打造成远近闻名的“淘宝专业村”;凤林镇白沙村党支部采取“支部+公司+基地+农户”的模式,将村中闲置的300多亩地进行统一集中流转,与一家生态农业开发公司共同建成年产1000万袋的食用菌工厂化栽培示范基地,解决50多名村民就业……

“要千方百计让基层群众成为全民创业创新的主体,真正让群众得实惠”江山市组织部有关负责人相告,下一步该市还将继续树立大抓基层导向,以建设服务型基层党组织为着力点,以提升党员群众满意度为落脚点,搭建服务创业创新平台,强化服务创业创新能力,切实增强党在基层的凝聚力、号召力和影响力。✎

衢江区党员引领助力放心农业发展

□刘斐

近年来，衢江区立足区位优势，紧紧围绕“构建八大体系、发展放心农业”的决策部署，抢抓机遇、创新思路，向着全国农产品质量安全放心区疾进。在发展放心农业的路上，广大党员勇于担当、走在前列，充分发挥先锋模范带头作用，促进衢江放心农业品牌不断打响。

“能人党员”撑起放心农业“一片天”

眼下，樊土寿家庭农场的蟠桃挂满了枝头。“通过规范施肥、绿色防控、生物防治等，我们农场的水果蔬菜都是纯天然、无公害的，消费者完全可以放心购买。”说起自家农场，衢江区莲花镇党员樊土寿脸上挂满了笑容。尽管还要等些日子蟠桃才能采收，但几十位顾客已经迫不及待下了订单，总额有两千多元。

如今，在衢江区，像樊土寿这样的“能人党员”还有很多，他们撑起了衢江放心农业发展的“一片天”，成为农民心服口服的致富奔小康“领头雁”。

“不施化肥，也不治虫，完全是纯天然、原生态的。”说起猕猴桃，衢江区举村乡老党员刘宝财一下打开了话匣子，2年前他栽下的600余根猕猴桃今年开摘就被抢购一空。作为村里的老党员，接下来他计划带动其他农户一起种植猕猴桃。

在推进放心农业发展中，衢江区把党员队伍作为主力军，通过政策倾斜、教育培训、奖励补贴等，帮扶一批积极性高、能力强的农村党员先富起来。如

今，一大批“能人党员”脱颖而出，成为熟悉放心技术的“土专家”、“田秀才”和擅长市场营销的“市场红娘”。同时，“能人党员”充分发挥示范作用，带着农民干、干给农民看，大大提高了农民群众发展放心农业的积极性和自信心。

目前，在“能人党员”的引领下，催生了500多户种、养、加科技示范户，900多户家庭农场，涌现出1000多名技能型、服务型新型农民。全区农业专业合作社、产销班等现代农业生产模式如雨后春笋般蓬勃发展起来。

“党班联建”成为放心农业发展“助推器”

“我这黄瓜要卖10元一斤，‘人参果’甜瓜要卖20元一个，这是我家农场多次试种产出的塑型瓜果。有了产销班党小组的帮助，我的农产品一点也不愁销路。”莲花镇陈建海家庭农场农场主陈建海笑着向笔者介绍。

近年来，衢江区秉承“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”理念，将党小组建立到产销班中，实行党员联系农户制度，1名党员联系一个工作小组，20余户农户，并负责党小组农业种植、生产、销售的全过程把关。同时，产销班党员还经常组织学习，提高放心农业种植技术和管理营销理念。

“党班联建”将无职党员设岗定责与产销班创建有机结合，一方面为农村无职党员服务中心工作、助力放心农业搭建了平台，在党员的带动下，产销班

成员的整体素质得到较大提高，凝聚成更加紧密的团体；另一方面党员坐镇把关农产品质量，在监测、追溯、问责三个环节上下功夫，从而有效地提升了农产品“放心指数”。

“党员先锋店”打响放心品牌

“打开‘百特汇商城’网站，可以在首页看到党员先锋店图标链接，进入店铺后，除了能够看到原有的网店和产品信息外，党员店主的信息也能看到，还有个人荣誉、个人承诺、监督电话等一目了然。”衢州百特汇电子商务有限公司工作人员一边打开网页演示一边介绍。

为了把握时代契机，探索互联网营销新模式，衢江区与本地电子商务平台代表“百特汇商城”积极对接，以门户网站加盟商为基数，筛选出符合条件的党员网商，将其在“百特汇商城”上的网店挂名为“党员先锋店”，并亮明党员标识、亮出身份、亮出承诺。这一举措既让党员网商因党员身份而得到更高的消费信任度，又让网商党员因网络监督而拥有更高的自律意识和服务意识，有效提高了衢江放心农业的知名度和美誉度。

目前，“百特汇商城”注册的“党员先锋店”已有十余家，同时越来越多的党员开始将目光投向这片尚待开发的“疆域”。“党员先锋店的背后是党员社会责任感的充分彰显，必将为衢江放心品牌的打响贡献力量。”百特汇公司总经理徐六泉如是说。✎

龙游县治村问计“两委联席会”

□陈俊梁 祝柳珊

“全村现有低保户 42 户 53 人，经村两委联席会议商议，按应保尽保、应退尽退的要求，初步确定退出 13 户 15 人，新进 3 户 5 人。”低保户动态调整是各地基层组织特别头痛的一件事，但龙游县塔石镇雅村日前作出如此大幅度调整，却没有一个村民提出异议。村党支部书记方萌坦言，自从实行村两委集体议事制度后，村干部决策、干事更得心应手了。

这不是方萌一个人的感受。近年来，龙游县不断深化完善村两委联席会议制度，并从今年开始将每周一定为所有村的联席会议日，村两委成员一起研究讨论村集体财务支出、征地拆迁、村民建房等重要民生事项，使决策办事更高效、更公正，落实执行更有力、更得人心。目前，全县 262 个行政村均已推行定时间、定地点、定内容的“三定”集体议事常态机制。

俗话说，干部一条心，泥土变黄金。一个村子软弱涣散，村两委班子不团结往往是主因。模环乡虎龙村紧邻龙游工业园区，交通便捷，人气旺。但自从 2008 年由三个村合并而成后，村集体负债 40 多万元，村干部各唱各的调，村子发展举步维艰。“后来，我们两个人坐在一起自我检讨，发现最大的问题就在于两个班子沟通不畅，没有形成合力，但一时又没有什么好办法。”村党支部书记徐春林、村委会主任潘瑞禄说，县

里推行村两委联席会议制度，刚好解了他们的燃眉之急。

当时，虎龙村有 12 亩闲置土地，而对面的一家企业有 1100 多名外省籍员工，附近还有一个马路市场。村里能不能发展物业经济？“连续开了 6 次联席会议才定下来。目前，占地 1500 平方米、工程预算 1500 多万元的 6 层综合服务楼已完成立项，建成后，村集体每年可增收 100 多万元。”徐春林深有感触地说，“开联席会议时，虽然每次都‘吵’得很厉害，但把所有事情都放在桌面上谈，也因此发现和避免了很多问题。联席会议联出了干群合力，联出了‘虎龙速度’。去年，村里只用了三个月，就顺利征地 1600 多亩，这在以前是不可想象的。”

为了更好地合议合智、凝心聚力，龙游还扩大村两委联席会议的范围，鼓励各村邀请相关的党员、村民代表、村民小组长代表等参与联席会议。

在五水共治中，小南海镇箬塘村遇到了一个大难题：全村两万头存栏生猪养殖如何妥善处理？结果，开村两委联席会议时，包括养殖户在内的与会人员你一言我一语，很快就想出了一个金点子：猪场的沼液，一部分供企业发电，一部分制成有机肥，供应给村里的 4000 亩农田，从而实现种养生态平衡。“田间地头都有管道阀门，农户有需要，只要一个电话，就免费供应。”村党支部书记

李炎根指着眼前长势喜人的连片油菜田说，沼液由村里统一处理，养殖户只要交每吨两元的处理费，“这样，农户得益、集体增收，养殖户也省钱又省心，一举多得。一年下来，每亩农田平均可节约成本 500 多元。”

龙游县委组织部负责人表示，村两委联席会议突出了村党组织在农村工作中的领导核心作用，有利于理顺村级各个组织之间的关系，增进沟通了解；完善了民主决策机制，有利于集思广益，发挥集体智慧，从而有效解决村两委决策效率不高、村干部处事不公等问题，形成合力谋发展的局面。

据了解，去年以来，该县通过联席会议制度，全部 16 个软弱涣散农村基层党组织得到整顿转化，全县拆除禁养区生猪养殖场 1.2 万余户，村自拆助拆超 99%。全县信访总量同比下降 35.1%，其中集体访批次和人次分别同比下降 41%、65%。每月“无矛盾纠纷上交村”稳定在 240 个以上，占比超 91%；村级调处矛盾纠纷当月调处率达 99%，协议履约率 99.8%。

龙游县以“互联网+大学生村官”模式 推动农村电商发展

■张永祥

电子商务已成为新常态下经济发展的新引擎,“互联网+”等概念上升为国家层面的战略。面对日益饱和的市场,发展农村电商已成为大势所趋。大学生村官的特点、工作性质和职责决定他们发展农村电商大有可为,且责无旁贷。龙游县着眼大学生村官参与农村电商工作存在的困难和问题,把握机遇,积极有为,探索构建“互联网+大学生村官”模式,取得较好成效。

一、正视大学生村官参与农村电商发展的困惑

在推动大学生村官参与农村电商工作中,经常遇到一些困难与制约,主要体现在四个“两难”:

1、大学生村官“流动快”和电商人才“需求大”存在“两难”。大学生村官是农村电商创业的中坚力量,但任期有限、流动较快。龙游县从2007年起共招录大学生村官218人,目前离岗152人,占村官总数的69.72%;村官上岗后三年内离岗118人,占离岗总数77.63%。而因为大多数高素质青年不愿留农村发展农村电商,带来农村电商人才问题非常突出。

2、大学生村官“考公”和“创业”目标取向存在“两难”。据我县2013年底调研数据,86%的大学生村官入伍初衷是为了“考公务员和事业单位”,认为这

是过渡岗位,由此对参与创业的认识不够、热情不高、动力不足,要发动其参与电商难度较大。

3、农村电商交易“土货进城”和“网货下乡”存在“两难”。一方面,食品安全问题和乡土乡愁情结使“土货”在城市成为“香饽饽”,但村民对电商认识匮乏,不够信任,也有的村民和创业青年条件受到制约,阻碍农村电商发展。另一方面,村民对实惠工业产品需求巨大,但缺少网银、支付宝等“网购”条件和购买技能,导致农产品进城难、网货下乡难。

4、大学生村官“创业富民”愿望和农产品销售“硬件瓶颈”存在“两难”。大学生村官电商创业以“一村一品”产品为主,能够直接带动农民增收致富,但是农产品普遍存在质量不可控制、货源不够稳定、季节性时效性强、物流包装成本高等问题,很大程度地限制了大学生村官电商创业的成绩和热情。

二、龙游县大学生村官参与电商发展的做法探索

针对大学生村官参与农村电子商务存在的困难问题,龙游县顺势而为,通过一系列措施激发创业热情,推进电商工作。

1、搭平台,给舞台。一是搭建平台。2013年8月建立“特色中国·龙游馆”,

这是全国第3个、省内第2个县级馆,累计销售额超过1亿元,上线产品300多个,入驻网店135家,联系网货供应商90家,合作物流快递机构10家;发展淘宝网生态农业基地50家。龙游馆带动了区域特色农产品销售。二是打造舞台。2014年1月衢州市成立“大学生村官创业联盟”,分为“总部、分部、乡(镇)村”三级架构。依托“特色中国·龙游馆”设立总部,开设“大学生村官专柜”。6个县(市、区)设立分部,将大学生村官网店接入专柜。将所有在岗大学生村官吸收为联盟会员,为其联结电商市场。实行“店长”负责、收益共享的经营模式,未开网店的大学生村官聘用为“店小二”,负责向“店长”提供产品信息,宣传推介当地土特产。

2、出政策,正激励。先后制定《龙游县大学生村官实绩量化考核实施办法》、《关于进一步加强大学生村官管理的意见》和《关于进一步加强大学生村官参与“一村一品”电子商务建设的通知》。出台创业扶持奖励制度,鼓励大学生村官带领帮助村民加入“电商换市”。对于大学生村官开办“一村一品”电商淘宝网店等级达到3个“钻石”的,给予一次性3000元扶持资金;等级达到一个“皇冠”的,再给予一次性5000元的奖励。

3、**组队伍,提素质。**建设县级电子商务服务中心,下设“大学生村官电子商务服务队”,抽调5名左右有电脑技术、美工、营销等特长的大学生村官组成专业团队,服务农业企业、家庭农场、基地、专业合作社,对电商运营情况进行专业指导。在每批大学生村官上岗第一天就进行电商培训,作为职业生涯规划重要内容。除了全面进行基础培训,选送部分优秀学员参加县外培训。依托“淘宝大学龙游分校”,整合资源组织高阶系统培训。2013年起龙游馆举办淘宝网创业班累计13期。

4、**建网络,聚合力。**建立225个农村电商服务点,由大学生村官担任本乡镇(街道)1-3个服务点负责人,负责日常工作。建立农产品信息采集网络。针对供需信息不对称等问题,利用大学生村官的优势,担任信息采集员,负责向“店长”提供产品信息,实现销售平台-销售经纪-终端信息源的“一线通”。

5、**抓考核,强保障。**一是保障创业时间。在完成村分配任务的情况下,鼓励大学生村官在村创业。网店由县委人才办统一登记备案。二是实施激励考核。将电商创业情况列入年度工作重要任务和实绩量化考核内容。加强典型示范,创业成绩、带动效果明显的,授予“创业之星”荣誉称号,当年度考核直接定为优秀等次,并优先推荐参加市“十佳大学生村官”的评选。三是开展“四互”竞赛。开展大学生村官“互看互学互评互比”工作竞赛,通过现场观摩、座谈交流、量化考核、树立典型,引导和激励大学生村官带头参与电商工作、为民服务,积极营造比学赶超的工作氛围。近年来我县选树邱燕鸣、祝晓爽、黄莅峰

等一批大学生村官参与电商创业服务先进典型。

6、**重长效,富村民。**通过培育从事电子商务创业的大学生村官,帮助农民增收,使大学生村官“电商创业联盟”成为创业富民的“新战场”。2014年龙游县培育创业村官8名,帮助农民增收100万元;今年计划培育创业村官12名,帮助农民增收150万元。

三、龙游县“互联网+大学生村官”模式的初步实践

自2013年以来,龙游县积极探索与实践“互联网+大学生村官”模式,目前已逐步成熟。其主要内涵表现在三个方面:

1、“互联网+产业”,促进“一村一品”产业发展。一是做好产业调查。大学生村官通过“走村不漏户、户户见干部”、“泥腿子村官”等活动,调查货源、消费需要等。如开展“乡土印象”农产品信息收集工作,共采集生鲜蔬果、粮油米面类别等“乡土印象”产品信息223条。二是做好产业整合。激发家庭农场、种养殖等产业大户投身电商的热情,使其能主动了解电商、学习电商、运用电商,并根据网络市场需求,实现产业的转型升级。三是做好产业营销。利用微信、微博、网站等新媒体吆喝“一村一品”产品,帮助农民增收致富。如石佛乡童巧珍走村入户过程中,帮助靠养羊为生的低保户打开销售渠道,为该低保户找到了一条可行的脱贫之路。

2、“互联网+创业”,带动村民电商创业致富。大学生村官直接通过微信、淘宝网店等方式参与电商创业。一是领办创业。大学生村官单独创业,或者组织村民、电商人才一起开办网店,并在

其中发挥主要作用。二是组团创业。几个有图片处理、文案写作、商业运营、货源采购等相关特长的大学生村官组成团队,各负其责,集思广益,利益共享,风险共担开创网店。三是代理创业。以村合作社等实体为业主开办网店,大学生村官担任“职业经理人”,全权负责网店运营事务,根据销售业绩给予大学生村官提成;或者由大学生村官担任淘宝网“特色中国·龙游馆”分销商,如果离岗则由新大学生村官接任,以此解决大学生村官流动过快带来的电商创业中断问题。

3、“互联网+服务”,提供电商创业保姆式服务。一是电商培训服务。由大学生村官担任农村电商“教官”,实行送训包干制,每人负责若干家农民专业合作社、农村种养殖大户、个体工商户、农业龙头企业,上门为其培训电商经营知识和操作技术,提高电子商务知识在农村的普及率和应用率,带动一批农民和企业家从事电商创业。二是政策咨询服务。大学生村官也是相关部门、乡镇政府与创业农民之间沟通联系的桥梁,向电商提供政策咨询等服务,把国家扶持农村电商创业的政策落实到位。三是技术支持服务。大学生村官承担了农民电商的网络维护、网页设计、图文处理等技术服务,让更多“本村造”特色农产品走出去。四是代购便民服务。利用“村淘”村级服务站,为有需要的村民做好“代购”服务,通过网购让村民足不出户体验到电子商务的快捷方便,分享到互联网经济的红利。

(本文系作者代表龙游县委组织部在全省大学生村官培养管理示范培训班上的经验交流摘要) 

柯城区四措并举助推“二线干部”一线发力

■陈喆 严静

近年来,柯城区积极探索创新退二线转岗干部管理机制,采用“营造氛围、搭建平台、合理定责、创新考核”等四项举措,充分调动退二线转岗干部的工作积极性,真正做到“退”而不闲、“退”有所为。

一、营造氛围,让退二线干部干事有愿。一是强化教育引导。由区委领导精心组织谈心谈话,体现组织关怀,引导退二线领导干部摆正心态,投身新岗位。同时,依托机关党组织定期开展退二线干部集中学习教育,增强他们的宗旨意识,加快知识更新,使之在思想上重返一线,能力上重回一流。二是规范日常管理。通过定期不定期走访约谈,加强对退二线干部的日常管理和监督,及时掌握思想动态、工作状况,避免出现“一退了之”的现象。三是加强舆论宣传。借助“大抓基层组织年”活动,充分利用《今日柯城》等新闻媒体平台,大力宣传报道“退二线”干部发挥作用的先进事迹和典型人物,在全区形成鼓励“退二线”干部干事、支持“退二线”干部干成事的良好氛围。

二、搭建平台,让退二线干部干事有位。一是摸清底数,建库蓄才。加强调研摸底,建设完善退二线干部人才库,及时将51名到龄退二线干部纳入人才库,结合退二线干部工作经历、个人专长等特点,将他们分成项目建设、农业开发、旅游管理、正风肃纪等十大类进

行维护和管理,实行顺位优先制,将那些熟悉业务、组织协调能力强、善做群众工作的退二线干部遴选出来,排在前列,以备重点工作一线优先使用。二是因才设岗,一线督导。按退因事设岗,人岗相适,二线干部专长设置岗位,增强岗位设置的针对性和适应性,围绕当前全区重点工作,设立农村“双治”组、“三改一拆”组、“最美溪流”建设组、“两路”政治组、农村电商组等9个重点工作督查组,由特别熟悉相关业务、有较强综合分析能力和协调能力的36名退二线干部担任组长和成员,开展督查,促重点工作落实。三是参与指导,帮带新人。鼓励退二线干部积极参与指导全区重点工作,参与矛盾调处、帮带年轻干部、指导基层党建。目前,全区共有25名退二线干部参与“百名局长服务百企”活动,担任生态指导员、农村工作指导员、社区和非公党建指导员。成立“年轻干部成长指导小组”,由退二线干部担任导师,与所在单位年轻干部师徒结对,通过言传身教,使年轻干部尽快掌握工作方法,提升办事能力。

三、合理定责,让退二线干部干事有效。一是明确岗位职责。根据退二线干部所承担的工作任务,明确岗位职责分工,积极开展岗前动员、培训工作,加强对退二线干部履行工作职责的日常监督。二是抓好落实反馈。要求退二线干部在新岗位上尽责守则,对发现的问

题或苗头不敷衍瞒报。对退二线干部在参与工作过程中发现的问题和提出的意见建议,及时做好落实反馈。如针对由退二线干部组成的全区重点工作督查组的督查结果,定期召开分析工作例会,及时反馈督查中发现的问题并督促限期整改落实,对落实不力的单位进行追责。三是增进理解关怀。教育在任干部换位思考,特别尊重退二线干部在一线工作的劳动成果,在工作中处理好与退二线干部的关系。对于退二线干部在一线工作中遇到的困难要及时了解,及时解决。

四、创新考核,让退二线干部干事有劲。一是科学设置考核措施。根据工作实际,制定退二线干部工作目标、考核办法、奖惩措施,定期对退二线干部工作任务完成情况进行考核,促使退二线干部保持“比一比、赛一赛”的干事劲头。二是完善约束机制。为避免出现“做一天和尚撞一天钟”现象,根据定期考核结果,对工作表现差、群众评价低的退二线干部进行诫勉谈话,让他们有被淘汰的“危机感”。三是创新激励办法。在待遇上做到“两个一致”,即各类补贴、津贴与在职干部一致,各种评先评优、表彰奖励与在职干部一致。同时,区财政每年安排一定的专项资金、设置专项荣誉,用于表彰任务完成好、表现突出的“退二线”干部,激励先进,鞭策后进。✎

常山县施行预警管理抓实领导干部管理监督

■徐灵敏

近年来,常山县以省级干部日常监督管理示范点创建为契机,突出监督重点,创新监督举措,施行预警管理,抓早、抓小、抓实县管领导干部的管理监督,领导干部规范履职意识明显增强。

一、分层分类细化预警指标

细化《常山县县管领导干部预警扣分指标评价表》,分领导班子正职和其他县管领导干部两个层面,抓干部队伍建设和领导干部自身建设情况两大类,细化 16 项条款,设置严格、具体的扣分指标,重点突出三个方面。一是突出抓班子带队伍。不论是领导班子正职还是其他县管领导干部,16 项扣分条款中就有 10 项为抓干部队伍建设情况,内容涵盖领导班子团结程度、执行民主集中制情况、选人用人情况、机关效能建设、内部绩效考核、干部违法违纪等各个方面,有效督促各单位建设“好班子”、带出“好队伍”。二是突出自我管理约束。细化领导干部个人有关事项报告、日常德行表现、干部工作日志、个人违法违纪、工作不作为等方面评价指标,加大监督核查力度,对有违反干部德的相关规定、不上报个人有关事项、不按时记录工作日志的及时进行通报批评,督促县管领导干部自我对照、自我约束、自我管理。三是突出实绩申报比对。采取年初申报年度实事计划、年末开展实绩比对的方式,重点了解领导

干部当年度工作实绩。同时,结合领导干部年度考核工作,采取述职、民主测评等方式,对领导干部工作情况进行认真比对。

二、点面结合掌握预警信息

建立干部监督预警联席会议制度,充分发挥组织部门在干部监督工作中的主体作用,依托纪检、政法、信访、审计等 13 个监管部门信息资源,构建全方位、立体化的干部预警工作格局。一是明确预警事项。根据联席会议成员单位不同业务特点,细化明确各单位工作职责,便于操作。如县编委办需沟通的预警信息为未按规定调配使用科(股)级职务情况;县公安局需沟通的预警信息为干部职工受到治安管理处罚的情况以及领导干部出国(境)情况等。二是规范沟通方式。实行预警信息月报制,由各联席会议成员单位根据职责,独立负责收集、整理、汇总需要沟通的预警信息,并按零报告的要求填写《干部预警信息月报表》,定期上报组织部干部监督室。每半年召开一次预警联席会议,学习新形势、新要求,分析交流疑难信息,提出针对性解决措施。三是严格调查核实。对各单位上报的预警信息,统一由组织部门负责调查核实,尤其是对干部购房购车、婚姻变动、操办婚丧喜庆事宜、涉法涉诉等情况,做到每月核查一次,确保及时掌握准确的预警信息。

三、“三卡预警”实现分级处置

实施“提醒卡”、“诫勉卡”、“警戒卡”三卡预警,确保预警扣分结果运用到位。一是及时发卡预警。县管领导干部一旦出现扣分情形,向其发放“提醒卡”,限期整改;扣分达 6 分的,发放“诫勉卡”,实行诫勉谈话;扣分达 10 分的,发放“警戒卡”,列为专项考核对象。仅 2014 年度就有 117 名领导干部被预警扣分,占领导干部总数的 23.5%。二是建立申诉纠错机制。本着人性化预警的理念,干部对预警扣分决定不服的,可在 15 日内提出书面申诉。组织部门通过查阅取证、约谈印证、复核认证等方式视情况作出维持、变更或者撤销原决定等处理意见,确保预警结果的准确性。三是强化督促整改。对被发卡预警的对象,实行销号整改,明确整改目标和整改期限,对整改不及时或不到位的,视情况启动其他组织程序。❶

开化县『三结合』 优化干部考核研判机制

■ 洪艺



开化县委组织部把提高干部考核效率作为提升干部工作科学化水平的重要内容,“三结合”努力构建常态化、个性化、有针对性的考核研判工作机制。

一、“常态考查”与“年终考核”相结合,力求全面画像

一方面,在年终考核工作中通过民主测评、个别谈话等形式,对班子领导、后备干部的德行表现、工作实绩等集中进行了解掌握;另一方面,注重把功夫下在平时,积极打造常态化考查机制。开展“组工干部联乡进部门”活动,由部领导带队,对全县各乡镇部门实行联系结对全覆盖,通过不定期随机走访群众、召开座谈会、参加班子民主生活会、开展谈心谈话等方式,尽可能多的在基层群众、一线干部口中了解干部的现实表现,掌握真实的思想动态,熟悉班子的运行情况。推行领导干部考学制度,采取不定期抽查、统考、集中座谈的方式,检验干部平时学习思考及沟通表达的能力,截至目前,已先后对近300名县管领导干部、中青年干部、后备干部进行突击考查。通过两各层面的互相印证、对比研判,力求全方位、立体的为干部画好画像。

二、“常规项目”与“创新项目”相结合,力求考准考实

在对班子及个人德能勤绩廉综合评价的基础上,针对近年来在干部考核过程中新出现的情况进行了一定创新,做到既考人又考事。调整完善领导班子及领导干部年度考核办法,针对各乡镇部门的职责定位实行分类考核,并设置生态移民、人气集聚、3A级景区创建等个性化考核指标,增强考核的针对性和

实效性。试推行不称职干部“反向提名”法,由干部群众对有做老好人、闹不团结、工作责任心差等13种情形的领导干部进行提名,避免了参与测评者“习惯性打勾”,增强了民主测评的针对性、直观性和准确性。开展事例式考核法,即了解“班子中最敢为人先的干部、最勇于改革创新干部、最善于克难攻坚的干部、最具团队合作精神的干部、最善于学习的干部”等问题,要求谈话对象逐一以事例说明,比较全面立体掌握班子整体运行、班子成员个体表现等情况。在乡镇探索实行驻村干部群众评议工作,采取满意度测评、知晓度测评、公认度测评相结合的方式,在村民中对联系片长、驻村干部开展评议,在检验乡镇联系片长、驻村干部工作成效方面做了有益探索。

三、“分析研判”与“综合运用”相结合,力求公正透明

通过对考核情况的汇总分析,参照考核组排序意见、民主测评优秀率及平时掌握情况,重点对班子在“五水共治”、“三改一拆”、“六城联创”及作风建设等方面的表现及领导个体在班子中作用的发挥进行研判,将领导班子划分为“好”、“较好”、“一般”三个档次,对表现较好和表现较差的班子成员,按照机关部门正职、机关部门副职、乡镇党政正职、乡镇人大政协正职、乡镇副职5个类别,分别进行排序,重点掌握各单位领导班子和班子成员“两头”表现情况。相关研判结果作为干部选拔任用的重要参考,对群众公认度高、实绩较突出的优秀干部予以提拔重用,对评议成绩不佳、表现一般、存在反向提名的干部进行书面通报或提醒谈话。❶

闲不住的女书记

——记柯城区信安街道紫荆社区党委书记戴东霞

■ 丁 飞



“我就是个闲不住的人，不做事情、不帮助人就会感到难受！”这就是柯城区紫荆社区党委书记戴东霞对自己个性的评价。

是的，这个生活在经商家庭的女人，一个天性活泼、爱美爱时尚、极富亲和力的女人，在社区工作的17年，凭着那股“闲不住”的劲头，使社区各项工作都走在了全区的前列。

时尚女当上了社区干部

17年前，戴东霞在市区经营一家不错的服装店，她非常爱时尚，每天穿得漂漂亮亮的。这朵美丽的“女人花”空闲时常去店旁的居委会帮这帮那，如出黑板报、发放通知、搞活动跑跑腿呀。当时的居委会主任就问她愿不愿意来居委会工作？她开心地说“好呀”！

戴东霞到社区报到的那天，一些居民看到穿着时髦的她，纷纷议论，这姑

娘能干好社区工作？然而戴东霞用自己的行动证明了：时尚与肯吃苦是不矛盾的。走访居民、组织活动、慰问困难户……她每天忙进忙出、乐此不疲。

“社区里的脏活累活她总是抢着干”一位老居民这样评价戴东霞，“有一次疏通下水道，我们都受不了那味道，她却一直拿着铁锹坚持干到底，我们当时真的很感动！”

有事做就是幸福

2004年，戴东霞被派往刚刚成立的紫荆居委会，这里除了戴东霞外，另外的3名社区干部都是新招的。但工作却千头万绪，既要组织党员巡逻、成立小区业委会、招聘物业公司，还得处理日常的婆婆妈妈的琐事……戴东霞连续加班终于病倒住院。躺在病床上，她的手机还是不断响起，病友们好奇地问：“你是做什么的啊，有这么忙？”

在戴东霞和她的团队的努力下，紫荆居委会的各项工作开展得井井有条，居民点赞，上级表扬。穿着时尚的她在工作理念上也很有创新意识，不久，她因地制宜创办了一个“四点钟学校”，得到了居民的一致欢迎。“四点钟学校”不仅使紫荆社区居民不再担心孩子放学后的管教问题，还在柯城区许多社区得到了推广。戴东霞就是一个永远闲不下来的人，因为她觉得有事做就是幸福。

“三改一拆”攻坚战

2014年，忙碌的戴东霞迎来了更大考验——“三改一拆”工作。

“当时压力真的很大，因任务重、要求高、时间紧，怕自己完成不了。”戴东霞说。

“三改一拆”要拆除许多违章搭建，这可涉及许多住户的切身利益，谈何容易！戴东霞只好硬着头皮上，开始了思想工作的车轮战、疲劳战。她拿着笔记本，揣着一颗惴惴不安的心，一家家登门拜访、解释沟通，有的白天找不到居民，就晚上上门；业主家里工作难做，戴东霞就跑业主单位，一次不行两次，两次不行三次……

“身体上的累不叫累，最累的是得不到居民的理解。”天性乐观的戴东霞，在那段日子里感觉压力特别大，她哭过、怨过，想过打退堂鼓。但最后还是按时完成了上级交下的任务，共拆除违章建筑1098.5平方米，紫荆社区也被评为柯城区“无违建”社区。📍

荒坡变花园 村庄有了都市味

——记江山市清湖镇花园岗村党支部书记吴柏发

■夏旻星 蔡一红



吴柏发正在查看黑木耳生长情况

中央空调、安全监控、植物园、室外活动场，望着花园岗村幼儿园先进完善的学习娱乐设施，听着孩子们银铃般的笑声，你可曾想过，在这片富饶幸福的土地上，曾经有人用“无三人，莫过岗”的说法来描绘这里的荒凉。2001年，凭着对家乡的一份眷恋，吴柏发不顾家人的反对，低价卖掉盈利多年的木材加工厂，主动挑起移民新村党支部书记的担子。转眼14年已过，原先的黄土坡被打造成集产业化支撑、酒店式管理、人性化服务为一体的乡村小都市。

时光流转到2002年。花园岗村刚

刚完成了通水、通电等一系列基础设施建设，建设新家园所欠下的债务压得村民喘不过气，许多年轻劳动力外出发展，村庄一片萧条。面对此情此景，村支部书记吴柏发审时度势，提出：整合资源，搭建创业平台，将产业建在家门口，真正让村民“夫妻不分居、儿童不留守、老人不空巢”。

说时容易做时难。面对有限的土地资源，吴柏发多次说理沟通，最后终于经得村两委的同意，通过整合本村集体土地、租赁邻村土地等方式规划出200余亩土地用于引进企业。在了解到

在外能人吴水根有将自己的企业重新选址搬迁的意向后，吴柏发紧抓不放，多次上门做工作，经过不懈的努力，江山市欧派门业有限公司终于在花园岗村安家落户，当年就解决了100多名村民的就业问题。吴柏发还总结了自己多年的经商经验，引导村民创办木材加工厂、竹片厂、纸箱厂。通过打造优越的创业环境，鑫瑞工艺品有限公司的老总王章兴，返乡创业挣“洋钱”，产品源源不断销往德国、日本等国家，企业越办越红火。如今，全村五分之二劳动力分布在本村14家企业上班。

“今日空闲床位：门牌号28号，房间号……”在花园岗村LED显示屏上，全天候滚动播放着本村民宿床位、本地农特产品、周边旅游景点等乡村休闲游信息。来到民宿户家中，洁白的床单和寝具一尘不染，整齐划一，和星级酒店并无两样。

在其他地区农家乐还在各自为战、单打独斗的时候，村民们就跟着吴柏发组建江郎山农家乐协会，对乡村休闲旅游实行统一化的“酒店式”管理。通过改造民宿用房，举办英语、烹饪、礼仪接待培训班，组织参加上海农博会推介民宿旅游，短短几年，村里民宿户的硬件设施、服务接待水平就有了质的提升。通过提档升级，到今年为止，花园岗村就接待游客5.5万多人次。当问及为什么愿意跟着吴柏发抱团发展时，民宿业主王洪发说道：“吴书记为人实在，说话算话，跟着吴书记，准没错！”

建村十多载，村庄面貌巨变，村集体经济由建村初期的负债1.7万元，跃增到2014年的收入近139万元，农民人均纯收入从2001年的1800元，跃增到2014年的近15980元。“原先，大家都是到大城市打工，一家人一年到头都见不了几次，现在不同了，在吴书记的带领下，村里发展第二、第三产业，提供人性化服务，我们再也不用背井离家了，真正体验了一把城里人的感觉。”村民王文雅动情地说道。✎

“知天命”的“劳碌命”

——记开化县苏庄镇横中村党支部书记程应生

■ 谢晴浩

程应生是苏庄镇横中村的村书记，2005年2月以来，历任横中村主任、村支书，2013年10月再次高票当选村书记。今年他刚满50岁，已是到了“知天命”的年龄段，他总笑着说自己是“劳碌命”，什么时候都歇不住，总想为村里做点事。

横中村是革命老区村，超过三分之二的山林被划入古田山国家自然保护区，是九山半水半分田之村。横中村有古枫香群落，其中百年以上的枫香、甜槠等古树28株，原生态的河道更是景致各异，村民世代守着这片青山、美景，却一直过着穷日子。

开化县为大力推进国家东部公园建设，每月都要召开一次“治水美村”现场会，程应生听到这个消息后，动起了念头，萌生了借“枫”造景，发展乡村旅游的想法。此议题一抛出，平静的山村里“炸开了锅”。

面对各种质疑，铁了心要干成事的程应生按照“三议三公示”的村务议事规则，反复解释、说明，最终得到了大多数村民的支持。

首先是请来了杭州的专业景观设计公司规划，一合计，总投资需要500余万元。每年村集体收入只有那点生态公益林补助，还有一小部分集体山林的租金，哪能承受如此大笔的投资！“不能等、不能靠，可以先干起来，分步实施。”在程应生的坚持下，村两委逐渐达成了

共识。

争取到部分资金后，枫情园建设开工，因为资金跟不上，青石板、花卉苗木、钢筋水泥等的供应商要停止供货，同时涉及90多万元征地补偿款，工程眼看要停工，程应生悄悄去了趟银行，把自家房子抵押了，贷款60万元用来救急。

消息传到妻子耳中，她很生气地说：“这是村里的事，为什么抵押我们自己的房子？”

程应生回答：“我是村支部书记，当然带头办事，不能因为没钱，干了一半就扔了吧？钱先垫一下，肯定会拿回来的。”

妻子还是不满意：“那你也该事先告诉我一声。这么多年了，我也不是不支持村里、不支持你工作。”夫妻俩整整冷战了一个月，最后在其他村干部和村民的帮衬下，妻子才消了气。

接着，村两委又提出了开展党员志愿者和后备干部义务工积分活动，鼓励并引

导大家以明显低于市场价的每天30元报酬，服务村级事务每人每年不少于12天。

“实际上大家在3个月内就远远超过了12天，而且到现在为止没拿到一分钱。”村民程仁德说，谁也没想钱的事，能把工程搞上去，这才是大事。

上下齐心，只用了3个月时间，昔日的烂泥田、垃圾场、乱石滩全变了样，一条以“枫”为主题的风景长廊呈现在眼前。上个月，枫叶红遍，不少游客闻“枫”而来，最多一天有上百号人。

开化县委书记鲍秀英在现场点评中说：“横中现场会充分体现了干部们想干事、能干事、会干事、敢干事的精神，也生动地展现了全县干部群众将干事激情书写在开化大地上的决心。”



程应生站在完成整治的村庄河道边

衢州麻醉界的先行者

——记市拔尖人才终身荣誉获得者、市人民医院主任医师邵雪泉

■程红芬

人物小档案

邵雪泉，浙江省麻醉学专业分会委员，浙江省中西医结合学会疼痛专业分会委员；省麻醉质控管理委员会委员，省麻醉学委员会专家组成员，衢州市医学会麻醉学分会主任委员。衢州市专家名医。连续三届被评为衢州市“市拔尖人才”。



邵雪泉(右一)与医生交流病人情况

58岁的邵雪泉，自1977年从金华卫校临床专业毕业分配到市人民医院麻醉科，一呆就是38年。一辈子勤勉地挖着一口井，这口井，如今已被他挖得很深。6月12日下午，记者在市人民医院手术室，见到了仍在孜孜不倦“挖井”的邵雪泉。

想病人所想，潜心攻克疑难杂症

作为麻醉医生，不是单纯把病人麻倒就好了，更重要的是对手术过程中的病人进行呼吸循环管理，确保病人的生命安全和手术的顺利进行。邵雪泉参加工作后，先后到浙江大学附属浙医一院、浙江中医学院、上海仁济医院、南京军区总院等地进修，累计时间达1260余日，专业技术水平得到大幅提升。28岁时就担任了麻醉科主任，成为当时医院里最年轻的主任。

在工作实践中碰到问题，邵雪泉勤于思考，对症下药，并进行有针对性的科学研究。对困难气道病人的麻醉处理堪称邵雪泉的杰作。原先对颌面部肿瘤和咽喉壁肿瘤病人进行气管插管前的麻醉诱导，必须用镇静、镇痛和肌松药，很容易造成上呼吸道堵塞、呼吸心跳停止。通过摸索，他采用气道表面麻醉加右美托咪定，保留自主呼吸下气管插管。研究显示，这种方法安全、可行，气道直接损伤少，插管成功率高，与其他方法比较，不受医疗器具和技术经验不足的影响，具推广应用前景。经国内七位著名专家鉴定，一致认为该研究成果达国内先进水平。

从事医疗工作38年，邵雪泉系统掌握了现代麻醉学相关理论及国内外发展动态。像在临床实践中发现问题，从而探索研究的科研新项目，还有很多。

他所做的课题，刚开始往人家看不上，但等研究成果出来，同行们往往恍然大悟。邵雪泉认为，“研究课题没有大小之分，而在于做精、做深。再小的课题，只要做精，也有成果。做别人不愿意做的事情，日积月累，同样可以挖出金子。”

在颈椎前路手术中，由于病人要全麻，术后苏醒延迟、拔管与脱机困难，且易并发术后肺部感染导致死亡，术后恢复差。在实施一例喉癌根治的《全麻复合颈丛阻滞》时，邵雪泉产生了“瞬间灵感”，开展了《全麻复合颈丛阻滞在颈椎后——前路手术中应用的可行性研究》。当他把这个想法和省里的专家交流时，却没有得到赞同。这一研究项目减少了颈椎手术后期全麻用药量，有利于术后早期清醒与拔管，病人边开刀边苏醒，手术后不用再进ICU，而是直接进入病房。如今，这一研究项目已获得业

内专家的广泛认可。在邵雪泉的带领下,围绕这一课题,市人民医院课题组成员已在国内医学期刊发表学术论文15篇,其中国家一级学术期刊发表论文5篇、二级学术期刊10篇。

悉心传帮带,全力打造优秀学科团队

麻醉医生或外科医生技术好不好,手术室的护士最有发言权。市人民医院手术室护士长汪美君和邵雪泉共事多年,她说,邵雪泉临床麻醉做得好,疼痛门诊也是专家,其科研成果在省内也很知名。“他在医院里就像导师一样,德高望重。特别是对年轻医护人员在教学、科研上的悉心指导,对我们帮助很大。”手术室经常请邵雪泉给护理人员上课,他从不推辞。“他讲的课都是临床上会碰到的问题,非常‘接地气’,很实用。”汪美君每次写护理方面的论文,都要请教一下邵雪泉。经过邵雪泉的点拨、修改,发表的成功率很高。

从28岁担任麻醉科主任,到2013年从主任位置上退下来,邵雪泉在麻醉科挑了28年重担。初任主任时,整个麻醉科只有4个人,手术多,工作非常辛苦。这些年,麻醉科医生队伍逐渐发展壮大到30来人,后来者基本都是刚从学校毕业的年轻人,邵雪泉一个个手把手地教他们。对工作要求严谨的他,有时难免给年轻同事留下“严厉”的印象。有时候,处理完了工作上的事情,回到家躺在床上,邵雪泉还是会因为不放心睡不着。不过,看着年轻人一个个成长起来,邵雪泉心里很开心。他说:“不管是临床还是医学科研,一要领导支持,二要有奉献精神,三要团队协作。”

不仅仅传帮带本科室、本医院的年

轻人,在衢州市中医院、开化县中医院创建手术室过程中,由于缺少麻醉专家,邵雪泉利用双休日,应邀上门帮助这两家医院,指导业务。足足两年时间,他用自己丰富的专业知识,帮助这两家医院创建起手术室,带起一批麻醉学科的人才。

愧对家人,“全天候”服务病人

邵雪泉任麻醉科主任期间,市人民医院手术增长量最快,麻醉科医生又少,他基本是连轴转,连续工作24小时以上是常有的事,一个人常常要管好几张手术病人,比一般的外科医生还累。

从1977年到2013年,他连续值了36年夜班。碰上有危重病人,不管是不是值班,总是随叫随到,他的妻子郑丽华对此感受最深。“基本没有双休日,经常两三天看不到人。”1994年前,邵雪泉家住在医院大院内,起初家里没电话,往往24小时值班下来,刚回到家,总值班又到家叫人。有一年七月半,邵雪泉在家休息,医院总值班刚好是当时的院党委书记陈祖林。那时大家经济条件一般,逢年过节吃坏肚子的病人较多。那天夜里,医院里先后来了四个严重胃穿孔的病人。陈祖林到邵雪泉家叫人,叫了四次。“处理完一个病人,刚回到家准备休息,又来叫了。”到了第四次,连陈祖林也不好意思了。

“后来家里有了电话,就更影响一家人睡觉了。”郑丽华说,一个晚上两三个电话都是正常的,不管雨天还是雪天,来了电话就进进出出,全家人都睡不好。儿子成绩好,本来夫妻俩想让儿子上医学院校,结果儿子说啥也不干。“学医不光辛苦,还影响全家人休息。”

“幸好那时候婆婆一起住,帮了不

少忙。”郑丽华说,特别是儿子小的时候,碰到生病发高烧,作为医生的爸爸却没时间管儿子,她也难免埋怨几句。在家里难得见到邵雪泉,即便他在家里,也总是在书房里忙着搞科研,写材料。“到现在,他也不会做家务。”

孜孜以求,临床实践成果丰硕

近10年来,邵雪泉共承担衢州市科技项目11项,浙江省医药卫生科技项目8项,相继获得衢州市科技进步一等奖1项、二等奖7项、三等奖3项;获浙江省医药卫生科技创新二等奖1项、三等奖9项。正在开展的科研项目《强直性脊柱炎患者右美托咪定辅助表面麻醉纤支镜引导经鼻清醒插管的临床应用研究》,目前已申请科技鉴定。

邵雪泉非常重视科技成果的推广应用与转化。上消化道肿瘤患者围手术期血液保护对凝血功能的影响、气管插管术在颅脑外伤院前急救中重要性的探讨、全麻与颈丛复合全麻对喉癌术后清醒恢复影响的研究与应用、全麻复合硬膜外阻滞及术后镇痛对开胸围术期循环和内分泌功能的影响等研究成果,在临床实践中得到了广泛应用,2009年顺利通过省卫生厅验收。

尽管即将面临退休,但邵雪泉的科研脚步不止。近年,他陆续开展了靶控输注技术、星状神经节阻滞、腰大肌阻滞、纤支镜引导下气管插管术、逆行气管插管、七氟醚慢诱导插管等新项目的研究,带动了一批临床和实验论文的发表,提高了我市麻醉学科在全省医药界的影响力。

(作者单位:衢州日报)



开化县齐溪镇齐溪村蹲点调研报告

■ 蒋国强

按照省、市委组织部的统一部署，开化县委组织部蒋国强部长带队赴联系村齐溪镇齐溪村开展蹲点调研活动。从3月25日起至4月2日止，共7个工作日时间，通过全面走访、座谈交流、个别访谈、问卷调查等方式，深入开展调研。

一、齐溪村基本情况及蹲点调研情况

齐溪村是省定低收入农户扶贫重点村、齐溪水库建设后的移民村，2010年行政村规模调整，将原西坑口村、齐溪村2村调整为齐溪村。

齐溪村实有农户119户，共377人，外来农户35户，蹲点调研期间，调研组共走访本村农户103户、外来农户12户，分别召开村干部、村民代表、党员座谈会各1次，发放调查问卷76份

（其中镇干部15份，村干部5份，群众56份），梳理汇总各类问题41个，解决实际问题12个。

二、齐溪村村情分析

从调研走访情况发现，齐溪村正呈现一些新的变化：一是农家乐乡村旅游在农民增收中的作用更加突出。在面对齐溪水库建设、集镇建设导致人均耕地面积大量减少、为保护源头水质全面禁止网箱养鱼这一现状，齐溪村广泛发动村民发展农家乐。截止2014年底，已发展农家乐26家，床位增加到250余张，“五一”、“十一”期间每天接待游客人数超过100人，全年人均营业额达3万余元，同比增幅超过35%。二是保护一方山水的生态环保理念更加深入人心。面对网箱养鱼、污水排放以及垃圾倾倒对生态环境造成的破坏，齐溪村

着力开展生态环境整治，统一新建内设沼气池封闭式畜牧养殖用房40间，建设全村污水处理系统，铺设污水收集管道1200米，污水处理终端3处，将农家乐厕所、厨房污水全部纳入污水管道，统一处理排放。村民逐步认识到，寄以新希望的农家乐要更好地发展，必须依赖良好的生态环境。目前，齐溪村正在谋划水库游步道、水上乐园等生态旅游开发项目，生态环境保护和开发更加趋于科学、理性。三是村民求富盼美的愿望更加强烈。随着周边村庄的不断发展，作为镇政府所在地的齐溪村反而出现“掉队”现象，这一反差使得村民对村庄变富变美的愿望变得越来越强烈。近年来，齐溪村规划整改村内道路2000米，安装路灯12盏；修建停车场两处共1500平方米；沿村庄环湖建设休闲走

廊 150 米,硬化面积 600 平方米,设置垂钓平台 4 处;集镇房屋统一外立面改徽派风格,村容村貌有了极大改观,全村上下共谋发展、共同参与的氛围不断浓厚。四是支部战斗堡垒作用更加明显。去年,村里集中近 400 万元资金力量,实施了厅后农家乐示范区项目,新发展农家乐 15 户,新增床位 260 张,为打造生态休闲旅游品牌提供了新平台。针对农民增收难问题,齐溪村在修复“造血功能”上下功夫,计划围绕源头水库兴建水上乐园项目,使之与农家乐一起成为齐溪村的支柱产业。这些举措展示了村“两委”干部在谋实事、办实事方面的能力,树立起了村党支部的新形象。

三、齐溪村发展的经验启示

1、支部龙头是关键。齐溪村借助“风情小镇”建设契机,大力开展村庄环境整治,发展农家乐,带领群众增收致富,村党支部在其中发挥了科学决策、引领在前、凝聚民心的积极作用。在新形势下,要把“村美民富人和”作为检验评价农村基层党组织建设的重要标准,在治水美村等具体工作中展示党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋引领作用。

2、群众参与是基础。从选班子、征地、拆除网箱、房屋外立面改造到发展农家乐,齐溪村无一不尊重村民意愿。如在征地工作中,充分倾听民意、民愿,在此基础上提出合理征地补偿方案;正月初一召开全村户主大会,做到民事、民议、民决,从而征地工作顺利推进。说明了只有充分尊重村民意愿,保护好村民利益,才能更好地调动村民积极性,为各项工作顺利推进奠定扎实基础。

3、特色发展是根本。齐溪村充分依托临近钱江源省级风景名胜区这一优势,利用网箱拆除这一契机,鼓励引导村民发展农家乐,实现了“洗脚上岸”和产业转型与本地优势资源的无缝对接,同时依托紧邻安徽这一地理和徽韵文化交融的优势,打造徽派风情小村,说明村庄要发展,必须充分认识自身特点,结合自身特色合理谋划,才能走出一条差异化竞争之路。

四、齐溪村发展过程中存在的问题

1、在功能定位上,镇政府所在地的中心地位不突出。齐溪镇户籍人口近 7000 人,齐溪村人口为 377 人,仅占 5.4%,外来人口增加有限,人口集聚效应不明显。自来水、污水处理、村民休闲活动场所等基础设施配套有待完善。集镇建设仍较为滞后,店铺经营水平、业务档次不高,目前集镇已然面临接待能力不足、水平不高的问题。

2、在产业发展上,农家乐休闲旅游业经营层次比较低。村里现有农家乐 26 家,但大多数农家乐仍处于“路边饭店”状态,没有形成品牌效应。所有农家乐基本处于“各自为政”状况,缺少能带动全村农家乐发展的“领头羊”。农家乐经营户之间的客流协调机制仍不健全。齐溪水库及配套游乐设施开发程度不高,造成齐溪村“守着金饭碗却吃不饱饭”。

3、在增收致富上,农民收入整体还处于较低水平。除经营农家乐外,目前村民主要通过外出务工、茶叶采摘等途径增收。去年村民人均纯收入 7800 元,仅为全县的 78.4%。外出务工人员多为木工、钢筋工,职业技能提升有限,竞争压力较大,今年因建筑行业普遍不景

气,外出务工人员出门时间较往年推迟近两个月,收入也相应减少。茶叶采摘方面,品种老、散户采摘、无加工厂导致茶叶品牌、价格培育先天不足,村里大多数农户茶叶年收入仅为 2000—5000 元。

4、在村庄环境上,距离生态家园还有差距。村庄规划长期没有调整,村民建房缺乏统一标准,村庄整体形象杂乱无章。在日常管理方面,局限于村干部口头劝说,难有明显效果,村民共同维护村庄环境卫生的意识有待提高。村干部习惯于纵向比较,简单地认为村庄环境改善就是进步,而没有与其它先进村横向比较,对一些卫生死角、盲区“习惯性忽视”。

5、在组织建设上,与发展要求和群众愿望有较大差距。村“两委”班子文化素质整体不高,在开展工作中“有心无力”。全村 16 名党员,除新发展的 3 名党员外,其余党员都曾担任过村支书,村党支部的号召力不强。在发展党员方面,存在“近亲繁殖”现象,全村 16 名党员中,有 1 对兄弟党员、2 对父子党员,党员队伍“一张网”。部分村干部面对征地、拆迁等重点难点工作“点到为止”,缺乏不完成不罢休的克难攻坚精神。“三资”管理和“三务”公开仍有欠缺,如厅后农家乐示范区土地出售、项目建设没有做到公开透明,导致村民对项目认同感降低。

五、齐溪村发展的具体对策建议

1、健全农民持续增收的长效机制。对全村农户基本情况进行一次摸底调查,按照外出务工户、农产品种养户、农家乐经营户、老弱病残户等类型加以区分,因户制宜制订农户增收计划。进一



作者(右一)与农家乐经营户交流乡村旅游发展

步发展壮大龙顶茶、清水鱼产业,广泛栽种名茶,开展茶农培训,在齐溪村规划建设村茶叶加工厂,探索清水鱼规模化养殖,增添游客赏玩景点。对接县文旅局、卓越集团,依托沿库水面发展配套产业,谋划一批文旅项目,自主开发与招商引资齐头并进,实现村集体和村民收入双增加。

2、着力做优做美村庄环境。镇村两级邀请农业、规划、国土、水利等相关部门召开碰头会,明确齐溪村在新形势下的战略定位,积极谋划项目,着力发展乡村休闲旅游业,推动农家乐规模化、产业化。开展“互看互比互学”活动,组织村干部、村民代表到龙门村、丰盈坦村等先进村考察学习,探讨制定村庄环境卫生整治措施。村党员主动认领水库保洁、道路清洁等公益岗,在村庄环境卫生整治方面走在先、干在前。每年村主职干部参加义工劳动 10 个工作日,村“两委”干部 5 个工作日。通过村中心学校向学生发放倡议书,提倡健康、文

明的生活方式。完善监督管理机制,村干部每月一次对全村环境卫生情况进行集中检查,同时定期组织妇女代表和老年人开展家庭环境卫生检查,检查结果张榜公布。

3、提升发展农家乐乡村休闲旅游。组织村干部外出考察学习,拓宽眼界,增进“双带”能力。开展农家乐接待业务培训,从卫生意识、服务能力、接待礼仪、营销手段等方面进行培训。加快厅后农家乐示范区建设,组建齐溪镇农家乐协会,选好带头人,发挥协调分流客源、统一定价、增加就业等作用,逐步形成品牌效应。组织 26 户农家乐经营户每月开展环境卫生集中整治,争取更多村民对发展农家乐的支持。关心关爱留守老人、留守儿童,让村民打工就业无后顾之忧。动员村干部、党员在“五一”、“十一”等乡村旅游高峰期参与交通疏导、车辆引导、宣传导游等工作,共同打造良好的服务环境。

4、建好建强村级组织。在党组织建

设方面,严格对照全省农村基层党建 27 条基本要求,逐条落实到位。村干部、党员联系群众情况统一上墙,继续开展“第一书记”挂联帮扶,组织龙门村与齐溪村结对共建,选派有丰富农村工作经验的镇干部担任齐溪村党建指导员,规范村党支部发展党员工作,党员家庭统一挂牌,亮明身份,接受监督,倡导党员开会、参加集体劳动不领取误工补贴。在村干部队伍建设方面,深化“三会一课”制度,培养“狗不叫”、“问不倒”式干部,按照“联系不漏户,党群心贴心”活动要求定期联系走访群众,特别是要注重对空巢老人、留守妇女儿童和低保、困难户等几类重点人群的走访,开展村干部届中“回头看”,制定村干部管理办法,完善优胜劣汰、能上能下、能进能出的动态管理机制,探索建立把不称职、一般化或力不从心的村干部“下”到一般党员、一般干部的工作机制。在村务管理方面,完善村级事务议事规则,重点细化议事规则,通过召开“户主大会”探索“村务民决”机制,将离岗退休返乡干部、离任村干部、驻村干部等对象组建一支“村级事务议事员”队伍,引导参与村级事务的决策、管理、实施和监督。规范“三资”管理,落实“三务”公开,积极探索村监会有效开展监督的方法和途径,使村监会真正做到“能监督”、“会监督”、“善监督”、“敢监督”。

(作者系开化县委常委、组织部长) 

变废为宝，化怨为喜

■ 余亚萍

清晨，还是薄雾弥漫，朝霞微露，地圩村夏徐桥底的溪埠头，却已是喧闹一片，村里的姑娘、妇女们早在搓衣、拣菜，说笑嬉闹，伴着溪水哗哗，溅起笑声串串。

地圩村的这条护村河——社阳溪，在生态家园建设伊始，投资 1000 多万元，开始实施河道疏浚工程，施工队按期进村，日夜兼程，簇新的大坝、新浇的埠头、两岸的景观，引来群众的啧啧赞叹，也让村书记徐廷友的脸上有了些许欣慰。

当工期接近尾声，开坝放水，才发现溪水混浊，伴着阵阵臭味，如何保证水质又成了徐延友的一块心病。他马上召集全体党员干部，分组查找原因，实施整改。经过排查，原来主要是村边的一条小支流，长年累月，生活污水、猪场粪水都无节制地排到其中，而今水流不

大，淤泥成堆，垃圾掺杂，恶臭连连。于是全体党员出动，挖的挖，挑的挑，把这条小河流彻底来了个大清理，挖出的淤泥堆成了一座座小山，仿佛是对大家挥汗如雨的褒奖。

正当大家倍感欣慰时，十几位村民却气势汹汹地冲来了，原来他们是河流两边农田的主人，他们抗议的理由是，清了河道，却污染了他们家的田，臭哄哄的，让他们怎么干活啊！个别党员一听就来气，马上指责这些村民毫无大局意识，只顾小家不顾大家，眼看一场争执白热化，村书徐延友却面露笑意，摆摆手说：“走吧走吧，都给我回去，过几天你们就笑了！”村民们丈二和尚摸不着头脑，将信将疑，可想想书记平时的为人，只好悻悻地走了。

在徐延友的带领下，清淤工作有条不紊地进行。过了几天，淤泥被渐渐晒

干，臭味也渐渐散去，他把几户村民叫到一起，指着几堆淤泥说：“这些宝贝你们要不要，附近苗木场的老板早就眼馋了，不要的话我就叫他们来处理。”黑黑的淤泥已然是上乘的肥料了，几位村民连连抢着说“要的，要的！”

是的，因为一次变废为宝，化干戈为玉帛，化怨气为感激，这几位村民捡了宝乐了，全村的老百姓都乐了，看，社阳溪里的水变清了，埠头变闹了！正道是，溪水缘何清，为有活水来！

（作者系龙游县经信局人教科干部、龙游县湖镇镇地圩村生态指导员）



柯城成立区级党课师资库

5月11日,柯城区成立全市首个区级党课师资库。从党建党史、法律法规、治水治污、招商引资、项目建设等方面筛选师资力量,首批36名来自党群、经济、政法等部门以及乡镇街道、两新组织的党员、干部、人才入库。在党课内容上,除了设置党纪党章等常规课程外,还结合中心工作设置了农村环境整治、法律法规、信访维稳、项目谋划等45个课程。在授课形式上,不仅有现场教学、互动交流等模式,还通过微信平台提供“菜单式”服务,各党组织根据党员需求点单,由党课师资库接单,提供针对性授课,受到了基层党员干部的广泛好评。

(丁飞)

常山县现代农业园区“田园”党支部正式挂牌成立

该支部包括特色农业、粮食生产、胡柚加工、来料加工、餐饮民宿等5个党小组,22名园区党员,经常深入田间地头,联系服务群众。今年以来,常山县致力于创新农村服务型党组织建设,坚持特色引导、创新服务、辐射带动的工作思路,把党组织建在产业链上,通过下派党建指导员和科技特派员,将党建工作渗透到创业园区、产业链、经济合作社等传统“盲点”中,实现了推进政治阵地向经济阵地延伸、组织阵地向技培阵地延伸、工作阵地向创业阵地延伸。在“田园”党支部的结对帮扶和示范带动下,园区周边7个村80余名党员群众积极投入到创业“大潮”中;400多名农民群众实现“在家门口就业”。

(傅欣)

江山市组织新生代企业家赴复旦大学“充电”

5月24日至29日,江山市组织58名新生代(创二代)企业家参加复旦大学江山青年企业家高端培训班。作为江山市委组织部服务全民创业创新系列活动之一,此次培训主要包括宏观经济形势研判、新经济发展模式解读和企业家基本素养强化等三个方面内容,邀请了复旦大学新闻学院副院长孟建、复旦大学管理学院管理科学系教授宁钟等一批著名专家学者开班授课。

(徐乐)

龙游县打造“绿色旅游”党建示范品牌

龙游县结合地域特点和本地产业特色,分类打造一批特色明显、示范作用突出、带动力强的“主题式”党建示范精品。其中,在全县262个村全面复制“垃圾分类”贺田模式、推进美丽乡村建设过程中,打造“绿色旅游”党建示范品牌。指导村级党组织依托美丽新农村、特色农业基地、畲族风情文化、十里荷花景观等乡土资源,大力发展绿色乡村旅游。启动党员“创业带富”工程,发动党员带领群众参与发展农家乐、民宿经济,带动农民增收致富。目前,全县已打造以天池荷花、客路桃园、风情社里为代表的“绿色旅游”党建示范品牌28个,发展农家乐232家,民宿652家,带动经济增长超320万元。

(程柳珊)

发展党员相关知识问答

问:异地入党,工作生活所在地党组织同意接收入党,户籍所在地党组织同意异地入党,但是拒绝出具函调公示材料,请问如何处理?

答:按照规定,党组织必须对发展对象进行政治审查。必要时,接收预备党员的党组织可向有关党组织发函,调查了解情况,有关党组织应予积极配合,出具相关证明材料。如有关党组织拒绝出具证明材料,接收预备党员的党组织可向其上级党组织反映,请求协调处理。

问:哪些入党材料需要存入干部人事档案?

答:预备党员转正后,应将其《入党志愿书》、入党和转正申请书、自传、政审材料、教育考察材料,交党委存入本人人事档案。无人事档案的,建立党员档案,由所在党委保存。按照有关规定,对一般性的教育考察材料可不存入本人人事档案,由所在党组织暂存两三年即可;对涉及重要情况的结论性、鉴定性的考察材料,应存入本人人事档案。

问:我是一名党员,现在填表时要求填报入党年月,在哪个可以查到入党的具体时间?

答:入党是一名党员政治生活中的大事,党员应牢记自己的入党时间、入党介绍人、转正时间等情况。党员入党时间,即党支部召开党员大会接收预备党员的时间,可在存入本人档案的《中国共产党入党志愿书》中查找。

问:入党必须是在户籍地或工作单位才可以吗?配偶可不可以作为介绍人?

答:入党申请人有工作(学习)单位、且工作(学习)单位有党组织的,应向工作(学习)单位党组织递交入党申请书。如工作(学习)单位没有党组织的,可向工作单位所在地、单位主管部门党组织或居住地党组织递交入党申请书。

按照党章规定,凡是有表决权的正式党员,就可以担任入党介绍人。直系亲属一般不宜担任入党介绍人。

问:我去年12月在学校成为预备党员,现在档案转回村里了,请问我什么时候可以转正?

答:党章规定,预备党员的预备期为一年,以支部大会通过其为预备党员之日算起。如果你的党员组织关系已转入村党支部,预备期满后,应向村党支部提出书面转正申请,由村党支部根据你的表现情况、征求有关方面意见后,召开党员大会讨论决定能否转正。

问:能不能网上申请入党?

答:要求入党的人应当以书面形式向党组织递交入党申请书。

问:从一个普通群众到党员,需要经历哪些程序?最好包括每一个程序所需的时间。

答:根据党章和《中国共产党发展党员工作细则(试行)》等规定,从一名普通群众成为中共正式党员,主要经过以下程序:(1)申请人向党组织递交入党申请书;(2)申请入党人经过党员和群众民主推荐,并经党支部研究同意,被确定为入党积极分子;(3)党支部在听取有关方面意见基础上,将入党积极分子列为发展对象;(4)基层党委对发展对象进行短期集中培训,一般为5至7天(或不少于40个学时);(5)党支部召开党员大会接收预备党员,会议情况及有关发展材料报上级党委;(6)党委召开会议,审批党支部接收预备党员的决议;(7)预备党员继续接受党组织教育、培养和考察;(8)预备期满,预备党员向党支部提出书面转正申请,党支部征求党内外群众意见后,召开党员大会讨论、表决通过后,并报上级党委审批;(9)上级党委审批党支部上报的预备党员转正决议。

按照党章和《中国共产党发展党员工作细则(试行)》的规定,要求入党的积极分子经过一年以上培养教育后,方可列为发展对象;党委对党支部上报的接收预备党员的决议,必须在3个月内审批。如遇特殊情况可适当延长审批时间,但不得超过6个月。预备党员预备期为一年,预备期满,党支部讨论其能否转为正式党员,如不完全具备条件、需进一步教育和考察的,可延长一次预备期,延长时间不能少于半年,最长不超过一年。党委对党支部上报的预备党员转正的决议,应在三个月内讨论审批。

问:预备期算党龄吗?

答:党章规定,党员的党龄,从预备期满转为正式党员之日算起。

问:请问我是今年刚毕业的大学生,在校时已有党课结业证书,这个结业证书的有效期是几年?

答:学生在学校业余党校参加学习,取得有关结业证书,表明其曾经接受过有关党的基本知识教育。结业证书本身不涉及有效期的问题。

问:团员入党后还是不是团员?

答:《团章》规定:团员加入共产党以后仍保留团籍,年满二十八周岁,没有在团内担任职务,不再保留团籍。所以团员入党后只要不超过二十八周岁都还属于团员。

问:什么是党龄?

答:党龄是指党员从预备党员转为正式党员以后经过的年数,即成为正式党员后的全部时间。党龄表示一个党员在党内生活和工作的实际经历。由于预备党员在预备期间没有表决权、选举权和被选举权,因而他在党内的生活与工作不能不受到一定的限制。只有当预备党员转为正式党员之后,他在党内的生活和工作才不受这些限制。因此,党员的党龄,应从预备期满转为正式党员之日算起。被延长预备期的党员,其党龄从延长预备期满后批准为正式党员之日算起。受留党察看处分的党员,在他们恢复党员权利之后,留党察看期间的党龄连续计算。被错误地开除后又恢复党籍的党员,其党龄应连续计算。因自行脱党、劝退出党、要求退党而出党或被开除党籍的人重新入党后,其党龄以重新入党后转为正式党员之日算起,以前一段的党龄不能计算在内。由于多种原因而失掉一段时间党籍的党龄计算,应根据不同情况进行处理:凡经党组织决定恢复这段时间党籍的,其党龄从原批准为正式党员之日算起。被批准重新入党,有预备期的,其党龄从预备期满转为正式党员之日算起;没有预备期的,其党籍应从上级党委决定重新入党之日算起,前段党龄不能连续计算。

问:什么是党费?

答:党费指党员向党组织缴纳的用于党的事业和党的活动的经费。交纳党费是党员必须具备的起码条件,是党员关心党的事业的一种表现。《党章》规定:“党员如果没有正当理由,连续六个月不参加党的组织生活,或不交纳党费,或不做党所分配的工作,就被认为是自行脱党。”预备党员应同正式党员

一样按照规定交纳党费,并从支部大会通过其为预备党员之日起开始交纳。

问:什么样的党员是不合格党员?

答:不合格党员主要是指那些丧失了共产主义信念,革命意志衰退,不履行党员义务,长期不参加党的组织生活,不交纳党费,不做党组织所分配的工作,不起党员作用的人。其主要表现是:共产主义信念发生了动摇,不愿履行党员义务;组织观念淡薄,没有正当理由连续六个月不参加党的组织生活或不交纳党费,或不做党组织分配的工作;忘记了党的宗旨,对群众疾苦漠不关心,利用职权或工作之便谋取私利,在群众中造成不良影响,工作、生产不积极、不认真,疲沓拖拉,敷衍了事,或长期旷工、消极怠工,完不成本职任务;在大是大非面前不敢坚持原则,对坏人坏事和歪风邪气不敢开展斗争,甚至当国家和集体财产以及人民生命财产遭受严重威胁时,袖手旁观或临阵脱逃,等等。不合格党员在党内虽然只是少数,但留在党内会涣散党的组织,削弱党的战斗力,损害党的威信和事业。因此,对不合格党员必须加以处置。

问:什么是党籍?

答:党籍是指党员资格。一个申请入党的同志,当他履行了入党手续,从被批准为预备党员之日起,就取得了党员资格,就有了党籍。取得了党籍,是一个人从组织上被承认为党员的依据。党员被取消预备党员资格、劝退出党、除名、自行脱党、自动退党、不予登记、开除党籍的,就失去了党籍。党籍是党员的政治生命,每个党员应十分珍惜,党组织在处理有关党员的党籍问题时,也应采取十分慎重的态度。

问:怎样确定入党介绍人?

答:入党介绍人由发展对象自己约请,或由党组织指定。由党组织指定的,也要经本人同意,不能硬性指派。入党介绍人一般由培养联系人担任,因培养联系人了解发展对象的思想和工作情况。由培养联系人担任入党介绍人,有利于培养、教育工作的连续性,也有利于发展对象被接收为预备党员后,进一步对其进行教育和考察。如果由于培养人工作变动等原因,党组织可以指定其他党员担任。由于预备党员还要继续接受党组织的教育、考察,在党内没有表决权、选举权和被选举权,所以不能做入党介绍人。受留党察看处分尚未恢复党员权利或者在民主评议党员中要求限期改正错误的党员,也不能作入党介绍人。



江山市在坛石镇上王竹子林革命遗址举行践行“三严三实”迎“七一”活动

我市各地迎“七一” 庆建党94周年



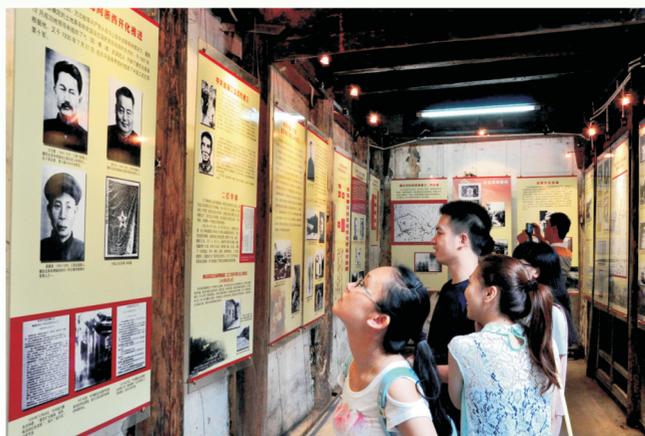
[1921-2015]



柯城区金沃精工党支部组织公司党员职工开展庆祝“七一”
创意的生活荧光夜跑活动



衢江区组织百名党员义务打扫卫生



常山县组织党员干部参观中共浙皖特委陈列室，学习党史，
加强党性修养



《生如夏花》