

衢州党建

QUZHOU DANGJIAN

中共衢州市委组织部主办

总第48期

2016 第5期

换届专刊



P06

陈新：高标准严要求抓好
县（市、区）领导班子换届

P08

陈玲玲：高质量完成
县（市、区）换届工作任务

P10

以“零容忍”“零懈怠”
保证换届的风清气正

P13

中组部负责人就换届
风气监督工作答记者问

全市第二次基层党建 “整乡推进 整县提升”观摩会在衢江召开



8月11日，市委常委、组织部长陈玲玲带领市委党建工作领导小组成员单位负责人，各县（市、区）委副书记，组织部长、副部长，以及部分“两代表一委员”观摩了衢江区基层党建“整乡推进、整县提升”工作，通过现场听取工作介绍、观看党建长廊、查看工作台账等方式，了解乡、村落实浙江农村基层党建“二十条”和我市“双整”工作“三十条”实施细则的进度和成效，并提出了明确要求。（徐俊）



观摩全旺镇马蹊村。



翻阅黄坛口乡黄坛口村党支部书记吕三古持续30多年的工作日记。

对违反换届纪律行为坚持“零容忍”

最近，中央通报了查处的辽宁拉票贿选案。45名拉票贿选的全国人大代表被确定当选无效，523名涉案的省人大代表已由原选举单位接受其辞职或被罢免终止了代表资格。在衡阳破坏选举案、南充拉票贿选案之后，辽宁拉票贿选案再次给我们敲响了警钟。对这一案件的查处，充分体现了中央全面从严治党、净化政治生态的坚定决心，彰显了违规必究、执纪必严、有腐必反的鲜明态度。搞好换届选举工作，必须严明换届纪律，坚决整治不正之风，对违反换届纪律的行为坚持“零容忍”。

对违反换届纪律行为坚持“零容忍”，就要**抓早抓小、挺纪在前**。这次换届提出的“九严禁”要求和“九个一律”的处理规定，划出了纪律红线和不可触碰的底线。要加强换届纪律教育，让广大党员干部明底线、知敬畏、守规矩。同时，对一些人“冲底线”的风险决不能低估。要加强换届风气监督，及时发现和纠正违反换届纪律的苗头性倾向性问题，将其消灭在萌芽状态。要畅通信件、电话、网络、短信“四位一体”的举报渠道，把换届全程置于干部群众的有效监督之下。要强化督查督导，把巡回督查与现场督导结合起来，把面上督查与专项检查结合起来，把明察与暗访结合起来，深入了解“活情况”，查摆风险点、隐患点，提高及时发现问题线索的能力。

对违反换届纪律行为坚持“零容忍”，就要**严肃查处、绝不姑息**。查处是正风肃纪最有威

慑力的武器。对违反“九严禁”换届纪律的问题，要**敢抓敢管、严抓严管、真抓真管**，发现一起、查处一起。无论涉及什么人，无论涉及多少人，都要依纪依法一查到底，该组织处理的作出组织处理、该纪律处分的给予纪律处分、该移送司法机关的移送司法机关，坚决防止“破窗效应”，让换届纪律真正成为带电的高压线。要坚持“一案双查”，不仅严肃查处违反换届纪律的当事人，还要严肃追究相关党组织和领导干部的责任。对违反换届纪律行为监督查处不力、造成恶劣影响的，要依规严肃追究问责。要建立组织部门与纪检机关、执法部门密切合作机制，对严重违反换届纪律行为进行重点查办，增强查处合力。要加大曝光力度，对违反换届纪律典型案例点名道姓通报曝光，做到查处一起、警示一批、教育一片。

对违反换届纪律行为坚持“零容忍”，就要**毫不松懈、持续用力**。当前，换届工作进入市县乡三级换届整体推进、市县换届相对集中的阶段，省级党委换届也已展开。从前一阶段的情况看，中央严明换届纪律的要求深入人心，换届风气监督工作有力有序扎实推进，但切不可掉以轻心，要坚持把严明换届纪律这根弦绷得紧而又紧，以最坚决的态度、最果断的措施狠刹歪风邪气，始终保持整治不正之风的高压态势，确保换届风清气正。（本文摘自《中国组织人事报》2016年9月10日第1版）



衢州党建 双月刊
中共衢州市委组织部主办
2016年第5期(总第48期)
10月30日出版
内部资料 注意保存

编辑指导委员会

主任 陈玲玲
副主任 吴招明 郑春弟 琚建军 胡智宏 余月明 许存真
夏建军 周玲琳 余卫军 严雪峰 徐宾
委员 (按姓氏笔画排列)
王光华 王秋森 叶骏 朱君才 吴利平 李昱
陈峰 陈翊 郑志成 郑应龙 林蕙 姜海洋
姜维军 俞忠胜 徐云涛 樊勇军
主编 郑应龙
副主编 徐伟虎 朱耀刚 冯轲
编辑 余雅娟 於超 何建林 华怡平

编辑出版 《衢州党建》编辑部
准印证号 浙内准字第 H021 号
地址 衢州市行政中心大楼 9 楼 **邮编** 324000
电话 (0570)3083435 **传真** (0570)3081724
电子信箱 qzsj570@126.com
印刷 浙江衢州盛元文创印业有限公司



P06

高标准严要求 抓好县(市、区)领导班子换届

全市各地必须站在政治和全局的战略高度,切实抓好换届工作,做到换届工作与中心工作“两不误、两促进”,确保圆满完成这项政治任务。一、坚持正确的用人导向,把好干部及时发现出来、合理使用起来;二、坚持向战斗力聚焦,全面提升领导班子整体建设水平;三、切实加强党的领导,全面选出德才兼备的优秀干部;四、严肃换届纪律,进一步营造山清水秀的政治生态。

目录 CONTENTS

■ 卷首语

01 对违反换届纪律行为坚持“零容忍”

■ 高层吹风

04 习近平:坚决杜绝贿选等现象发生

刘云山:严肃换届纪律 确保换届风清气正

赵乐际:建设团结带领群众全面建成小康社会的坚强领导班子

05 夏宝龙:选好干部配好班子 确保换届风清气正

■ 重要言论

06 陈新:高标准严要求抓好县(市、区)领导班子换届

08 陈玲玲:高质量完成县(市、区)换届工作任务

■ 权威观点

10 以“零容忍”“零懈怠”保证换届的风清气正

■ 政策解读

13 中组部负责人就换届风气监督工作答记者问

16 九严禁

18 衢州换届纪律负面清单

■本期关注

- 21 市人大:依法指导好县乡两级人大换届选举工作 刘 融
22 市政协:扎实做好换届筹备工作 政协衢州市委员会办公室
23 市委统战部:协助各民主党派市委完成换届 吴冠华
24 市委组织部:全力以赴抓好乡镇领导班子换届工作 陈新龙

■基层实践

- 26 柯城区:沟溪乡弹奏“三部曲” 唱好换届龙头戏 梅文莲 万灵慧
27 衢江区:念好“四字诀”全面推进乡镇党委换届工作 朱 晶
29 江山市:选出担当好干部 换出干事精气神 姜梦倩 朱平平

■组工论坛

- 31 亮出实干“风向标” 换出发展新面貌 王光华
32 匡正风气抓换届 凝聚共识促发展 吴利平
33 乡镇党委换届首重思想政治工作 李 昱
35 坚持“五必须五注重”推优选好党代表 张雄伟
37 坚持“零容忍”营造风清气正换届环境 王雪峰

■案例剖析

- 39 对拉票贿选坚持“零容忍” 《人民日报》评论员
40 中组部通报7起违反换届纪律典型案例
我省查处一起贿选案件

■以史为鉴

- 41 古代地方官员选任的制度演变及影响 齐 惠

■两新党建

- 43 衢江区探索建立家庭农场党建“众筹”模式 饶 新
44 以党建促所建 以党务促业务 戴小慧

■旗帜·先锋剪影

- 45 周吉云:纪检“铁人” 江纪宣 姜剑锋
47 严忠华:三十载扎根基层 永不褪色的先锋旗帜 单剑嵩 廖 颖

■干部任免

- 48 近期市管干部人事任免

封面 零容忍 朱慧卿 / 作(新华社发)
封二 全市第二次基层党建观摩会在衢江区召开
封三 党建微摄影
封底 须江新景 徐秋生 / 摄



P13 政策解读:中组部负责人就换届
风气监督工作答记者问



P29 选出担当好干部 换出干事精气神
——江山市乡镇党委换届工作试点情况



P43 衢江区探索建立
家庭农场党建“众筹”模式

习近平：坚决杜绝贿选等现象发生

2016年3月8日，习近平在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时指出：“今明两年，全国省市县乡要陆续换届，要深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训，以‘零容忍’的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求，坚决杜绝此类现象发生。”



刘云山：严肃换届纪律 确保换届风清气正

换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”，直接关系到换届工作成败。要加强换届政策和纪律的学习宣传，突出教育在先、警示在先、预防在先，充分发挥反面典型警示作用。要严肃政治纪律和政治规矩，严禁违背组织决定搞阳奉阴违、团团伙伙等行为；严肃组织人事纪律，严格干部工作程序，该有的环节

一个都不能少，该守的规矩一条都不能破。对拉票贿选、跑官要官、买官卖官、跑风漏气、说情打招呼等问题，要加大监督和查处力度，发现一起、查处一起，及时通报、公开曝光。要严格执行换届选举有关法律法规，严防敌对势力、黑恶势力、家族和宗教势力干扰破坏选举，严防人大代表选举和政协委员协商

提名中的权钱交易、弄虚作假等行为。通过各方面努力，使这次换届成为营造良好政治生态、从政环境的一次生动实践。

（本文摘自刘云山同志2016年1月15日在全国组织部长会议上的讲话，原文刊载于《共产党员网》）

赵乐际：建设团结带领群众全面建成小康社会的坚强领导班子

这次换届产生的新一届领导班子，任期与“十三五”高度契合，担负着带领人民群众全面建成小康社会的重任。各级组织部门要按照党中央要求，认真做好各项工作。通过换届，要真正绘出思

路清措施实的好蓝图，选出忠诚干净担当的好干部，配出结构优功能强的好班子，换出心齐、气顺、劲足的好面貌。要把“三严三实”要求贯穿换届工作全过程，严防“带病提拔”，严明政治纪律和

组织纪律，严肃问责追责，确保换届风清气正。

（本文摘自赵乐际同志2016年1月15日在全国组织部长会议上的讲话，原文刊载于《共产党员网》）

夏宝龙：选好干部配好班子 确保换届风清气正

6月27日上午，全省市县领导班子换届工作部署会在杭举行。省委书记夏宝龙出席会议并讲话。

任泽民主持会议并就严肃换届工作纪律提出要求，廖国勋作工作部署，赵一德、陈金彪、王永康、程渭山、陈加元等出席。

夏宝龙指出，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视选贤任能，始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓，对从严管理干部、干部选拔任用、领导班子建设等提出了一系列新思想新理念新要求。全省上下要认真学习贯彻习近平总书记选人用人的重要思想，深刻认识换届、高度重视换届、扎实抓好换届，通过换届，绘出思路清措施实的好蓝图、选出忠诚干净担当的好干部、配出结构优功能强的好班子、换出心齐气顺劲足的好面貌。

夏宝龙强调，换届是集结号，要通过换届进一步把习近平总书记赋予浙江的新使命扛起来。各级党委要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，各级班子要接过“接力棒”，跑好“冲刺段”，各级党员干部要把主要的心思放在干事上，坚持一张蓝图绘到底，一以贯之抓到底，把各项事业越做越好。换届是指挥棒，要通过换届进一步把正确的用人导向树起来。把“干”的导向亮出来、立起来，突出听党指挥、能打硬仗、干净干事的要求，让干得好的、群众认可的就上，干得一般的、群众评价



不高的就让，干得不好的、群众意见很大的就下，以换届为契机出重拳治理为官不为，真正实现“去庸人而用才干”。换届是大选拔，要通过换届进一步把班子的战斗力强起来。把优化班子结构、增强班子功能、提高班子战斗力作为重要着力点，向战斗力聚焦，服从战斗力标准，做到结构服从功能，切实打造“结构强、功能强”的团队。换届是大赛马，要通过换届进一步让优秀干部成长起来。做到选拔标准更加严格、听取意见更加广泛、组织考察更加深入、比较择优更加充分、统筹考量更加到位，进一步打通各类干部成长的通道。换届是晴雨表，要通过换届进一步把政治生态晴朗起来。要落实党委的主体责任，落实做干部思想工作的责任，落实抓舆论引导的责任，把纪律和规矩挺在前面，确保换届过程成为巩固全面从严治

党成果的过程，成为优化政治生态的过程。

会议还特别强调，严明换届纪律，直接关系到换届工作成败。要压实党委的主体责任和书记的第一责任，压实组织部门的直接责任和纪委的监督责任，压实其他有关方面的责任，并用严格的问责推动责任落实。要按照“九严禁”的纪律要求，有针对性地开展警示教育，狠抓督促检查，及时消除各类风险和隐患。对于违反换届纪律的人和事，要秉持“零容忍”的政治态度，严查重处，绝不姑息，确保换届风清气正。

（本文摘自《浙江日报》2016年6月28日第1版）



高标准严要求 抓好县(市、区)领导班子换届

■陈 新

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央高度重视选贤任能,始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓,对从严管理干部、干部选拔任用、领导班子建设提出了一系列新思想新理念新要求。习近平总书记强调,实现党的十八大确定的各项目标任务,关键在党,关键在人,要按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的标准,大力培育选拔党和人民需要的好干部。习总

书记还特别指出,市县乡换届工作很重要,在我国全面建成小康社会的关键历史时期,要靠这批人。要始终围绕“十三五”规划、五大发展理念、“四个全面”战略布局、“两个一百年”奋斗目标,把这项基础性工程做好。6月27日,省委召开市县领导班子换届工作部署会,夏宝龙书记在会上提出了“五个进一步”的要求,即通过换届,进一步把习总书记赋予浙江的新使命扛起来;进一步把正确的用人导向树起来;进一步把班子的

战斗力强起来;进一步让优秀干部成长起来;进一步把政治生态清明起来。

市委六届十次全会提出了补齐“八块短板”的中心任务。市委的决策部署能否落地见效,“八块短板”能否加快补齐,关键看换届工作开展得怎么样、选出来的干部素质怎么样。全市各地必须站在政治和全局的战略高度,切实抓好换届工作,做到换届工作与中心工作“两不误、两促进”,确保圆满完成这项政治任务。

坚持正确的用人导向，把好干部及时发现出来、合理使用起来

用什么样的人就是树立什么样的导向。这次换届，要认真贯彻落实习总书记提出的好干部“20字”标准和省委提出的“狮子型”干部要求，把符合标准的干部选出来、用起来。要树立敢于担当的导向，注重选拔那些勇于改革、敢抓敢管、作风正派的干部，激励广大干部攻坚克难、奋发有为。要树立注重实绩的导向。干部就要干事。只有干，才能出政绩；只有干，才能出干部。要强化结果意识，坚持用实绩说话、用硬碰硬的数据说话，把那些落实市委决策部署、特别是八项重点工作成效明显的干部选拔出来。要树立重视基层的导向，坚持“眼睛向下”，注重选拔具有基层领导和工作经历的优秀干部，特别是在改革发展稳定一线和艰苦环境历练过的干部。要树立群众公认的导向，注重选拔口碑好、威信高的干部。干得好的、群众认可的就上，干得不好的、群众意见大的就下。要以这次换届为契机，加大调整不适宜担任现职干部的力度，动真格推进干部能上能下，真正实现“能者上，平者让，庸者下”。

坚持向战斗力聚焦，全面提升领导班子整体建设水平

一个地方发展得好不好，关键要看班子整体作用发挥得怎么样。换届是加强领导班子建设的重要契机，要把提升班子整体功能作为重要内容，选配班子时无论是年龄结构、性别结构、党派结构还是专业结构，都要向战斗力聚焦，都要服从战斗力标准，做到结构服从功能。要坚持老中青相结合的梯次配备，统筹把握不同年龄层次干部配备比例，

不搞年龄层层递减和“一刀切”。对那些经验丰富、事业心强、工作得力的年龄较大干部，要注重发挥好他们的作用。要统筹选配女干部和党外干部，充分考虑人选成熟度和岗位匹配度，在保证质量的前提下做到应配尽配。要着眼优化领导班子知识结构和专业结构，注重选配综合素质好、具有较高知识层次和专业素养的干部，防止一个班子中同一类型干部过于集中。党委领导班子要注意选配熟悉党务和经济、社会、法治等工作的干部。政府领导班子要重视充实熟悉现代产业发展、社会治理、公共服务、新型城镇化建设、生态文明建设等方面工作的干部。人大、政协领导班子要注重配备大局意识强、具备相关专业知识的干部。纪委监委领导班子要注意选配敢于坚持原则、勇于监督执纪问责的干部。

切实加强党的领导，全面选出德才兼备的优秀干部

“好干部不会自然而然产生”。各级党委要切实履行主体责任，加强对换届工作的统一领导，严把政治关、作风关、能力关、廉洁关，加强综合分析研判，提高干部考察质量，确保换届工作有序进行。党委书记要履行第一责任人责任，守土一方、认真负责、重点把关，及时研究解决问题。纪检机关要担负监督责任，组织部门要担负直接责任，人大、政府、政协党组及统战等部门要分工负责、密切配合，形成工作合力。在换届工作中，要严格落实中央、省委“五观察、五看”和“五个更加”的要求。“五观察、五看”即：观察他们对重大问题的思考以看其见识见解，观察他们对群众的感情以看其秉性情怀，观察他们对名利的态度以看其境界格局，观察他们的为人处事方式以看其道德品质，观察他们处

理复杂问题的能力以看其综合素质。“五个更加”即：选拔标准更加严格、听取意见更加广泛、组织考察更加深入、比较择优更加充分、统筹考量更加到位。通过这次换届，要使长期扎根一线、埋头苦干的基层干部提拔上来，使富有激情、敢想敢干的年轻干部成熟起来，使接受考验、经受过历练的优秀干部脱颖而出，使具有专业素养、专业方法的各方面人才充实进来，进一步打通各类干部成长的通道。

严肃换届纪律，进一步营造山清水秀的政治生态

换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”。抓换届工作，必须一开始就把纪律和规矩挺在前面，一开始就划出雷区和红线，一开始就保持正风肃纪的高压态势，决不能让说情风、关系风、跑要风、拉票风、诬告风、造谣风刮起来，确保换届过程成为巩固全面从严治党成果、营造良好政治生态的过程。要狠抓思想教育，坚持教育在先、警示在先、预防在先，扎实开展换届纪律警示教育，广泛宣传换届选举工作的政策法规和纪律规定。要严明纪律规矩，认真汲取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的深刻教训，严格执行中央换届纪律“九严禁”要求，以铁的纪律维护换届风气。要严格执纪问责，对跑官要官、拉票贿选、买官卖官、跑风漏气等问题，要一查到底，并及时通报、公开曝光。要做好舆论引导工作，大力宣传本地经济社会发展和党的建设取得的成就，引导党员干部立足本职创先争优，为换届工作营造良好氛围。

（本文节选自市委书记陈新同志2016年8月2日在全市县〈市、区〉换届工作会议上的讲话）

深刻理解精神 准确把握政策 高质量完成县(市、区)换届工作任务

■陈玲玲

准确把握换届工作的正确方向

选什么人、不选什么人,关系班子强弱、关系事业兴衰。各地要紧扣中央提出的“好蓝图、好干部、好班子、好面貌”目标,坚决贯彻省委、市委部署,以高度的政治责任感和历史使命感,凝神聚力把换届这件大事抓好。

围绕事业发展需求选人用人。为政之要,首在得人。换届工作的一个显著特点,就是集中性大规模的选人用人,并在短时间内形成战斗力,奔赴“前沿阵地”。这次换届产生的县领导班子,任期与“十三五”发展高度契合,事关全局,事关长远。要坚持从事业发展看班子,着眼长远定人选,坚决摒弃论资排辈、平衡照顾等惯性思维,立足县领导班子建设实际,坚持以事择人,努力做到人岗相适。要从贯彻落实市委市政府重大决策部署出发,把那些勇于创新、锐意进取的干部选配到践行“五大发展理念”的实践平台上去,把那些敢担当、善担当的干部选配到创新发展、转型发展的主战场上去,把那些能攻坚、会“弹钢琴”的干部选配到急需补短板的工作中去,真正把事业发展需要的干部选出来。

围绕树立正确导向选人用人。要

坚持标准选,认真按照习近平总书记提出的好干部“20字”标准、“三严三实”,以及省委提出的“狮子型”干部、“四能四善”和16个“干”等要求,真正把优秀的干部选进领导班子。要突出重点选,按照习近平总书记提出的“五观察、五看”和夏宝龙书记提出的“五个更加”的要求,注重选拔使用坚持原则、勇于改革、敢抓敢管、担当有为的干部,注重选拔使用口碑好、威信高的干部,特别要注意选拔在改革发展稳定一线和艰苦复杂环境经过扎实磨练的干部。

围绕良好政治生态选人用人。用人导向是政治生态的源头。一方面,要坚持原则选人用人,《党政领导干部选拔任用条例》是从源头上预防和治理选人用人不正之风的有力武器,各级党委要带头执行《条例》,严格按政策办事、按原则办事、按纪律办事,不搞随意变通,不打“擦边球”,不曲意迎合。另一方面,要敢于担当选人用人,充分发挥党组织的领导和把关作用,全面客观公正地评价和使用干部,不唯票,不唯GDP,特别是对那些敢作敢为、勇于担当的干部,要为他们撑腰、给予公正评价,使勇担当、敢作为在干部队伍蔚然成风。

精心组织代表选举和委员协商提名工作

代表、委员的产生是换届的基础环节,这项工作做得是否扎实、是否到位,关系换届工作成败。各地要在推荐、提名、考察、协商等环节,严把人选政治关、素质关、结构关,切实提高代表、委员质量。

严格组织把关。要严格政治标准,县党代表人选应当体现先进性、纯洁性和广泛性,对党绝对忠诚,模范遵守党规党纪;人大代表和政协委员人选,要有坚定的政治立场,维护民族团结和国家统一,模范遵守宪法法律。要严格推荐提名,个人向组织推荐的,必须写出推荐材料并署名,对推荐人选情况负责,所推荐人选符合条件的,由组织上统筹考虑是否推荐提名。党组织在统筹时,要把现任代表、委员的履职情况作为继续推荐、提名的重要依据,尤其是要做到“五个不准”,即不准以个人推荐代替组织推荐,不准将推荐提名为人大代表、政协委员人选作为招商引资的条件,不准简单以资产规模、纳税情况、社会知名度代替人选标准,不准在人选推荐提名上搞利益交换,不准搞“特聘政协委员”等变相安排。要严格身份认定,代表、委员人选身

份,以参加选举或协商提名时所从事的职业为准,具有多重身份的,按代表性和工作性质主次认定,防止挤占一线工人、农民、专业技术人员名额。

优化人选结构。合理确定代表、委员的结构,有利于扩大民主参与、集中多方意见、提高议事决策质量。县党代表注意从优秀基层党组织书记和党务工作者中产生人选,适当提高一线特别是工人、农民代表比例。县人大代表中,基层代表和妇女代表的比例应当有所上升,领导干部的比例要控制,少数民族和归侨代表比例要按照法律规定予以保证,党外代表人士应当有适当比例。政协委员中,党外代表人士,妇女委员和少数民族委员要占一定比例,还要适当增加新社会阶层人士。

严格考察审查。同级党委要对代表、委员人选进行严格的组织考察,也可委托下一级党委(党组)按干部管理权限或属地原则考察,但不得层层委托考察,不得以人选所在党委的意见或人选表现材料代替考察。代表、委员人选的产生,要按照中央、省委的要求,有针对性地听取有关方面意见,一年内没有考察过的都要考察并公示。要建立代表、委员候选人审查机制,对政治上有问题、品行不端道德败坏等“十种情况人员”,一律不得推荐提名或继续提名。

精心组织大会选举。大会选举是换届工作的关键环节,也是衡量换届成功与否的重要标志。一要加强大会选举的组织领导。各地党委要牢牢把握选举工作的领导权和主动权,充分发挥大会主席团、临时党组织和党员代表、委员的作用,认真贯彻党委意图,及时了解情况,加强思想引导,妥善处理苗头性、倾向性问题。对不正之风和违纪违法行为,要敢于亮剑、及时

处置。二要改进领导班子成员候选人介绍方式。对换届人选,在提供工作经历等基本情况的基础上,可增加现实表现、工作业绩和奖惩等情况,注意运用多种方式介绍候选人,增加代表、委员对候选人情况的了解。对正职候选人和交流人选,情况介绍要更全面、更详细、更具体,保证代表、委员的知情权。三要引导代表、委员正确行使民主权利。省委《通知》提出,人大会议选举要坚持差额选举制度,尊重和保障代表依法联名提出候选人的民主权利,代表可从差额考察人选中联名提出人选。对代表联名提名人选,若本人不愿意接受提名,应当尊重本人意愿,并向联名代表做好解释说明工作,可不列为候选人。政协会议选举,提名人选要充分酝酿协商。实际操作中,各地要制定工作预案,对可能出现的情况早做准备,做好相关工作,确保人事安排大局顺利实现。

切实加强换届工作的领导和指导

这次换届涉及面广,时间紧,任务重,能不能圆满完成任务,打好这场政治攻坚战,关键在于加强党的领导。各级党委一定要高度重视,做到敢领导、善领导、全过程领导,切实把这项重大政治任务完成好。

压实领导责任。各地党委要发挥好统揽全局、协调各方的作用,切实加强换届工作的领导。要及时成立相应的领导机构和工作机构,纪检、组织、宣传、统战、政法等单位和人大、政协有关工作机构负责人参加,抓好换届工作谋划部署和组织实施。组织部门要充分发挥职能作用,当好党委的参谋助手,加强与其它相关部门的协作配合,共同做好换届工作。市委已经

明确,在这次换届工作中,无论什么地方、部门和单位,只要出现领导不力、失职失责问题,就要严肃追究相关党委、党委负责同志的责任。

注重工作统筹。要统筹安排时间,市党代会一般在明年2月召开,人代会和政协会议一般在明年4月召开。县(市、区)党代会在今年12月召开,人代会和政协会议一般在明年1月至2月召开。各地要按照自下而上、适当集中的要求,考虑好换届的时间衔接。要统筹人事安排,在酝酿人事方案时要几套班子统筹考虑,尽量避免因为上级班子换届造成下级班子成员频繁变动的情况。要统筹换届工作和日常工作,把换届工作与经济社会发展结合起来,做到思想不散、秩序不乱、工作不断,确保“两不误、两促进”。

强化思想引导。换届必然涉及干部的进退留转,一些同志难免会产生思想波动。各级党委要及时了解情况,认真分析思想动态,有效抓好思想教育,把思想政治工作贯穿于换届全过程。对那些思想上有“疙瘩”、有不同意见的领导干部,退转的领导干部和未提名的差额考察对象、差额落选的同志,各地党委和组织部门主要负责同志要亲自谈话,有针对性地做好思想工作,不能矛盾上推,自当“好人”。各级领导干部要模范遵守换届纪律,主动肩负起营造良好换届风气的责任,在换届工作考验中交出合格答卷。同时,要建立换届工作舆情突发事件应急处置机制,制定舆情应对预案,加强网络舆情监控和引导,防止不当炒作,营造良好舆论环境。

(本文节选自市委常委、组织部长陈玲玲同志2016年8月2日在全市县〈市、区〉换届工作会议上的讲话) 



以“零容忍”“零懈怠” 保证换届的风清气正

■学习中国

今明两年,是省市县乡村集中换届之年,选人用人问题,备受关注。能不能选出改革的促进派、实干家,组建起强班子、硬队伍,关系到全面建成小康社会的奋斗目标能否顺利实现。2016年3月8日,习近平在参加十二届全国人大四次会议湖南代表团审议时指出:“今明两年,全国省市县乡要陆续换届,要深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训,以‘零容忍’的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求,坚决杜绝此类现象发生。”习近平正以“零容忍”“零懈怠”根除贿选“阴霾”,保证换届的风清气正。

坚定“零容忍”的政治态度

所谓贿选,即选举中的贿赂行为,即竞选者在选举中通过一定的物质利益或其他方式对参加选举的代表和选民进行购买,以使自己在竞选中胜出。贿选的主体是将要或正在参与竞选的人,贿选的对象是享有投票表决权的选举代表或选民。贿选的方式主要是给予代表或者选民一定的利益,如金钱、财

产、可期待的利益回报或精神、感情上的享受等。贿选现象在我国少数区域的出现,严重污染了政治生态,败坏了社会风气。透视湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案以及中央巡视组在巡视中发现的某些地方拉票贿选问题,不难发现,一些人思想不端、动机不纯,态度不正,不老老实实做人、清清白白为官,而是热衷于拉关系,以“贿选腐败”挑战党的组织纪律和民主选举制度。这种歪风邪气如果蔓延,不仅腐蚀党组织的肌体,还会动摇国家政治制度的根基。因此,必须以“零容忍”的政治态度坚决根除。

“零容忍”三个字,铿锵有力,体现的是一种坚强决心,宣示的是一种鲜明态度。“零容忍”,贵在一个“零”字,也难在一个“零”字。政治学家威尔逊和犯罪学家凯林提出的“破窗理论”认为:如果有人打坏了一栋建筑上的一块玻璃,而这扇窗户又没有被及时修复,别人就可能受到某些暗示性的纵容,去打烂更多的窗户玻璃。久而久之,这些窗户就给人造成一种无序的感觉,由此犯罪就会滋生、蔓延。换言之,纵容微小过失,就必然酿成重大违规,这正是对贿选“零

容忍”的必要性。习近平痛恨腐败,曾多次表态对待腐败要“零容忍”。2014年1月14日习近平在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第三次全体会议上指出:“坚决反对腐败,防止党在长期执政条件下腐化变质,是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持,坚持以零容忍态度惩治腐败。”2014年10月23日,习近平在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话指出:“深入推进反腐败斗争,持续保持高压态势,做到零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松,发现一起查处一起,发现多少查处多少,不定指标、上不封顶,凡腐必反,除恶务尽。”这充分表明,以习近平为总书记的党中央,惩治腐败的决心是坚定不移的。不仅态度坚决,旗帜鲜明,而且动真碰硬,雷厉风行,坚持“老虎”“苍蝇”一起打,在突出查办大案要案的同时,还坚决惩治发生在群众身边、损害群众利益的“蝇贪”。严肃查处湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案,充分彰显了我们党坚持从严治党,严肃党纪国法,坚决惩治腐败的决心。



总书记“零容忍”的表态反映出其执政为民的执政理念。习近平接受俄罗斯电视台专访时表示：“中国共产党坚持执政为民，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”对贿选现象“零容忍”，就是为人民服务，担当起该担当的责任。

制定规范严谨的法定程序

“贪似火，无制则燎原；欲如水，不遏必滔天”。选举需要选举制度作保障。选举制度主要表现为一些程序和规则，即实现选举权的方式、方法和步骤。正当的选举程序能保证结果具有持久的正当性和公信力。拉票贿选是以贿赂腐败挑战党的组织纪律，是以权钱交易破坏选举制度。必须以规范严谨的法定程序捍卫神圣选举，塑造风清气正的政治生态。习近平指出：“要坚持用制度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。”

首先，要做到有法可依。习近平指出：“实践是法律的基础，法律要随着实践发展而发展。”贿选现象产生于选举实际之中，可见，某些法规亟需完善和发展。第一，要从法律制度上完善选举程序。没有科学、合理的程序，选举只能停留在纸面，流于形式。如果选举制度完善，选举程序合理，整个选举过程透明程度高，选举主持机构不施加影响，结果完全取决于选票，而且每一张选票

具有同等效力，那么选民就会珍惜手中神圣的一票，放弃选票或接受贿选的可能性就会大大降低。第二，要完善选举的法律法规。对选举的换届选举时间、选民资格、候选人条件、违反选举程序、破坏选举等行为以及选举纠纷等重大事项，制定统一的、具体明确的规定。

其次，要做到有法必依和执法必严。2014年1月7日，习近平总书记在中央政法工作会议上明确指出：“有了法律不能有效实施，那再多法律也是一纸空文，依法治国就会成为一句空话。”他强调：“政法机关要完成党和人民赋予的光荣使命，必须严格执法、公正司法。‘公生明，廉生威。’要坚守职业良知、执法为民，教育引导广大干警自觉用职业道德约束自己，做到对群众深恶痛绝的事零容忍、对群众急需急盼的事零懈怠，树立惩恶扬善、执法如山的浩然正气。要信仰法治、坚守法治，做知法、懂法、守法、护法的执法者，站稳脚跟，挺直脊梁，只服从事实，只服从法律，铁面无私，秉公执法。”

最后，要做到违法必究。要让每一个贿选参与者和监管失职者，都付出违法的代价。必须同时处罚行贿者和受贿者并追究失职的选举组织者的责任，通过三管齐下，才能有效防止和制止贿选行为。2013年2月23日，习近平在中央政治局第四次集体学习时指出：“要引导全体人民遵守法律，有问题依靠法律来解决，决不能让那种大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决现象蔓延开来，否则还有什么法治可言呢？要坚决改变违法成本低、守法成本高的现象，谁违法就要付出比守法更大的代价，甚

至是几倍、十几倍、几十倍的代价。当然，这是一个过程，要逐步在广大干部群众中树立法律的权威，使大家都相信，只要是合理合法的诉求，通过法律程序就能得到合理合法的结果。”

建立科学有效的工作机制

以科学的制度体系和有效的工作机制来保障和推动换届选举的公正进行，这既是方向，也是要求。“十三五”规划纲要指出：“把权力关进制度的笼子，强化权力运行制约和监督，坚持用制度管权管事管人，铲除权力腐败的温床，让人民监督权力，保证权力在阳光下运行。”换届选举要按照纲要所指出的明确方向和原则，突出着力点、总结实践经验、加强探索创新，努力提高工作机制的科学性和有效性。

一是要严把选人用人关，将真正的德才兼备的人选进领导班子。亲贤臣，远小人，则国兴；亲小人，远贤臣，则国废。2013年6月，习近平在全国组织工作会议上指出：“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。各级党委及组织部门要坚持党管干部原则，坚持正确用人导向，坚持德才兼备、以德为先，努力做到选贤任能、用当其时，知人善任、人尽其才，把好干部及时发现出来、合理使用起来。”国家发展关键靠人才，党的兴衰关键看干部。选贤任能，选好人才、用好人才，不仅关系到干部自身发展、关系到人民群众利益、更关系到党和国家事业的兴衰成败。

二是要加强法律法规的宣传与普及。只有广大选民觉醒了，才会自觉抵

制贿选的不正之风,贿选也就会失去市场。2014年1月7日,习近平在中央政法工作会议上指出:“要深入开展法制宣传教育,弘扬社会主义法治精神,引导群众遇事找法、解决问题靠法,逐步改变社会上那种遇事不是找法而是找人的现象。当然,这需要一个过程,关键是要以实际行动让老百姓相信法不容情、法不阿贵,只要是合理合法的诉求,就能通过法律程序得到合理合法的结果。”

三是要透明选举、阳光选举。一切事务只有置于阳光下,权力的黑手才难以翻云覆雨、暗渡陈仓。党内民主是党的生命。而阳光、透明恰恰正是党内民主赖以生存的养料。2014年1月7日,习近平在中央政法工作会议上指出:“阳光是最好的防腐剂。权力运行不见阳光,或有选择地见阳光,公信力就无法树立。执法司法越公开,就越有权威和公信力。涉及老百姓利益的案件,有多少需要保密的?除法律规定的情形外,一般都要公开。”

保持严肃认真的纪律要求

透视衡阳破坏选举案发现,56名存在送钱拉票行为的省人大代表,有党员和国家工作人员32人,占总数的57.1%;518名收受钱物的市人大代表,有党员和国家工作人员383人,占总数的73.9%;76名收受钱物的大会随团工作人员,有党员和国家工作人员46人,占总数的60.5%。这组沉痛的数据令人痛心!如此多的党员和国家工作人员竟然集体失职、选择了同流合污、明哲保

身。这组沉痛的数据令人反思!领导干部的纪律要求摆在哪儿?共产党员的纪律要求又放在何处?无数案例说明,凡是严重违纪违法的行为,无一不是理想信念坍塌、道德情操沦陷、纪律规矩失守造成的。

纪律是党的生命。2015年1月13日,习近平在十八届中央纪委五次全会上指出:“要加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。党章是全党必须遵循的总章程,也是总规矩。党的纪律是刚性约束,政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。纪律是成文的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律;纪律是刚性的规矩,一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例,经过实践检验,约定俗成、行之有效,需要全党长期坚持并自觉遵循。”

从严治党要向基层延伸。党的执政基础在基层,基础不牢地动山摇。贿选参与者大部分是基层党员,因此从严治党必须向基层延伸。习近平指出:“基层干部离群众最近,群众看我们党,首先就看基层干部。基层是加强党的执政能力建设的基础,基础不牢,地动山摇。提高党的执政能力,关键在于提高包括基层干部在内的各级干部的能力,广大基层干部的工作能力如何,对加强党的执政能力建设具有基础性作用。”2016年1月12日习近平在第十八届中央纪

律检查委员会第六次全体会议上指出:“推动全面从严治党向基层延伸。对基层贪腐以及执法不公等问题,要认真纠正和严肃查处,维护群众切身利益,让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。”

今年,党中央在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”的“两学一做”学习教育,就是要将从严治党要求向基层延伸,落实到每名党员。当前要以开展“两学一做”学习教育为契机,通过主题教育、专题讲座等方式,教育引导党员尊崇党章、遵守党规,引导党员干部增强党性党纪观念。组织入党一生一次,思想入党一生一世。毛泽东曾讲过:“现在的努力是朝着将来的大目标的,失掉这个大目标,就不是共产党员了。然而,放松今日的努力,也就不是共产党员。”“两学一做”只有进行时没有完成时,“永远在路上”。

换届选举是民主政治建设的一次生动实践,必须保证换届的风清气正,通过民主、科学、公正、合理的选举,体现人民的意志,保证人民当家作主。习近平指出:“我们要坚持国家一切权力属于人民,既保证人民依法实行民主选举,也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。”

着力营造风清气正换届环境 确保换届工作有序健康平稳进行

中组部负责人就换届风气监督工作答记者问

今明两年,全国省市县乡领导班子将陆续换届。换届风气是一个地方政治生态的“晴雨表”,直接关系到换届工作成败。今年3月,中组部以严肃换届纪律为主题召开了全国干部监督工作座谈会。日前,中组部负责人就加强换届风气监督、营造良好换届环境回答了记者提问。

问:中央对换届风气和换届环境营造方面有哪些要求?

答:千秋大业在用人。做好换届工作,对于巩固党的执政地位,加强国家政权建设,发展社会主义民主政治,协调推进“四个全面”战略布局,夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利,具有十分重要的意义。

换届风气怎么样,是对落实全面从严治党要求、推动形成良好政治生态的一次重要检验。党中央对加强换届风气监督工作高度重视。习近平总书记多次强调要严肃政治纪律和组织纪律,严明换届纪律,以“零容忍”的政治态度、规范严谨的法定程序、科学有效的工作机制、严肃认真的纪律要求搞好换届;要

始终保持整治不正之风的高压态势,加大监督和查处力度,对有关责任人一定要严肃处理,绝不姑息迁就;要抓主体责任落实、抓问责,任何地方、部门、单位,发生了党的领导作用不发挥、贯彻党的路线方针政策走样、管党治党不严不实、选人用人失察等问题,就要抓住典型严肃追责,既追究主体责任、监督责任,又上查一级追究领导责任、党组织责任;要警钟长鸣,深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训,坚决杜绝此类现象发生,确保换届工作整体风清气正。中央办公厅印发的有关换届文件也提出,要把纪律和

规矩挺在前面,坚持正面教育与反面警示相结合,强化监督检查和责任追究,始终保持整治不正之风的高压态势,确保换届风清气正。

党中央这一系列重要指示精神,为做好换届风气监督工作提供了根本遵循,指明了正确方向。地方各级党委及其组织部门要认真学习、深刻领会,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,充分认识加强换届风气监督的重要性和紧迫性,以坚决态度、果断措施狠刹歪风邪气,使这次换届成为营造良好政治生态、从政环境的一次生动实践。

问:换届风气监督的目标和总体思路是什么?

答:确保换届风清气正,是党中央提出的明确要求,换届风气监督必须紧紧围绕这一目标来开展。今年1月,中组部会同中央纪委机关印发《关于加强换届风气监督的通知》,释放了正风肃纪的强烈信号,宣示了从严从实的坚决态度,明确了换届风气监督的总

体思路。

首先,抓住关键,强化“五类责任主体”的责任。把明确责任主体摆在第一位,其目的就是压实地方党委、党委书记、纪检监察、组织部门以及人大常委会党组、政府党组、政协党组和统战部门等“五类责任主体”抓换届风气监督

的责任。针对可能发生的责任缺失问题,明确了问责追责的具体情形,以做到有权必有责、失责必追究。其次,划出红线,严明“九严禁”换届纪律。针对换届中可能发生的突出问题,鲜明提出要把纪律和规矩挺在前面,严肃政治纪律、政治规矩和组织纪律,提出严禁拉

帮结派、严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁造假骗官、严禁说情打招呼、严禁违规用人、严禁跑风漏气、严禁干扰换届等“九严禁”换届纪律要求,以及“九个一律”的处理规定,用铁规、铁纪维护换届工作严肃性。第三,强化措施,保障责任落实和纪律执行。

在思想教育方面,要坚持教育在先、警示在先、预防在先,综合运用专题学习、警示教育、谈心谈话等多种方式,促使领导干部、“两代表一委员”及与换届相关的各方面人员知边界、明底线,讲规矩、守纪律。在查处通报方面,要坚持抓早、抓小、抓现行,对违反换届纪律问

题,发现一起坚决查处一起,并及时通报曝光,始终保持对不正之风的高压态势。在监督指导方面,要坚持问题导向,突出工作重点,聚焦苗头性、倾向性问题,扎实深入开展督查督导,增强换届风气监督的针对性和实效性。

问:习近平总书记在今年全国“两会”期间参加湖南代表团审议时强调,要深刻吸取湖南衡阳破坏选举案和四川南充拉票贿选案的教训。请谈谈如何发挥衡阳、南充“两案”的警示教育作用?

答:前车之覆,后车之鉴。2014年,党中央对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案严肃问责,给予党纪政纪处分467人,移送司法机关69人。2015年,又对四川南充拉票贿选案彻底调查,对477名涉案人员作出严肃处理。这两起案件性质极为恶劣,是对我们党和社会主义民主制度的挑战。坚决查处“两案”、实施严厉问责,体现了从严治党、严肃纲纪的坚定决心,体现了失职必究、执纪必严的鲜明态度。

中组部认真学习领会习近平总书记关于深刻吸取“两案”教训的重要指

示精神,以“加强党的领导、严肃换届纪律、营造风清气正换届环境和政治生态”为主题,摄制了警示教育片《镜鉴——衡阳、南充违反换届纪律案件警示录》,同时编辑了《严肃换届纪律文件选编》。这“一片一书”着重宣讲了中央关于换届纪律的新精神新要求,阐述了严肃换届纪律的重要性,深刻反思了“两案”教训,具有极强的警示教育意义。中央领导同志亲自审定警示教育片,并就加强警示教育、严明换届纪律作出重要批示。中组部发出通知,要求将“一片一书”作为进行政治纪律学习

教育的必备教材,做到换届前几大班子领导必看,参加换届工作会议的同志必看,负责换届工作机构人员必看,党代会代表、人大代表、政协委员必看。各地要把这“四必看”作为硬性的纪律要求,根据省市县乡四级换届工作进展,采取切实有效措施,持续加强换届纪律学习和宣传引导,不断增强党员领导干部及与换届工作相关人员的政治意识、纪律意识、规矩意识、自律意识,坚决杜绝各种不正之风和腐败现象发生。

问:如何保证地方各级党委和领导干部守土尽责?

答:反思衡阳、南充“两案”之所以发生,根源就在于当地党组织和主要负责人在落实党要管党、从严治党这个根本政治责任上含糊懈怠、失职渎职,教训极为深刻。因此,这次换届,首先要强化党委的主体责任。地方各级党委要把加强党的领导贯穿换届工作全过程,把换届风气监督作为履行管党治党主体责任的重要内容,从一开始就把正风肃纪牢牢抓在手上,层层传导压力,级级狠抓落实,做到守土有责、守土负责、守土尽责。其次,要推动书记抓、抓书记。

地方各级党委书记作为第一责任人,要敢抓敢管敢碰硬,坚决维护换届工作的严肃性。省级领导班子换届期间,中组部将进一步督促省区市党委书记认真履行责任。市县乡领导班子换届期间,对发现违反换届纪律的重要情况、重要线索、重要问题,要及时向市县委书记通报。同时,各级党委书记和有关负责同志要认真开展谈心谈话,做到本级“四套班子”成员必谈、本级党委管理的主要领导干部必谈、重点岗位干部必谈、负责换届工作人员必谈。通过“四必谈”,

提醒督促他们严守换届纪律,进一步扣紧压实责任。再次,要用严肃的问责追责倒逼责任落实。换届期间,对抓换届风气监督工作重视不够、执行不力、效果不好的地方,及时督促提醒,视情况约谈相关地方党委书记或有关部门主要领导,必要时进行函询、诫勉;对因履责不力导致换届风气不正、纪律松弛、影响恶劣的,依据有关规定严肃追究党委和有关部门主要领导干部责任。正如赵乐际同志所强调的,做到“哪里再出问题、谁不能守土一方,就必须承担应有的责任”。

问:对换届中的违规违纪行为如何查处到位?

答:严肃换届纪律问题,在今年全国“两会”期间引起高度关注,一些代表、委员表示,换届工作成功的关键在于换届纪律,最大的期待也在换届纪律。为了严明换届纪律,这次换届把“九严禁”的纪律要求作为红线、底线、带电的“高压线”,作出了具体规定。对于那些触碰换届纪律的人和事,我们将以“零容忍”的政治态度,坚决查处,绝不姑息迁就,真正让铁规发力、禁令生威。一是建立快速查核机制。要及时建立违

反换届纪律问题专项查核组,发现问题快速行动、精准突破,抓住现行、果断处置,争取解决在萌芽状态,坚决避免发酵蔓延。对反映问题线索清楚、情节严重的举报,必要时上级组织部门将直接查核或实地督办,确保一查到底。二是落实立项专办制度。对违反换届纪律问题的举报,接到一件、立项专办一件,做到优先办理、快查快结,并限期形成查核情况报告。对考察对象违反换届纪律问题的反映,按照干部管理

权限,由考察组会同纪检监察机关和组织部门调查核实,并在考察任务结束前办结。三是实行查核工作责任制。举报查核情况的报告,由具体承办人和负责人签字背书,对在查核工作中敷衍塞责,甚至营私舞弊的,严肃追究相关人员责任。四是加大通报曝光力度。对查处的问题,特别是典型案例,及时予以通报或曝光,发挥教育、警示和震慑作用。

问:如何保证换届风气监督各项措施落到实处?

答:俗话说,千条万条,不抓落实就是白条。为了保证换届风气监督措施落到实处、见到实效,换届期间,将采取督查督导、抽查查询等方式,对换届风气监督工作进行跟踪了解和督促推进。一是实行巡回督查。中组部将会同中央纪委机关,组建换届风气巡回督查组,对各省区市的市县乡换届风气进行督查。还要结合巡视“回头看”,开展对严肃换

届纪律和换届风气的专项督查。地方各级组织部门也要会同纪检监察机关,加强对所辖地区换届风气的督促检查,做到对换届风气全程监督、全面监督,不留空白,不留死角。二是开展现场督导。省级领导班子换届选举期间,中组部将向各省区市派出督导组,既对换届选举工作进行现场指导,又对换届选举风气进行现场监督,发现苗头性、倾向性问题,及

时处理纠正。市县乡领导班子换届选举期间,各地也要加强现场监督和指导。三是加强随机查询。换届期间,中组部将根据各地换届工作进展情况,“点对点”地向有关责任人员询查换届纪律执行和监督措施落实情况,必要时进行实地了解和调查印证,不断增强工作的及时性和有效性。

问:如何在换届中充分发挥群众监督作用?

答:加强换届风气监督,离不开广大群众的有力支持和积极参与。为了便于群众举报违反换届纪律的行为,换届期间,中组部和省、市、县三级组织部门全时段畅通群众举报渠道,通过“12380”电话、网络、短信和信访“四位一体”举报平台,全天候受理违反换届纪律问题的举报。群众可以通过电话、短信、电子邮件或信件等方式,向各级组织部门反映问题。中组部将对各地

“12380”举报平台受理情况,进行随机抽查。

换届期间,派到各地的考察组、督查组、督导组和巡视组,也都将公布举报电话或联系方式,群众还可以向他们反映违反换届纪律的问题。为利于对举报问题的及时有效查核,希望反映的问题尽量具体,并提供相应的线索。各级组织部门对举报人和举报内容将严格保密,对泄露举报人情况、举报内容或

打击举报人的,一律严肃处理,以切实保护举报人的合法权益。同时也要防止造谣中伤或诬告他人,对干扰换届者不姑息迁就。

总之,各级组织部门在党委的统一领导下,将强化责任担当,加强沟通协调,以抓铁有痕、踏石留印的作风,狠刹歪风邪气,弘扬清风正气,确保换届工作有序健康平稳进行。🔴

九 严 禁

1 严禁拉帮结派

对搞团团伙伙、结党营私的，一律给予纪律处分。



2 严禁拉票贿选

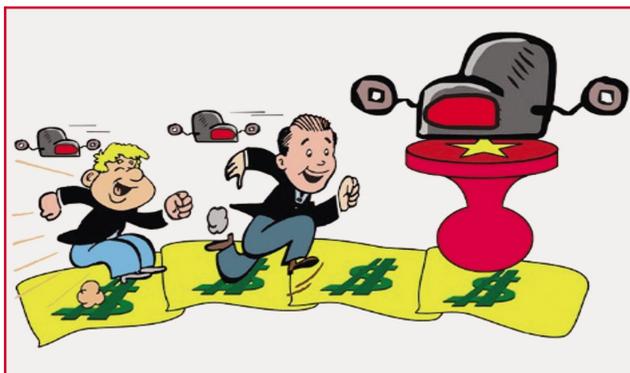
对在民主推荐和选举中搞拉票、助选等非组织活动的，一律排除出人选名单或者取消候选人资格，并视情节给予纪律处分，贿选的依法处理。



3 严禁买官卖官

对以谋取职务调整、晋升等为目的贿赂他人或者收受贿赂的，一律先停职或者免职，并依纪依法处理。





4 严禁跑官要官

对采取拉关系或者要挟等手段谋取职务或者职级待遇的，一律不得提拔使用。



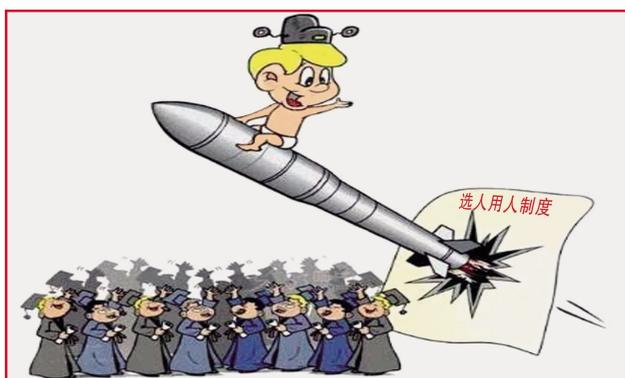
5 严禁造假骗官

对篡改、伪造干部档案材料的，一律对相关人员给予组织处理或者纪律处分。



6 严禁说情打招呼

对搞封官许愿或者为他人提拔重用说情打招呼的，对私自干预下级干部选拔任用的，一律记录在案，情节严重的严肃追究责任。



7 严禁违规用人

对突击提拔调整干部、超职数配备干部和违反规定程序选拔任用干部的，一律宣布无效，并视情节对相关人员给予纪律处分。



8 严禁跑风漏气

对泄露、扩散涉及换届人事安排等保密内容的，一律追究相关人员责任。



9 严禁干扰换届

对造谣、诬告他人或者妨害他人自由行使选举权的，一律严厉查处，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。

衢州开出换届纪律“负面清单” 40条“红线”你千万不要碰

8月15日,市纪委、市委组织部发布《衢州市严肃换届纪律负面清单》,严明领导干部、共产党员和“两代表一委员”、候选人和拟提拔人选、换届工作人员等四类对象在换届中的“红线”,着力营造风清气正的换届环境。

《清单》详细列明了不允许出现的40种违纪违规行为,圈出了禁区。对履行责任不到位或发生负面清单所列情形的,将严格按照法律法规、党纪政纪及有关文件规定进行严肃追责和组织处理,对查处的违反换届纪律案例及时进行通报曝光。

一、领导干部执行换届纪律的负面清单

1. 不认真履行严肃换届纪律工作责任,对换届风气监督工作重视不够、执行不力,导致本地本单位换届风气不正、换届纪律涣散或发生违反换届纪律问题。

2. 拉帮结派,利用同乡、同学、战友等关系进行串联、吃请等非组织活动,搞团团伙伙、结党营私。

3. 搞封官许愿或为他人提拔、转任重要岗位或岗位调动说情打招呼、托关系、走后门。

4. 利用职务上的便利帮助他人职务调整、晋升、转任、留任、提高职级待遇,或违反规定干预下级或原任职地区、单位换届人事工作。



5. 任人唯亲,要求提拔本人近亲属、指令提拔身边工作人员或引荐特定人员要求予以关照。

6. 跑官要官,采取拉关系、要挟等手段谋取职务或职级待遇,或拒不执行党组织的分配、调动、交流等决定。

7. 违反标准和程序选拔任用干部、突击提拔调整干部、超职数配备干部。

8. 跑风漏气,泄露民主推荐、组织考察、酝酿、讨论决定等涉及换届干部选拔任用工作和人事安排等保密内容。

9. 篡改、涂改、伪造干部档案材料和捏造虚假政绩。



10. 以编造、传播谣言、诬告陷害、侮辱诽谤他人等方式干扰换届选举。

11. 以各种名义突击花钱和滥发津贴、补贴、奖金和实物,或以干部调整、岗位变动等名义公款聚餐、搞迎来送往等活动。

12. 阻挠、妨碍对违反换届纪律问题的调查和处理。

13. 对影响换届工作的重大问题、重大事项,没有第一时间向上级组织报告造成严重后果。

14. 对本地本单位领导成员违反换届纪律或干部选拔任用工作规定的行为不提出反对意见。



二、共产党员和“两代表一委员”执行换届纪律的负面清单

15. 参加影响换届选举的任何宴请、聚会、旅游及其他娱乐活动。

16. 在换届期间收送影响换届选举工作的礼品、礼金、有价证券、支付凭证、商业预付卡、微信红包等。

17. 本人或委托亲戚、朋友、中间人通过宴请、打电话、发信息、拜访等非组织活动拉票，充当中间人或接受他人委托出面帮助拉票。

18. 利用网络、短信、微信等形式编造、传播谣言、进行个人攻击，传播小道消息或指使他人抵制、扰乱换届选举。



19. 对上级党组织的人事安排、人选标准、拟提拔人选资格条件等制造负面舆论，干扰换届选举工作。

20. 要求候选人、拟提拔人选、考察对象请客、送礼、组织旅游。

21. 在换届选举中参与、煽动党员群众上访、闹事，本人或指使他人采取暴力、威胁、欺骗、伪造选票、冲击选举会场等手段破坏和妨碍选举。

22. 阻挠、妨碍对违反换届纪律问题的调查和处理，对检举人员进行打击、报复、陷害。



三、候选人和拟提拔人选执行换届纪律的负面清单

23. 以赠送烟、酒、现金、会员卡、有价证券、购物卡、微信红包、电子礼品预付卡，或请客、组织旅游、赠送纪念品、承诺当选后给予某种利益等方式进行拉票。

24. 以谋取个人职务调整、晋升为目的贿赂他人，或通过委托亲戚、朋友、中间人出面宴请、打电话、发短信、发微信、拜访等形式进行拉票、助选。

25. 使用妨碍、阻挠、侮辱诽谤、诬告陷害等方式干扰组织对“两代表一委员”候选人、拟提拔人选的选拔和考察工作。

26. 利用宗族、宗派势力、亲戚朋友或黑恶势力干扰、破坏影响换届选举工作。



27. 违背组织原则，搞非组织活动，组织、怂恿、诱使他人投票、表决，或以威胁、欺骗等手段妨碍选民、代表自由行使选举权、被选举权和表决权。

28. 通过网络媒体、微信朋友圈等发布虚假不实信息及其他方式，扰乱换届选举。

29. 故意向考察组、调查组提供虚假情况或不实材料。

30. 不如实向组织报告个人有关事项。

31. 阻挠、妨碍对违反换届纪律问题的调查和处理，对检举人员进行打击报复陷害。



四、换届工作人员执行换届纪律的负面清单

32. 不按照规定的基本条件、任职资格、方式、程序和范围进行民主推荐、民主测评或选举，违背组织原则擅自主张，随意表态。

33. 考察失察失误，不认真落实“四个凡提必”要求，导致“带病提名”“带病提拔”。

34. 不如实报告民主推荐、民主测评、考察等情况，或更改、伪造民主推荐、民主测评、考察等结果。

35. 私自泄露民主推荐、民主测评、考察、酝酿、讨论决定、选举等涉及换届人事安排等保密内容。

36. 换届选举计票过程中，采取虚报、漏报、错报选票数等手段扰乱换届选举。

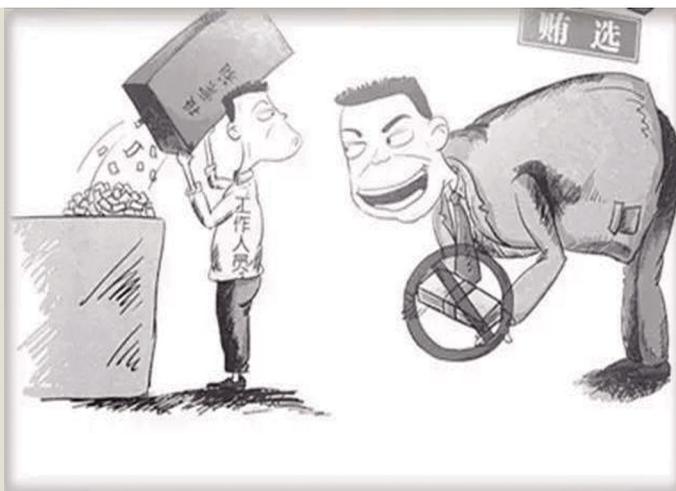


37. 接受考察对象、候选人及其请托人的礼品、礼金、有价证券、支付凭证、商业预付卡、微信红包等，参加考察对象、候选人及其请托人安排的消费活动，以及接受考察对象、候选人所在单位特殊接待。

38. 对违反换届纪律的举报反映不进行调查核实，或核实后不如实报告、不按照有关规定作出处理。

39. 按照规定应当回避而不回避。

40. 不认真履行换届风气监督责任，各项措施落实不到位。



市人大：

为党尽责 为民履职

依法指导好县乡两级人大换届选举工作

■ 刘 融

根据宪法规定,我市新一轮县乡两级人大换届选举工作已开始实施部署,将有 200 余万选民参加选举,直接选举产生 6200 多名县乡两级人大代表。这是全市人民政治生活中的一件大事,其意义重大而深远。要准确把握此轮换届选举“选举纪律更为严格、代表条件更有要求、代表结构更是强调、工作环节更讲法序”的特性,不忘初心,为党尽责,为民履职,依法指导好县乡两级人大换届选举的各项工作,化解重点难点热点问题,切实把这项重大政治任务完成好。

抓学习提认识奠定坚定的政治法律基础。结合今年“两学一做”学习教育,深入学习贯彻中央、省委、市委有关换届精神,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,牢牢把握换届选举的总体要求和基本原则,把思想和行动统一到习总书记重要指示和中央和省、市委换届选举工作的决策部署上来。加强选举法和相关法律法规的学习,落实好对选举法律法规的监督检查,确保换届选举依法有序进行。

对违法违纪行为实行“零容忍”。一是坚持把纪律挺在前面。严格按照“九严禁”要求,教育各级人大干部和从事换届工作的相关人员知边界、明底线、讲规矩、守纪律。深刻汲取辽宁拉票贿选案、湖南衡阳破坏选举案、四川南充

拉票贿选案的教训,举一反三、引以为戒,确保换届选举作风风清气正。二是把好人大代表“入口关”。配合各级党委做好提名推荐、考察、审查代表候选人等工作,严把代表政治关、素质关和结构关,对“十种情况人”一律不得推荐提名或继续提名为人大代表人选。三是严格责任追究追责制度。成立衢州市县乡人大换届选举工作联席会议,建立健全纪检、组织、统战、政法、公安、审计、卫计、税务等相关部门协作配合机制,压实责任,清晰职责。对在提名推荐过程中搞利益输送、权钱交易、暗箱操作的,要严肃追查直接责任人和相关领导的责任。对破坏换届选举的,公安与司法机关要严肃处理,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

依法指导做好换届选举各个环节工作。县乡选举委员会要在同级党委和人大常委会的领导下,按照选举法,认真履行七大职责,抓牢抓住主要工作环节。一是切实依法做好选民登记。针对我市流动人口量大以及“人在户不在、户在人不在”的人户分离现状,要进村(社区)入户,摸清底子、掌握实情,认真做好选民登记与登记选民的工作,避免错登、漏登、重登。二是严格依法组织选举。科学划分选区和代表名额分配,合理搭配,避免矛盾。探索和完善“微信”委托投票等可核查的方式,方便外出选

民行使委托投票权,提高参选率。保障选民知情权,及时公布相关信息,组织好代表候选人和选民见面活动。依法组织选民投票,用好《选举法》规定的三种投票方式,尤其要规范流动票箱管理,不扩大使用范围,加强监控,防止“暗箱操作”。三是加强代表资格审查工作。代表资格审查委员会要对当选代表依法进行对标审查,对被举报的当选代表问题清晰但尚未核查清楚的,由有关方面继续调查,可以延迟提出当选有效或当选无效的意见。

切实加强换届选举工作保障力度。一是抓好培训,组建一支强有力的工作队伍。指导县乡两级抽调精干人员,组建换届选举的专门工作队伍,加强加大政治和业务知识培训力度,切实提高培训的质量水平。二是加强宣传,营造良好的舆论环境。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,深入宣传人民代表大会制度,提高宣传教育的普适性、针对性和实效性,广泛动员和正确引导选民依法参加换届选举。三是保障经费,确保换届选举工作的必要支出。督促各级财政依法把换届选举工作经费安排到位,选民因参加投票选举而误工,可以适当给予补助,具体标准由各地自行研究。

(作者系衢州市人大常委会代表与选举任免工作委员会主任) 

市政协：

扎实做好换届筹备工作

■ 政协衢州市委员会办公室

市政协换届工作在即,为确保换届工作圆满成功,市政协在市委的统一领导下,周密部署、精心组织,认真扎实做好换届筹备工作。

加强学习教育,强化换届纪律

严肃换届工作纪律要求,把坚持党的领导作为根本原则贯穿始终。一是认真学习把握文件政策。认真组织学习换届文件,严格落实中央、省委、市委的部署要求,及时组织学习上级有关换届文件精神,吃透政策、把握原则,明确各个具体环节的程序和标准,在省委和市委换届工作领导小组统一领导下有条不紊地推进换届各项工作。二是深入贯彻纪律要求。主要领导逢会必讲,在全市政协主席读书会、市政协主席会议、党组会议等重要会议上进行部署和强调,要求全体政协机关干部、政协委员要严守政治纪律、政治规矩和组织纪律,坚决抵制不正之风,确保换届风清气正、圆满成功。机关副处级以上干部都签订了“严肃换届纪律承诺书”,全面落实有关责任。同时,加强教育,警示在先。把“一片一书”作为换届纪律教育的重要教材,从政协党组、机关党组、全体机关干部三个层面,切实加强学习,确保教育全覆盖。组织专题学习《中共中央关于辽宁拉票贿选案查处情况及其教训警示的通报》,观看警示教育片《镜鉴》,每位主席会议成员逐一谈体会、作表态,做到自觉抵制各类换届违纪违法行,时刻牢记中央纪

委机关、中央组织部关于“九严禁”的换届纪律要求,守住底线、不越红线,确保换届工作风清气正。

做实做细环节,精心筹备会议

市政协换届是全市人民政治生活中的一件大事,关乎全局、影响长远。筹备召开好市政协七届一次会议,意义重大。各部门之间切实增强责任感,统一思想,齐心协力,共同参与,按照“三严三实”要求,把“严”和“实”融入到各项筹备工作中去。一是加大力度,切实做好提案工作。加强对各党派、团体和政协委员提案撰写业务的指导;面向社会公开征集七届一次会议提案线索,认真谋划七届一次会议提案工作,切实提高提案质量。二是深入调研,组织好大会发言材料。对七届一次会议大会发言进行了部署,要求政协各参加单位、广大政协委员树立“精品意识”,紧紧围绕党委政府的工作中心、经济社会发展中的重点问题和人民群众普遍关心的热点、难点问题,提前谋划大会发言选题,多渠道、多方式征集选题。深入基层扎实进行调查研究,掌握大量第一手资料,提出切实可行的意见建议,精心整合形成高质量大会发言材料。三是认真总结,撰写好大会相关工作报告。组建了报告起草小组,着手报告起草工作。抓好工作落实,做好查漏补缺,对本届政协各项工作进行全面梳理销号,防止掉项漏项;总结经验,做好承上启下,认

真总结、提升六届政协的创新成果和履职经验,进一步充实和丰富政协工作的衢州实践,为推进衢州的协商民主建设积累宝贵经验。四是严格把关,提出留任委员建议人选。积极搭建委员履职平台,组织开展好委员走基层、民主监督小组活动、专项民主监督活动、跨区域视察等活动,扩大广大政协委员参与政协履职活动的参与度。做好委员履职管理信息化建设,根据“智慧政协”信息化建设推进情况,及时完善委员履职管理平台建设,建立健全委员履职档案,提高委员履职服务管理信息化水平。认真做好委员2016年度履职工作统计,根据委员本年度履职考核得分情况和历年考核情况,结合政协各专门委员会、各界别和委员小组意见,在综合考虑委员年龄、所任届次等因素的前提下,拟提出建议新一届留任的委员人选。同时,加强与组织、统战部门的沟通协商,配合做好相关换届工作。五是团结协作,做好七届一次会议会务筹备。做好市政协七届一次会议会务筹备工作,成立大会秘书处,下设若干小组,按照各自的任务和职责,制订小组工作方案,将工作任务细化分解到人,责任落实到人。进一步增强大局意识、责任意识、协作意识和服务意识,确保高标准、高质量完成好会议的各项筹备工作,为会议圆满召开奠定基础。■

市委统战部：

坚持执政党和参政党建设相互促进 协助各民主党派市委会完成换届

■ 吴冠华

近年来，市委坚持执政党建设和参政党建设相互促进，在提高执政党执政能力的同时，落实党委出题、党派调研的调研机制，精诚团结、亲密无间的合作共事机制，荣辱与共、肝胆相照的相互民主监督机制，建立民主党派向市委直接提出建议“直通车”制度，制定政党协商年度计划，开展市委常委与党外代表人士谈心交友，组织民主党派成员教育培训，支持民主党派加强思想、组织、制度尤其是领导班子建设，提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力，从而进一步促进执政党和参政党关系和谐发展。特别是在市委的坚强领导下，我市各民主党派市委会自8月24日起至9月1日完成换届选举。新一届各民主党派市委会正、副主委等均高票当选，各民主党派市委会换届共选举产生新一届市委会委员95名，新提名委员52名，新提名率为54.7%，其中主任委员新提名3名，副主任委员新提名12名，新提名率均为50%。全体委员平均年龄45.5岁，45岁左右25人、占26.3%，女性46人、占48.4%，大专以上学历占94.7%，高级职称占53.7%。市委会委员中专家学者、在政府部门任职的领导干部、党务工作者各占一定比例，其中专家学者35人，占36.8%，政府部门任职的领导干部21人，占22.1%，党务工作者10人，占10.5%。

市委高度重视，切实加强领导，为换届工作提供坚实保障。市委从坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展爱国统一战线的政治高度，加强对各民主党派市委会换届工作的领导，超前谋划、精心指导，主要领导和分管领导多次听取统战部工作汇报，召开书记专题会议、市委常委会进行研究，加强了统战、组织、纪检部门之间的协调，换届大会期间市委分管领导亲自到会讲话，从而在政治上、组织上、工作上为顺利完成换届提供了坚实的保障。

严格工作规程，正确把握人选标准，抓好换届工作的关键环节。换届工作严格按民主党派有关规程实施，依次做好推荐、考察、提名等工作。各民主党派市委会领导班子述职测评、民主推荐、人选考察等过程，民主党派省委会、市委统战部、市委组织部、市纪委驻市委统战部纪检组等均派人参加，确保工作质量。严格选人条件，把政治坚定、业绩突出和群众认同这三个方面有机统一于人选产生全过程，注重班子结构优化，体现党派特色，增强了党派组织的活力。

注重换届工作方法，坚持发扬民主，充分酝酿、协商。坚持党管干部、党管人才与发扬民主相统一，突出民主协商工作主线。在人事酝酿过程中，把市委的意见与各民主党派省委会、市委会

和省委统战部充分沟通，达到协商一致。在人选的民主测评、推荐中，市委统战部不先入为主，充分尊重民意，客观分析，综合大多数党派成员的意见。在换届大会的安排和召开期间，充分遵循党派章程规定和工作惯例，做好工作的协调和指导，充分尊重民主党派换届工作的主体责任，发挥了他们的主动性和积极性，从而更有效地保证了市委要求的落实。

把纪律挺在前面，严明纪律、匡正风气，为换届打好基础。成立民主党派市委会换届纪律监督组，对换届风气进行跟踪监督、巡回督察。同时，要求各民主党派严格内部监管。组织学习“一片一书”“七要七禁”，扎实开展换届纪律宣传、教育及培训。在考察过程中，由市纪委、人选所在单位纪检组对考察人选进行双重审核把关，对参加考察工作人员和考察对象分别签订了换届纪律承诺书。对有关信访情况，认真审慎、实事求是地按规程处理。

通过扎实推进换届各项工作，完成了民主党派政治交接，实现了新老交替，增进了政治共识，确保了换届工作平稳和谐、风清气正，进一步凝聚了各民主党派助推我市创新转型发展的信心和力量。

（作者系中共衢州市委统战部干部党派处处长）

市委组织部：

选好干部 配强班子 全力以赴抓好乡镇领导班子换届工作

■陈新龙

此次乡镇换届,是在实施“十三五”规划,落实“四个全面”重要部署的关键时期进行的,是我市人民政治生活中的一件大事。搞好这次换届,直接关系到高水平全面建成小康社会的如期实现,关系到党在群众中的形象和威信,关系到农村基层的发展、改革和稳定,意义非同寻常。根据省委统一部署,我市围绕“好蓝图、好干部、好班子、好面貌”的总要求,坚持正确用人导向,改进民主推荐方式、扩大干部选拔视野,大力选配过得硬打胜仗的乡镇领导班子,努力营造风清气正的换届环境,目前各项工作扎实推进、平稳有序。全市 82 个乡镇领导班子人事调整均已到位,35 岁左右乡镇党政正职 35 人,50 岁以上党政正职 8 人。

强化党委领导, 全面落实各级换届责任

换届的核心内容是选好干部、配强班子,但根本保证是加强党的领导。对于此次换届,市委高度重视。在换届启动之初,市、县(市、区)委即成立了由主要领导任组长的县乡换届工作领导小组,坚持将其作为当前头号政治任务,纳入重要议事日程,全过程领导、全过程把关,确保换届工作的正确方向。在市委决策层面,市委坚持把换届情况紧紧掌握在手里,分层、分级落实工作举措;在市委组织部层面,建立“换届工作

例会”制度和乡镇党委正职配备“两审一定”制度,强化对换届工作的实时分析研判与县乡换届人选统筹,有效避免人选“二次拉动”;在县(市、区)委层面,由各地“一把手”亲自挂帅,切实抓好“关键少数”,确保党的领导延伸到换届的每一个环节、每一个角落。特别是乡镇换届人事调整恰逢 G20 峰会维稳安保攻坚期,大事汇聚、要事集中、难事叠加,各县(市、区)委书记和组织部长全面开展谈心谈话,通过深入细致地做好思想工作,引导乡镇干部换届不换届,换届工作与中心工作“两不误”“两促进”。

树立鲜明导向,

大力选拔德才兼备优秀干部

选什么人、用什么人,是一个树立导向、营造氛围的大问题。“用得正人,为善者兼劝;误用恶人,不善者竞进。”在换届中,我们牢牢把握好干部“20 字”标准和省委提出的“狮子型”干部要求,大力选拔那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部,尤其是在“五水共治”“四边三化”“三改一拆”“G20 峰会安保”等重点工作中表现突出,在乡镇(街道)分类争先考核中实绩突出的干部,主动打破“隐形台阶”,破除论资排辈做法,让

你贿送 我查办



严禁贿选!



优秀干部脱颖而出。如,开化县以能力论英雄,凭业绩定升迁,76名在基层一线、实战一线苦干实干的优秀干部得到提拔重用,其中1名乡镇常务副镇长直接提拔担任乡镇长。龙游县出重拳治理为官不为,大力调整不适宜担任现职的干部,对能力不适应、工作不作为、作风不务实的22名干部进行“亮剑”,其中免职13人,降职3人,调整岗位6人,真正实现了“能者上,平者让,庸者下”。

突出战斗力标准,

切实选优配强乡镇领导班子

换届工作就是要配强班子、选好干部、建优梯队,在干部队伍中营造起齐头并进、同心同德、激情干事的良好氛围。我们把这次换届作为加强领导班子建设的重要契机,选配班子无论是年龄结构、性别结构、党派结构还是专业结构,都要向战斗力聚焦,都要服从战斗力标准,做到结构服从功能。在选配乡

镇党政正职方面,坚持好中选优、优中选强,既注意选拔敢于改革、勇于创新、敢抓敢管的优秀年轻干部,又适当保留一部分50岁以上经验丰富、工作得力的干部;在优化班子结构方面,根据经济型、复合型、生态型等不同乡镇的功能定位、产业结构、发展阶段等,统筹选配专业型干部,补齐乡镇工作短板;在扩大干部选拔视野方面,加大从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导班子成员力度,要求每个县(市、区)从“三类人员”中各择优配备不少于2人。截至目前,全市已新选拔“三类人员”127人进乡镇领导班子。

严明换届纪律,

全力打造山清水秀换届生态

换届纪律,是换届工作的生命线。市委高度重视换届纪律落地生威,坚持把纪律和规矩挺在前面,真正用铁一般的纪律为换届工作保驾护航。根据中

央、省委要求,各县(市、区)出台了相关规定,严明换届纪律,强化责任主体,加强思想教育,紧紧抓住提名推荐、考察、公示、选举等各个关键环节,切实加强全方位、全过程监督,着力提升监督实效。如,衢江区把严明换届纪律作为保证换届风清气正的首要措施,将《关于加强换届风气监督确保换届风清气正的通知》《严明换届纪律文件选编》《镜鉴》等严肃换届纪律的文件和材料,作为警示教材印发学习,并给每一位组工干部和乡镇领导发放换届纪律提醒卡,推行严守换届纪律书面承诺,签订严守换届纪律责任书。柯城区畅通干部监督举报信箱、“乐淘”微信举报平台,公布举报电话,及时受理群众举报。

严明纪律,强化责任,衢州各地正以营造风清气正换届环境的坚决行动,努力打造山清水秀的政治生态。📌

党建动态

常山县:坚持把纪律挺在前面,以“五项统一”严明换届纪律

一是统一发放《严肃换届纪律文件选编》。举办全县乡镇换届工作业务培训暨学习研讨会,将《文件选编》发放给乡镇党委书记、组织委员、组织干事及部机关干部手中,重点就换届总体流程安排、需把握的几个要求、上级最新政策等进行系统培训,进一步熟悉操作程序和换届政策。二是统一观看换届纪律教育警示片。下发加强换届风气监督的《通知》,明确县委、县纪委、组织部及各单位党委(党组)职责。组织县级领导、县管干部和纪委、组织部及乡镇机关干部等800余人,集中观看《镜鉴》,以反面典型警示党员干部引以为戒。三是统一印制换届纪律提醒卡。突出教育在先、警示在先、预防在先,编印了4800余份《换届纪律提醒卡》,包含“三不”干部15条红线、“九个严禁、九个一律”纪律要求、相关举报电话等内容,在动员会前下发到各单位参民主推荐的干部手中,做到宣传在先、警示在先、预防在先。专门开展换届纪律问卷调查,统计结果显示乡村干部知晓率为98%。四是统一启动换届相关纪律承诺。在承诺严守“九严禁”共性纪律要求的前提下,针对换届过程中各类人员所肩负的不同责任,组织全县乡镇(街道)党委书记、县管领导干部、“两代表一委员”、参加民主推荐人员、考察组成员等5类人员签订“换届纪律承诺书”。五是统一开展谈心谈话。县委书记与县四套班子领导、乡镇部门“一把手”谈话,组织部长及分管干部副部长与乡镇领导班子其他成员谈话,乡镇党委书记与中层干部谈话,多层次收集干部“心里话”,强调换届纪律要求,鲜明“换届不能换干劲”的工作要求。截至目前,共开展各类谈心谈话800余人次。

(占雨)

柯城区沟溪乡弹奏“三部曲” 唱好换届龙头戏

■梅文莲 万灵慧

2016年10月19日,柯城区沟溪乡成功召开第十三届党代会第一次会议,平稳有序地完成了中共沟溪乡第十三届委员会换届选举各项任务。在换届过程中,沟溪乡早筹备、早行动、早落实,弹奏“三部曲”,唱好换届龙头戏。

抓鼓点,快起步,高标准启动换届部署工作。该乡多次召开书记办公会、党政班子会等,专题研究部署本次换届选举工作,坚持以“四个到位”确保换届工作扎实开展。一是组织力量保障到位。根据市、区换届工作的相关要求,及时成立由党委书记任组长,乡长和人大主席为副组长的换届工作领导小组,下设办公室,具体负责换届选举的整体工作部署。同时还设立了代表资格审查组、换届选举工作纪律检查组和筹备组等多个工作小组,具体负责各项工作的开展。全乡共有22个选举单位,每个选举单位均有联系领导、指导员和联络员,为换届选举工作提供了有力的组织保障。二是实施方案制定到位。为确保换届工作依法有序开展,乡党委及时研究制定换届工作实施意见,对换届的时间、方法、步骤和选举工作做出了详细具体的安排,提出了明确要求,为选举依法、规范进行奠定了基础。三是工作职责明确到位。乡党委设立换届三级责任制,坚持用责任制管责任人,用责任

人带一班人。党委书记以身作则主动担任第一责任人,乡组织委员为直接责任人,乡纪委书记为监督责任人,为换届工作提供责任保障。四是纪律要求贯彻到位。在乡党委换届选举工作动员会上,组织观看换届选举纪律警示片《镜鉴》,学习换届选举《负面清单》《中国共产党问责条例》,并与参会人员签订《换届选举纪律承诺书》。要求各支部在选乡党代表的第一个工作部署会上与各村民代表及党员干部签订《换届选举纪律承诺书》。全乡共签订了《换届选举纪律承诺书》580余份,为换届工作的顺利进行营造了风清气正的良好环境。

深走访,细探究,确保换届准备工作万无一失。一是多渠道宣传。通过党务公开栏、张贴标语和党员微信群等宣传渠道,及时张贴各种公示,及时发送换届选举工作动态。二是深入基层摸排。通过走访党员及时了解各村动态,全乡22个选举支部,走访率达到80%以上。三是细化分工落实。为确保换届选举各项工作零差错,对筹备组工作人员进行分工。尤其针对党代会选举大会,所有工作人员进行了一次模拟彩排。四是实事求是。从党员数的确定到乡党代表名额分配,从乡党代表的产生到召开党代会,脚踏实地做好事把好事,不容半点虚假。

早部署、精谋划,确保组织意图充分贯彻。一是及早拟定党代表名额分配。乡镇、村、经济组织和社会组织的党员干部代表比例均在区委要求范围之内;年龄在45岁以下的党员代表比例、妇女和少数民族党员代表的比例、非公有制企业党员业主代表的比例、创新创业人才、大学生村官代表等也都控制在要求范围之内。二是迅速完成资格审查程序。根据代表资格条件,通过前期调查摸底走访,不符合担任党代表资格条件的党员,做到事先介入。三是提前进行交心谈心。乡组织委员找党员谈心交心,了解思想情况,掌握思想动态,提前做好深入细致的思想工作。全乡选举产生51名党代表,100%达到区委的代表结构要求。🇨🇳



衢江区念好“四字诀” 全面推进乡镇党委换届工作

■ 朱 晶

为确保乡镇党委换届工作进行顺利,按照省、市委关于做好乡镇党委换届工作的总体要求和进度安排,衢江区念好“四字诀”稳扎稳打推进乡镇党委换届工作。

提前部署,启动“早”

一是试点先行。妥善选点,以党建基础扎实、农业发展出众的莲花镇作为乡镇党委换届的试点乡镇;强化领导,4月初,成立以区委书记为组长、区委组织部长为副组长,整合纪委、组织部、宣传部力量的领导小组;增配力量,选派专人负责换届试点工作落实,于4月29日召开衢江区莲花镇乡镇党委换届试点动员会,并就如何稳妥有序推选出新一届乡镇党委代表作重点培训,正式拉开乡镇党委换届序幕。二是调查摸底。从年初开始着手准备,把党员组织关系集中排查和党代会代表、党员违纪违法排查清理结果作为换届摸底的基础,进行分类统计,掌握流动党员、口袋党员、失联党员、违纪党员的情况,并且进行动态更新,时时掌握党员关系进出情

况,做到在代表候选人推荐时就能心中有数。并根据排查结果,结合衢江的“红色驿站”,提前做好党员的归口管理,将75名问题党员转入红炉支部,28名经教育整转迁回原支部,5名因整改不力的劝退或除名;新接收迁入386名党员到红岭党支部,其中185名考评合格后迁入村党支部。三是建立机制。成立由区委书记任组长,主要常委任副组长的乡镇换届领导小组,区委、区政府、人大、政协、组宣统分管领导为换届领导小组工作成员。将全区划分成5个片,区领导根据“八个一”分工联系到各责任片,纪委、组织部派出5组工作人员跟进掌握各片乡镇党委换届的具体情况。并在莲花镇试点基础上,总结做法,提炼经验,反复讨论,形成《衢江区乡镇党委换届工作方案》,专门制作换届工作流程图和任务分解表。及时召开衢江区2016年乡镇党委换届动员会及培训会,并下发莲花镇党委换届试点资料汇编及《换届工作手册》,提供范例样板,为各乡镇快速进入换届工作状态打好基础。

代表选任,门槛“高”

将前期工作重心着眼到代表的素质提升上。一是细化代表选任资格。为把好代表入口关,解决流动党员当选党代表后不能很好履职问题,在省委要求不能推荐为代表候选人的“六种情形”基础上,细化代表资格为“六提倡五不宜六不能”,让党员群众推选时能更具体化、事例化、直观化。将“六提倡”与“五四三”攻坚、“整乡推进、整县提升”“两学一做”等中心工作具体表现结合,好中选优;用“五不宜”化解党员积极性不高、家属配合度差、外出代表任职后履职效力低的难题;以“六不能”严卡代表道德品质底线。坚决打响“党员就是放心品牌”口号,确保代表素质。二是严格代表推荐审核。实行“一轮测评两级审核”,将审核关口前置,推选出代表候选人推荐人选后,增加民主测评议程,从德、能、勤、绩、廉、综合评价等方面进行综合考评,同时还要组织谈话考察,听取10名以上党员、群众的意见、建议。区乡两级双重把关,在乡镇党委联

合公安、计生、纪检、信访等部门机构对代表候选人推荐人选进行联审后，区委联合七个部门对代表候选人初步人选“兜底”审查，确保不在预备人选阶段出现代表资格问题。三是前置代表任职履职要求。在代表候选人推荐前就公布“一测评三承诺”的要求，即在酝酿提出推荐人选时开展测评，代表竞选前竞职承诺，选举时纪律承诺，当选后履职承诺。从群众认可、自身意向、履职条件综合评判代表任职后的“适岗度”。特别是在平衡优秀党员往往是在外党员的状况上，结合衢江区“红炉”“红岭”“红雁”支部的特点，进行分类指导。鼓励“红雁”支部中能履行好职责的返乡参选，“红岭”支部长期在外的不宜推荐，“红炉”支部表现较差的不予考虑。

强调纪律，规矩“严”

一是严格落实责任。将中央和省委换届风气监督工作各项要求进行层层分解，制定换届风气监督“五类责任主体”责任清单，明确“五类责任主体”在

换届工作各个环节的职责任务，探索建立党委(党组)书记谈心谈话、区委常委挂钩联系乡镇党委等机制，将责任细化为具体的工作，形成强大的整体工作合力。二是严明换届纪律。坚持教育在先、警示在先、预防在先，开展“一片一书一卡”换届纪律教育，组织观看《镜鉴》等警示片累计4000余人次、发放《严肃换届纪律文件选编》138本，《“九严禁”换届纪律规定》警示卡4000余份，通过多种渠道，实现警钟常敲时时鸣、纪律弦紧绷不放松，覆盖全体干部，“两代表一委员”。三是严肃查处问责。强化纪律监督，设立举报电话、举报网站、信访和短信“四位一体”举报平台，实行24小时值班制。立足抓早抓小，建立违反换届纪律问题快速查核机制，查核工作原则上在考察任务结束前办结，既不放过一个可疑线索，也不“误伤”一个优秀干部。同时，建立换届风气问责制，对未落实责任清单或不重视换届风气的单位及相关人员，严肃追究责任。

寻求特色，亮点“新”

除了在党代表选任资格上细化为“六提倡五不宜六禁止”，衢江区进一步探索代表管理“新方式”，试行《衢江区党代表履职积分管理实施办法》。党代表积分管理实施办法从4月份开始酝酿，前后多次下发到乡镇征求意见，最终形成定稿，将党代表日常履职表现采用分类计分办法，划分为日常履职积分、年度评议积分、特色奖励积分和扣分项目四个板块，并配套编制了《党代表履职积分表》，罗列细则20条，融合党代表活动内容、镇村中心工作细化、代表表现优差的奖惩，实现党代表日常管理精细化、规范化、科学化，引导激励党代表在落实党委决策，联系党员群众，参与社会管理、服务科学发展中发挥重要作用。其中，部分细则可由各个乡镇结合镇村主要工作特色进行调整，方便突出乡镇农业、工业或旅游产业等领域的特色。📌

党建动态

衢江区：全面推行农村党员“亮身份、立家规”

为深入推进“两学一做”，衢江区全面开展农村党员“亮身份、立家规”，通过挂牌亮身份、厅堂立家规、定岗作承诺、评比树先锋，使农村党员由“一枝独秀”到“全家争先”，有效激发农村党员队伍活力。一是门前挂牌亮身份。结合“红色驿站”logo图标与党员身份、党员承诺、星级评定等内容，并融入乡村风格，设置“共产党员户”公示牌，组织全区1.3万余名农村党员以户为单位，在门前醒目位置悬挂。二是厅前立规正家风。党员家庭结合传统文化、祖训及党员承诺、家庭情况等实际，自制家规，由村党支部把关审核后在门厅上墙公开。目前，全区5800余户党员家庭完成首批家规制作。三是设岗定责作承诺。开展农村无职党员设岗定责活动，按照因人设岗、因事设岗、职责明确、量才归位的原则，设置思想政治、经济发展、公共事务、精神文明4大类9个岗位。目前全区党员家庭共计认领护水岗、卫生岗、调解岗等岗位2600余个。四是先锋评比树旗帜。将家风作为重要依据，开展“先锋家庭”评比活动。通过党员走访、家庭自荐、相互推荐等形式，寻访和评选“最美党员家庭”，充分发挥先进典型的示范引领和辐射带动作用。

(刘斐)

选出担当好干部 换出干事精气神

——江山市乡镇党委换届工作试点情况

■姜梦倩 朱平平

今年以来,江山市把乡镇党委换届作为今年全市县乡领导班子换届的开篇之作,统筹谋划部署,狠抓责任落实,积极探索,扎实推进,圆满完成了乡镇党委换届任务,实现了“绘出好蓝图、配出好班子、选出好干部、换出好面貌”的预期目标,取得了“组织满意、代表满意、群众满意”的成效。

深入调查研判 打好换届主动仗

此次换届正值“十三五”开局起步、决胜全面小康的关键节点,涉及面广、影响力大,党委重视、组织有力是保证换届工作顺利推进的关键。

自全市乡镇党委换届工作启动以来,江山市委高度重视,及时成立了乡镇换届工作领导小组,市委吕跃龙书记担任领导小组组长,亲自审定乡镇党委换届工作方案,对全市面上换届工作进行指导,明确要求打好换届工作“第一仗”。

在换届人事调整之前,江山市委组织部主要领导、分管领导分别带队走遍全市17个乡镇和2个街道,对乡镇(街道)领导班子运行情况进行专题调研,通过与所有班子成员一对一交心谈话等方式,全面了解掌握了乡镇领导班子运行情况和干部队伍现状。在深入调研的基础上,组织部门还对全市乡镇领导班子总体运行情况及班子成员的德才

表现、个体情况进行了综合分析研判。

如何在换届中真正将好干部推出来、选出来?江山市委组织部通过创新运用“五法”(排名法、两头法、限额法、分层法、优选法),让选的人素质更高,挑的人能力更强。在调研谈话过程中,由谈话对象根据班子成员表现情况进行排序;并列出班子中能力素质、综合表现相对靠前和靠后的成员;根据乡镇大小,每个乡镇限额推荐2-3名后备干部,确保后备干部推荐做到好中选优;在研判过程中,对乡镇进行分层次归类,为换届人事调整树立正向激励、逆向鞭策的导向奠定基础;由各单位党组织根据干部德才表现推荐结构性干部人选,组织部门通过笔试、面试、无领导小组讨论等形式优选一批结构性干部。

准备足,研判足,为换届人事调整打下了坚实的基础。6月份,江山市委常委会召开会议专题听取了乡镇换届工作汇报,分析全市乡镇领导班子情况。7月份,考察组对所有乡镇进行届末考察,并根据前期调研和综合分析研判结果,科学制定乡镇换届人事调整方案。

选优配强队伍 提升整体战斗力

宏伟蓝图能否落地,庄严承诺能否兑现,干部是关键因素。为此,江山市委按照习近平总书记“20字”好干部标

准,坚持“选好人、用对人、培养人、关爱人”的用人导向,大力选配过得硬、打胜仗的乡镇领导班子。

在7月底开展的乡镇人事调整中,根据前期“五法”考察研判筛选结果,江山市共有53名在“三改一拆”“五水共治”“四边三化”、征地拆迁等苦仗、硬仗中冲在一线、靠前指挥,敢于负责、表现突出的干部得到提拔重用,占提拔重用总人数的58.24%。打破干部提拔隐形台阶,2名表现特别突出的副乡镇长和党委委员,直接提拔为乡镇人大主席。

乡镇人事调整,基层干部都在盼、也在看,看的是选出什么样的领导干部带着大家一起干。“现在我们干事的劲头更足了。”上余镇一名干部说,这样重实干、凭实绩的选人用人方式,大大激发了基层党员干部的干事热情,成为助推中心工作的新动力。

班子战斗力怎么样,不仅取决于个体是否优秀,更取决于结构优不优、功能强不强。在乡镇党委班子配备中,江山市委更加突出党委在人选政治、作风、能力、廉洁等方面的把关作用,统筹考虑党委班子的年龄、经历、专长、性格等多方面因素,注重优势互补、气质相融,实现“年龄结构”“能力结构”和“性别结构”等有效优化,提升领导班子整

体战斗力。此次乡镇党委换届共选举产生乡镇党委委员 124 名,平均年龄 40.4 岁,其中“80 后”年轻干部 34 名,占 27.4%;女干部 16 名,占 12.9%;乡镇纪委委员 71 名,平均年龄 40.5 岁,其中女干部 16 名,占 22.5%。

为把更多人才纳入到乡镇领导班子中,江山市扩大选人视野,加大从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官等“三类人员”中选拔乡镇领导班子成员力度。全市共新选拔“三类人员”20 名,其中,乡镇事业编制人员 16 名,优秀村干部 2 名,大学生村官 2 名,实现了每个乡镇领导班子中至少有 1 名“三类人员”的目标。

扩大党员参与 全面推进党内民主

党内民主是党的生命。换届过程中,各乡镇党委坚持以落实党员知情权、参与权、选举权、监督权为重点,积极推进党内民主。在具体实施过程中,深入开展以“一名联系人、一封公开信、一个电话”为主要内容的“三个一”系列活动,努力扩大党员参与途径。据统计,乡镇党代表推选工作中党员参与度达 91.2%。

为提高党代表质量,选出符合群众意愿的党代表,江山市牢固树立底线思维,结合实际,制定了以“六不能、五不

宜、五优先”为主要内容的“乡镇党代表推选标准十六条”,重点突出思想素质、政治觉悟、服务能力、群众口碑等方面,并联合市纪委、公安、检察院、法院、信访、国土、计生等 13 个部门单位,对代表人选进行“立体式”扫描体检,确保代表的先进性、纯洁性。同时,注重党代表的结构比例要求,优先从“千名好支书”“两优一先”、各级模范人物及“两学一做”中涌现出的优秀党员中推选,体现其代表性、广泛性。

党代会选举,是落实党代表权利的关键。各乡镇党委按照党内有关规定,在科学制定选举办法的同时,积极改进候选人介绍方式,普遍采取候选人与代表集体见面、自我介绍、公示候选人简历等措施,让代表充分了解候选人、投出“明白票”。

严肃换届纪律 换出清正好面貌

自乡镇党委换届工作启动以来,江山市委始终把严肃纪律贯穿换届工作全过程,做到教育在先、警示在先、预防在先。

省、市关于加强换届风气监督的文件下发后,江山市结合实际出台《关于加强换届风气监督确保换届风清气正的通知》,明确问责机制,层层压实主体责任。同时,在全市深入开展有关干部

选拔任用、换届选举工作的政策法规及“九严禁”换届纪律学习教育活动,及时将中央印制的《严肃换届纪律文件选编》下发给各乡镇,组织所有党员及换届工作人员观看警示教育片《镜鉴》,进一步增强党员领导干部及与换届工作相关人员的政治意识、纪律意识、规矩意识、自律意识。

在监督渠道方面,充分运用“舆情监控、电话举报、信访举报、督导巡查”“四位一体”的工作网络,畅通来电、来信、来访、网络举报平台,设专人负责“12380”举报电话和来信来访,及时受理核查群众反映的问题。

在换届过程中,各乡镇狠抓换届纪律,通过举办培训班、短信提醒、微信推送、党员固定活动日、横幅标语、集中学习等多种方式,让广大党员牢记换届纪律。为落实换届责任,还将党员干部划分为“支部书记、全体党员、党代表、换届工作人员”四种类别,明确不同的换届承诺重点,分类签订承诺书。乡镇换届启动以来,江山市共印发“九严禁”宣传折页 2000 多份,各级层面签订《严格遵守换届纪律承诺书》4000 余份,使换届纪律深入人心,营造了风清气正的换届环境。✎



亮出实干“风向标” 换出发展新面貌

■ 王光华

“为政之要，惟在得人”。当前，龙游正处在转型发展的关键时期，核心支撑在于人，根本路径在实干。龙游县在今年乡镇党委换届工作中，始终坚持“实干”导向，把推动发展、服务发展的成效和破解发展难题、提升发展质量的实绩作为选拔任用干部的重要依据，引导干部把心思放在干事创业上，绘好发展蓝图、推进跨越发展、持续改善民生，维护好、发展好人民群众的根本利益。

围绕高效服务中心大局，换出战斗力

以工作实绩作为选拔干部的重要标准，以推进龙游经济社会发展作为换届的根本目标。一是坚持一线选拔干部。树立以实绩为主的选人用人鲜明导向，坚持从乡镇基层一线，“五四三”等专项工作平台，新型工业化、新型城镇化、文化旅游和美丽龙游四大战役主战场，识别、选拔、任用优秀干部。新提拔的36名年轻干部全部来自实战一线，为广大干部扎根基层、服务一线吃下一颗“定心丸”。二是着力优化队伍结构。组建面试组对推荐产生的164名优秀年轻干部逐一面试，通过全程差额的方式，选拔36名年轻干部，其中80后年轻干部18名，基本形成老中青相结合的乡镇领导班子梯次年龄结构。注重选拔熟悉规划建设、产业发展、金融、经济

等专家型干部，按照性格相容、能力互补的要求，搭配形成合作共事、相得益彰的领导团队。三是强化基础工作力度。分析研判做在前、做细致，县委书记、组织部长分别与乡镇党委主要领导、班子成员谈心谈话，掌握动态、了解想法、摸清现状。注重把驾驭全局能力强、善于抓班子带队伍、领导经验丰富的“狮子型”干部选拔到乡镇党政正职。加大“为官不为”整治力度，调整不适宜担任现职干部22名，形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

围绕强化方式方法创新，换出好机制

站在以顺利换届助推中心大局的高度，着力强化换届中的中心工作因素。一是党建考核引领实干。今年来，在全县推广党员考评管理“零基积分法”，将党组织、党员在推进中心工作中的表现，以积分的形式进行评价，作为评优评先的基础依据。“零基积分”季度星级评定在三星级以下的不得当选县乡党代表。有计划、有针对性地加大中心工作在党建季度报表中所占的比重，引导每名党员将投身中心工作的基因注入体内、融入骨髓。二是代表推荐比拼实绩。全面落实“两推两诺一选”常规动作，同时增加党员自荐、党员群众联名举荐和党组织推荐的“三荐”环节，将党

员在推进中心工作上的现实表现作为党组织推荐的重要依据，并明确推进不力者不得入选，引导党员、群众将推荐目标转移到在中心工作中取得实绩的党员身上。三是资格审查聚焦实效。严格执行省市否决性条件，制订乡镇党代表“五正十反”、县党代表“五正十三反”资格条件，重点加入是否履职尽责、有无违法用地或违章建筑、有无阻挠中心工作等情形。协调县纪委、法院等23个部门组成的联审小组进行审查，1278名乡镇党代表候选人推荐人选中23人被否决，132名县党代会代表候选人推荐人选中8人被否决。

围绕激活干事创业氛围，换出新气象

不忙选举忙干事，以换届为契机，谋发展蓝图、聚发展共识。一是形成一份凝心聚力的高质量报告。将起草高质量党代会报告作为关键一环，要求乡镇党委书记亲自抓，把方向、定大事、作保障。建立“三审”定稿机制，由组织部、“两办”、换届工作领导小组审定初稿，形成既有总体目标、又有具体举措，既适应发展阶段、又回应群众期盼的报告。作为乡镇党委换届试点的石佛乡在党代会报告基础上，制作了“过去五年一画册、未来五年三张图”，把党员群众的心气凝聚到发展上。二是选树一批鼓

舞干劲的先进典型。把大南门征迁、小高山整体搬迁、高坪桥水库等重点项目中涌现出来的先进典型宣传好,把其中蕴含的苦干实干精神阐释好,鼓舞和引导广大党员干部把精力集中到推进中心工作上,确保换届期间人心不散、秩序不乱、工作不断。目前,大南门街区签约率超9成,小高山城中村签约率达

99.9%,高坪桥水库征迁第一阶段信息核对工作已完成90%。三是营造一个风清气正的干事环境。始终把严肃换届纪律工作摆在突出位置,先后组织8300余人学习观看“一书一片”;印制并发放“九严禁”小卡片18000余份;全县13111名党员签订换届纪律承诺书并张榜公示。组建7个换届风气巡察

组,分3个阶段、7个片区对全县各党委(党组)开展集中巡察和专项督查,及时发现问题并抓好整改落实,营造风清气正的换届环境和心齐气顺的干事氛围。

(作者系中共龙游县委常委、组织部长)

匡正风气抓换届 凝聚共识促发展

■ 吴利平

今年以来,常山县坚持统筹抓好换届和改革发展稳定等各项任务,紧紧围绕深化“实力工业、休闲城市、美丽乡村”三大战略,选准干部、配强班子,把干部精力引导到专心谋事、一心干事上来,打好扩投资、促转型、治环境的组合拳,凝聚起加快发展的强大正能量。目前,全县换届工作平稳推进,换届风气总体较好,上半年主要经济指标综合排名全市第二,尤其是最能体现干部战斗力的“五四三”工程、项目投资、“国卫”创建、产业转型等重点工作得以顺利推进,真正把换届之年变为大干之年。

我们深刻体会到,换届风气好坏,关系换届成败,也关系事业发展。律严则风清,风清则气正,气正则心齐,心齐则事成。对换届风气就是要聚焦“核心、基础、关键、保障”八个字,真抓、早抓、反复抓。

压实主体责任是核心

把责任这个“牛鼻子”作为严肃换届纪律的总抓手。细化责任清单。出台“五个责任主体”责任清单37条和“五类对象”负面清单56条,细化制定《换届风气监督工作进度安排及任务分解表》,纪委、组织联合督查、查核,人大、政协、统战、政法等部门强化协作配合。各乡镇党委组建换届领导机构和办事机构,对照责任清单分解落实责任,精心组织实施。压实主体责任。全县各级党委主动担起全面从严治党的政治责任,把坚持党的领导贯穿换届工作全过程,及时研究解决换届工作各个阶段、各个环节重大问题,牢牢把握领导权和主导权,做到守土有责、守土尽责。层层传导压力。专门开展换届纪律专项调查,推动各个层级、各个层面相关人员签署严守换届纪律和抓好换届工作《承诺书》,立下军令状,一级抓一级、一级

带一级,上下联动、多向发力,坚决维护换届工作的严肃性。

严明纪律要求是基础

坚持从源头抓起,做到教育在先、警示在先、预防在先,坚决筑牢换届纪律思想防线。刚性落实“四必看”。分层分类组织县四套班子领导、参加换届工作会议的同志、负责换届工作机构人员及“两代表一委员”学习观看“一书一书”,以案为例,绷紧纪律之弦。全面落实“四必谈”。各级党委书记、纪委书记和组织部长分别通过个别谈、集体谈、联合谈,与本级“四套班子”成员、各单位主要领导干部、重点岗位干部以及负责换届工作人员进行谈心谈话,打好“预防针”,提高免疫力。先行启动“四必训”。通过组织开展换届风气监督工作专题培训,结合“两学一做”学习教育等形式,学习宣传有关换届工作精神、政

策规定和纪律要求,做到组织部门分管领导和干部监督机构人员必训,换届考察组成员必训,人大、政协和纪委、统战部等有关方面参加换届工作人员必训,“两代表一委员”必训。

严把用人关口是关键

坚持正确用人导向,认真落实干部选拔任用监督制度,严把选人用人关口,确保换届换出新风、换出干劲。树立干事用人导向。按照“好蓝图、好干部、好班子、好面貌”的换届目标,前期通过研判先行、谋划先行、责任先行、选配先行,坚持选人条件服从战斗力,目前乡镇党委换届有力有序推进,乡镇班子人事调配基本到位,班子结构与功能得到新优化、人岗相适得到新体现,全县干事氛围进一步空前浓厚。严格执行各项监督制度。在干部选拔任用过程中,组织、纪委以及公检法等部门联动,严格把好档案审查、廉洁鉴定等关口,累计

核实预备人选个人有关事项报告 130 余份、开展廉洁鉴定 103 人次,其中 1 人因报告不实被取消考察人选资格,确保提名人选源头质量。严格遵守干部选拔任用条例和程序,今年以来共调配干部 9 批次,全部按规定事前向上级组织部门进行了报批。切实开展全程纪实。认真执行干部选拔任用纪实制度,对干部调配各个环节的主要工作和重要情况,如实记录,坚持一批一档,做到全程留痕,使每个人选的选任过程可追溯、可倒查。特别对 5 种用人“负面清单”,要求做到翔实记录在案。

严格监督查核是保障

严格对照“九严禁”,坚持露头就打、决不姑息,真正使换届纪律成为不可触碰的“红线”,成为带电的“高压线”。建立快速查核机制。出台违反换届纪律问题线索查核专办制度,建立纪检、组织、检察、公安联合查核机制,实

行立项专办、分级管理、分类办理、快查快结。严格落实查核工作责任制,查核报告由具体承办人和负责人签字背书,严厉打击诬告陷害行为,旗帜鲜明为好干部撑腰鼓劲。畅通群众举报渠道。畅通电话、网络、短信、信访“四位一体”的监督、举报渠道,及时发现解决倾向性、苗头性问题。换届期间,2 个举报电话安排专人 24 小时值守,来信来访由组织、纪委专人负责,换届风气巡回督查组由专人负责群众举报,确保换届全程置于群众有效监督之下。织密扎紧监督之网。全面实行督查全覆盖,组织 7 个换届风气巡回督查组,对 14 个乡镇(街道)和 21 个部门进行了首轮督查,通过明察暗访、巡回督查、现场督导等方式,提出反馈整改意见,加强对换届风气的全程监督、全面监督,不留空白、不留死角,确保整个换届工作风清气正。

(作者系中共常山县县委常委、组织部长) 

乡镇换届首重思想政治工作

■ 李 昱

开化县委坚持把思想政治工作贯穿乡镇换届全过程,通过各方齐抓共管,有效保持了全县广大党员干部群众的思想稳定,推动乡镇党委换届在全市率先圆满完成。让我对思想政治工作在乡镇换届中的地位作用有了更多的感悟和理解。

只要摸清思想,掌握动态,对症下药,换届就不会“涣心”

本次乡镇换届涉及利益主体众多,在党员干部群众中难免会出现焦虑急躁、患得患失、畏难逃避、等待观望、事不关己等不良思想情绪。如有的乡镇领导为了保护“下面人”干事创业积极性,

不至于影响重点工程项目推进,希望组织上对一些能力突出但有违纪违法记录的“优秀”骨干能够“网开一面”;有的党员干部怕丢选票,做事畏首畏尾,不愿得罪人;有的农村干部感到代表资格条件这么严,担心村级组织换届自己能否选得上;有的群众觉得换届是“上面”

的事,与自己“平头百姓”关系不大,对换届漠不关心。面对这些问题,县委重点选树宣传了汪昌祥、何万彬等先进典型,推出了开化战区“战斗十法”、何万彬“战斗十法”,以及《好地方·好党员·好故事集》,正面激励广大党员干部群众围绕建设“强富美”国家公园大干苦战的士气。对社会各界思想动态中值得注意的苗头性、倾向性问题,县委及时结合换届政策进行阐释剖析,回应关切,力求达到解疑释惑,正本清源,指引方向的效果。对部分重点对象,通过面对面走访座谈,耐心细致地帮助打消思想顾虑。村头镇前村头村是一个宗族派性斗争激烈的复杂村,相互抬杠较劲现象屡见不鲜。在镇党代表第二次“3选2”选举中,出现3名候选人同票过半现象。该镇党委书记第一时间与候选人谈心谈话,村监会主任当场表态退选让贤,保证了代表选举圆满。这说明只要真正关注党员干部群众的思想动态,把思想工作做细做实做到位,就能获取他们的真情回应,换出同心同欲干事业的新局面。

只要研判到位,正视诉求,妥善处置,换届就不会“涣劲”

自换届工作启动以来,县委书记约谈了每位乡镇党政主要领导,我与每位乡镇班子成员进行了谈心谈话,其他组织部领导分片带队开展组工干部联乡进部门征求意见活动,广泛了解掌握全县干部的思想动态。在此基础上,县委结合组织部长信箱、换届考察等情况,运用大数据理念对乡镇班子进行综合分析研判,采取措施分类疏导教育。针对新进班子成员,重点加强“四种意识”

学习教育,引导他们尽快安下心、沉下身,激发工作干劲闯劲。立足一些“老班子”长期在一地、一岗工作,有畏难情绪的实际,在进行谈话激励的同时,对71名“老班子”进行了交流换岗,保护好工作韧劲。关心关爱年纪大的领导干部,允许9名“老干部”以自愿退岗的形式调到部门任职,调动履职激情。顺应年轻干部呼声,组织开展85后、90后干部综合比选,13名优秀年轻干部脱颖而出,强化他们的比拼意识。县委书记还专门深入乡村与女性代表、老同志代表、大学生村官代表、企业职工代表、外出流动党员代表等不同身份的党代表候选人见面座谈,引导他们摆正心态,正确对待换届选举结果。选得上,就对党和人民事业负责,好好干,不辜负选民期望;选不上,也要以“四讲四有”合格党员标准,不断努力奋进。音坑乡党委书记因“8·28”森林火灾受到党纪处分,被取消了党代表参选资格,经过开诚布公的思想交流,表示要坦然面对,全力抓好今后工作。在他的领导下,全乡治水拆违工作成绩斐然。最近省委夏宝龙书记到该乡下淤村视察时,批示“干得很好!”这证明只要把准各方思想脉络,合理应对诉求,不怕麻烦,党员干部群众的思想就一定能够疏淤通气,换出心齐气顺劲足的新气象。

只要警示在先,细梳密筛,严守底线,换届就不会“涣病”。

换届前夕,县委通过《今日开化》、钱江源先锋、开化新闻网、开化党建网、开化发布微信公众号等新老媒体加强换届纪律宣传,编发14000份“九严禁”宣传漫画发给广大农村党员群众,提前

警示换届纪律“高压线”不能碰。经过层层组织发动,换届期间全县每位党组织负责人学习观看了“一片一书”,每位候选人都签订了竞职承诺书,每位党员都签订了换届纪律承诺书,着力绷紧他们的纪律规矩思想弦。高度重视对48名代表资格审查不合格对象的教育引导。对曾受过纪律处分,但实干实绩有公认的党员,主动为其打气鼓劲,体现热关爱;对拒不接受审查结果,反复信访的党员,坚持原则,进行冷处理;对遭到匿名举报、查无实据的党员,逐级解释,帮助消误会。桐村镇裴源村监委会主任因计划生育问题被取消代表参选资格。该同志以结论未定为由,多次到镇里信访。县委组织部接访时,与他既摆出县法制办、卫计局的处理意见,又交流人生价值追求、为人处世方法等,最终使其认同代表资格审查结果,维护了换届纪律严肃性。建立违反换届纪律问题快速查核领导小组,派出换届风气巡回督查组,采取“听、查、访、谈”等形式,对乡镇换届风气进行全方位提醒检查,第一时间反馈整改、受理查处。对发现的华埠镇代表资格条件不符、池淮镇代表选举违规案件,即查即决,当天就要求华埠镇党委对当事人代表资格不予审批,责令池淮镇党委重新组织代表选举。提高了全县乡镇换届公信力,信访量较上届选举下降了25%。这表明只要有遵守换届纪律的思想自觉,发现问题就查处,不包庇、不纵容、不手软,换届工作就能赢得党员群众的支持配合,换出风清气正的新生态。

(作者系中共开化县委常委、组织部长) 

坚持“五必须五注重”推优选好党代表

■张雄伟

今年底明年初,党委换届是全市各级党组织政治生活中的大事。开好党代会是整个换届工作的关键环节,选好党代会代表又是开好党代会的前提和基础。因此,全市各级党组织和广大党员要充分认识做好党代表选举工作的重要意义,以严肃认真的态度扎实开展好党代会代表选举工作,真正把党员和群众公认的优秀分子推荐上来、选举出来,把具有较强议事能力、较高政治素质的党员推选为党代表,确保全市各级党委换届工作稳妥有序推进。

选好党代表,必须坚持标准条件,注重代表的先进性

党代表是共产党员中的优秀分子,必须体现先进性和广泛性。要始终突出代表政治标准,把好政治关。政治标准是第一位的,党代会代表人选,必须具有坚定的理想信念、正确的政治立场,具有很强的看齐意识和大局观念,始终与党组织保持高度一致,在关键时刻经得起考验。党委和组织人事部门要深入了解、全面掌握代表人选的思想政治素质和现实表现,开展全方位的“政治体检”,突出对代表人选遵守政治纪律和政治规矩情况的审查,保证代表政治品质“过硬”。要始终从严掌握资格条件,把好资格关。这次,省委对党代会代表作出了更细更严的规定,从身

份、政治立场、品行守信、履职情况、综合评价等方面明确提出代表委员人选资格条件 41 条审查清单,比如,将阻碍重点工程和中心工作推进、身份上弄虚作假或身份与代表性不一致、因“黄赌毒”等性质严重、影响恶劣的行为受到行政处罚等情况均列入不得提名或当选为代表的情形。各级党组织必须深刻理解中央和省委关于党代表标准条件的新精神新要求,加强政策审查、强化组织把关,切实把中央和省委明确的标准条件作为分析、检验、评价、推荐代表人选的依据,不放宽条件,不把原则性防止有关人员“带病当选”,保证党代表的质量。要始终坚持好中选优原则,把好素质关。注重从具有较强议事能力和联系党员群众能力、带头创先争优的党员中产生代表,充分体现代表性和先进性。更加注重代表人选的日常现实表现,开展“胜任度”测评,广泛征求党员、群众意见,了解和掌握党代表候选人在党员群众中的公认度,做到好中选优、优中选适。

选好党代表,必须坚持党的领导,注重组织的主导性

党委要认真落实全面从严治党的要求,牢牢把握选举工作的领导权和主动权,始终突出党组织的领导把关作用,把党的领导贯穿换届工作全过程。要落

实主体责任。党委要成立相应的组织机构和工作班子,切实加强代表选举工作的领导,发挥好总揽全局、协调各方的作用。组织部门充分发挥牵头协调作用,切实把党的领导、依法按章办事有机统一起来。有关部门负责制定科学有效的选举办法和工作机制,通过规范严谨的法定程序实现好组织意图。要严格组织考察。代表人选的推荐提名,要在广泛酝酿推荐的基础上,由党委集体研究决定。同级党委要严格按照党代表资格条件,组织人员对代表候选人初步人选逐一进行组织考察,掌握考察对象的廉洁自律情况。同时,建立单位初审、党委复审、部门联审的联查联审机制,征求纪检、监察、卫计、审计、信访、公检法等部门意见。一年内没有考察过的都要考察并在一定范围内公示。要强化业务培训。这次中央和省委关于换届工作的政策变化比较大,各地各部门负责换届工作的领导同志和工作人员新同志比较多,要及时开展业务培训,组织编写换届工作手册,整理政策答复意见,使负责换届工作的同志熟悉政策要求,精通组织实施,切实提高政策水平和工作能力,成为换届工作的“明白人”和“业务通”。

选好党代表,必须科学设置比例,注重结构的合理性。

党代表必须体现广泛的代表性。因

此,科学设置代表的机构比例尤为重要。要科学划分选举单位。在广泛听取基层党组织意见的基础上,按照各选举单位所辖党组织的数量、党员人数和经济、科技、文化教育等发展情况以及工作需要,对代表的名额分配和结构比例进行专题研究,提出代表名额分配指导意见,充分体现代表的广泛性和特色性。要合理提出结构比例。中央对本轮换届提出,要适当提高基层一线代表特别是工人、农民代表比例,增强代表的广泛性代表性。省委组织部明确提出基层一线的比例比上一届要有所提高。要着眼完善党代表年会制,更好反映基层群众的意愿诉求,注意从一线工人、农民、专业技术人员中推荐代表。代表构成覆盖经济社会发展的各层次、各行业、各领域,进一步优化代表组成结构。这次党代表换届,领导干部代表、基层一线代表、45岁以下代表都要符合一定的比例要求,非公有制企业和社会组织负责人代表的比例要适当。要严格代表身份认定。在代表归类时,要看其主要从事的职业和被社会公众接受的身份,避免出现身份失真失实,防止在代表身份上偷梁换柱、弄虚作假,挤占工人、农民、专业技术人员等一线代表名额。在乡镇党代会代表中乡、镇、村(社区)和两新组织中的党员干部代表的比例一般不超过60%。其中,支部建制的村(社区)书记、主任应作为党员干部代表。

选好党代表,必须坚持规范程序,注重选举的合法性

代表选举必须坚持程序不减少,环节不松动,原则不变通,要求不降低,以

程序的公正保证结果的合法。要科学制定选举办法。制定好选举办法是确保选举工作顺利进行的关键性措施。选举办法必须符合《党章》和《条例》的规定,内容要具体、明确、全面,程序步骤要清楚、便于操作,文字描述要准确到位,不用可能产生歧义的提法。对选举过程中可能出现的情况要有明确的处理办法。要严格规范选举程序。坚持“自下而上、上下结合,反复酝酿、逐级遴选”的原则,严格按照党代表推荐选举产生的条件、要求、程序选举党代表。出席县(市、区)党代表大会的代表,由各选举单位召开党代表大会或党员大会或党代表会议无记名差额选举产生。根据多数党组织和党员的意见,选举单位按照多于代表名额30%以上的差额比例提出代表候选人初步人名单。代表推荐提名工作要覆盖到每一个支部、每一名党员,提高党员参与推荐提名的比率。选举单位召开党代表大会或党员大会或党代表会议对候选人预备人选进行充分酝酿,根据多数选举人的意见确定候选人,进行选举,代表选举差额比例不低于22%。在工人代表、农民代表选举时要加强引导,可采取标注基层代表身份、明确可选人数等方式,保证符合结构需要的人选当选。要充分发扬党内民主。认真贯彻执行民主集中制,充分体现党内民主,尊重和保障党员、代表的民主权利,真正体现广大党员的意愿和要求。全面推行候选人初步人选、候选人预备人选、当选人“三公告(公示)”和资格条件、程序步骤、候选人基本情况、推荐过程、选举过程“五公开”,有效扩大党员群众参与面,提高选举工作透明度。

选好党代表,必须强化规矩意识,注重选举的纪律性

立好纪律规矩,严肃选风选纪,是打造良好换届生态的基础。要把纪律和规矩挺在前面。有效开展以“九严禁”为主要内容的换届纪律专题教育,及时组织观看《镜鉴》等警示片、发放宣传册及警示卡,运用本地查处的典型案例开展警示教育,多管齐下,不断强化换届纪律宣传,让“九严禁”深入人心,家喻户晓,从党员内部保证换届风清气正,自始至终把换届纪律挺在前面、落在实处。要强化全程监督。各级党委要组建换届工作督导组,选派政治可靠、公道正派、熟悉换届纪律工作的同志参加,对代表选举工作的各个环节进行有效督促检查,及时了解掌握选风选纪,发现和处置苗头性、倾向性问题。要畅通信访举报渠道。进一步构建网络、电话、信访立体式监督网络,公布换届选举纪律监督电子信箱、监督电话,广泛收集干部群众的举报和反映,特别是对实名举报的,或内容具体、线索清楚的匿名举报,上级督办件,组织专门力量进行查核,发现问题指名道姓曝光,形成强有力震慑。❶



不容玷污 徐俊/作(新华社发)

落实主体责任 筑牢思想防线

坚持“零容忍”营造风清气正换届环境

■王雪峰

今年是市县乡三级领导班子换届之年,换届风气正不正,纪律严不严,直接影响到换届工作能否顺利进行,影响到能否选出一个合格的领导班子,影响到一个地区的发展稳定。习近平总书记多次强调要严肃换届纪律,把换届纪律和规矩挺在前面,以严肃认真的纪律要求搞好换届;要抓主体责任落实、抓问责,既追究主体责任、监督责任,又上查一级追究领导责任、党组织责任;要始终保持整治不正之风的高压态势,以“零容忍”的态度,加大监督和查处力度,确保换届工作整体风清气正。

严肃换届纪律,必须把纪律和规矩挺在前面

人不以规矩则废,党不以规矩则乱。党的纪律和规矩是党员干部不可触碰的“高压线”,能否严明换届纪律和规矩,是对党员干部政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识的重要考验。要保证换届工作风清气正、顺利开展,必须把换届纪律和规矩挺在前面,用铁一般的纪律和规矩为换届工作保驾护航。为加强换届风气监督,营造风清气正的换届环境,中央提出了严禁拉帮结派、严禁拉票贿选、严禁买官卖官、严禁跑官要官、严禁造假骗官、严禁说情打招呼

呼、严禁违规用人、严禁跑风漏风和严禁干扰换届等“九严禁”换届纪律要求。这是换届纪律的底线,何谓底线?于党员干部而言,就是做人做事的最低限制,是在换届中必须坚守住的最后一道纪律红线。市委提出的“40条”负面清单,进一步把换届纪律底线条目化,便于党员干部逐条对照落实;把违纪必究的“丑话”说前头,警醒党员干部远离纪律“高压线”,从而为换届营造风清气正的氛围。“40条”负面清单,为各级领导干部、“两代表一委员”、候选人和拟提拔人选、换届工作人员等四类对象在换届中划定了不可触犯的红线。各级党组织要始终扎紧换届纪律和规矩的“篱笆”,严格执行中央提出的“九严禁”要求和市委“40条红线”。

严肃换届纪律,必须层层落实责任

确保换届风清气正,充分发挥党委领导和把关作用,认真落实责任是重要基础。要牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”,坚决落实省委“五个责任主体”28条责任清单,层层传导压力,层层落实责任,绝不能让纪律规矩成为“稻草人”。

当前,市委高度重视抓好换届纪律工作,始终坚持把营造风清气正的换届

环境作为换届成功的关键所在,切实加强换届风气监督工作的领导,带头签订换届风气“军令状”。各级党委要按照市委的部署坚持以上率下,把换届风气监督作为履行全面从严治党主体责任的重要内容,书记抓,抓书记,研究制定细化方案,建立健全责任制,做到级级有责任、层层主动抓落实。各级领导干部要敢抓敢管敢碰硬,坚决维护换届工作的严肃性,要在换届工作中做政治上的明白人、行动上的带头人,尽责担当,切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽责。纪检监察机关要担负监督责任,要严肃执纪问责,确保换届纪律不折不扣执行。组织部门要担负直接责任,要精心组织,周密部署,定期对换届风气情况进行专门分析研判,协调推进换届风气监督的各项措施落到实处。人大常委会、政协以及统战等部门也要切实担起相关主体责任,齐抓共管、形成合力,确保换届纪律不折不扣执行。

严肃换届纪律,必须始终筑牢思想防线不放松

思想防线是首要防线,思想防线破了,其他防线就难守住。各级党委要坚持教育在先、警示在先、预防在先,始终把思想政治工作做在歪风泛起之

前,不搞不教而诛,而要警钟长鸣,使广大党员干部筑牢严守换届纪律的思想防线。

一是坚持教育在先,促使干部筑牢防线“不愿为”。要组织各级领导干部深入学习“九严禁”纪律要求、干部选拔任用、换届选举工作的相关政策和法律法规,深入学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》,教育引导各级党员干部对纪律要求和政策法规牢记于心、践之于行。要做好思想政治工作,教育引导干部正确对待个人进退留转,使“进”者奋发有为、“退”者心情愉快、“留”者意志不衰、“转”者珍惜机会。

二是坚持警示在先,促使干部心生敬畏“不敢为”。近年来,中央和省委始终保持整治选人用人不正之风的高压态势,查处通报了一批拉票贿选、买官卖官、跑官要官、干扰换届的案件,教训十分深刻。各级党委要及时组织广大党员干部和换届相关人员深刻汲取湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁贿选案和近年来换届工作中出现违规违纪问题的惨痛教训,真正做到恪守“底线”、不越“红线”、不触“高压线”。各级党委书记和纪检机关、组织部门主要负责同志要与本级党委管理的主要领导干部、重点岗位干部等进行关于换届纪律风气方面的专题谈话,把党委的决心和态度谈明白、把违纪后果和危害谈充分,提醒督促他们带头严守换届纪律。

三是坚持预防在先,促使干部严格自律“不能为”。监督是最好的防腐剂,要形成组织监督、制度监督、民主监督等监督网络,让投机钻营者无处藏身。

要畅通“12380”网络、电话、短信、来信“四位一体”的举报信息平台,加强值守,确保监督渠道24小时畅通,及时受理和查处反映违反换届纪律的问题举报,让铤而走险者难以得逞。要把严格监督贯穿干部提名推荐、考察、公示、换届选举和“两代表一委员”推选协商等各个环节,促使干部选拔任用工作政策法规和换届纪律得到不折不扣地贯彻执行。要通过新闻媒体、短信微信、宣传栏等形式,广泛宣传换届选举工作的政策和法律法规,让广大干部群众知晓政策、了解要害,便于更好地发挥监督作用。

严肃换届纪律,必须以“零容忍”态度正风肃纪

确保换届风清气正,以“零容忍”态度正风肃纪、执纪问责是关键所在。要加大监督和查处力度,对存在跑官要官、买官卖官、拉票贿选等影响换届的违纪违规行为,要坚持从严从实从快查处,坚持露头就打、绝无例外、决不姑息,始终保持整治不正之风的高压态势。

一是要建立快速查核机制。建立违反换届纪律问题快速查核组,发现问题快速行动、精准突破,抓住现行、果断处置,争取解决在萌芽状态,坚决避免发酵蔓延。严格“四必查”要求,做到实名举报必查,对内容具体、线索清楚的匿名举报必查,对上级督办件必查,对反映考察对象的问题必查。

二是要落实立项专办制度。对违反换届纪律问题的举报,接到一件立项专办一件,做到优先办理、快查快结,限期形成查核情况报告。对考察对象违

反换届纪律问题的反映,按照干部管理权限,由考察组会同纪检机关和组织部门调查核实,并在考察任务结束前办结。

三是要建立巡回督查制度。强化监督检查和责任追究,按照换届工作各个关键节点分阶段开展换届风气巡回督查,进一步加大换届风气督促、检查和指导力度,重点督促检查责任落实情况、宣传教育情况、监督检查情况、“四个凡提必”情况和监督制度执行情况。

纪律严则风气正,风气正则事业兴。各级党委要带头传承好传统、好作风,带头讲党性、讲大局,要把严守换届纪律作为恪守政治纪律、政治规矩的“试金石”,齐心协力营造风清气正的换届环境。确保换出新风气、换出精气神、换出凝聚力、战斗力、执行力,为全力打好“一个中心、两大战役”,打造生态屏障,建设幸福衢州提供坚强组织保证。✎



住手 朱慧卿 / 作(新华社发)

对拉票贿选坚持“零容忍”

■《人民日报》评论员

为期一天的十二届全国人大常委会第二十三次会议,审议通过了代表资格审查委员会关于辽宁省人民代表大会选举产生的部分第十二届全国人大代表当选无效的报告,依法确定45名拉票贿选的全国人大代表当选无效;审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定。

严肃依纪依法查处拉票贿选案,充分彰显了以习近平同志为总书记的党中央坚持全面从严治党、全面依法治国,严肃党纪国法,坚决惩治腐败的鲜明态度和坚定决心。

辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重违反政治纪律和政治规矩、严重违反组织纪律和换届纪律、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。涉案人数众多、性质恶劣、情节严重,触目惊心。目前,45名拉票贿选的全国人大代表已被确定当选无效。

选举法明确规定,以金钱或者其他财物贿赂选民或者代表,妨害选民和代表自由行使选举权和被选举权的,其当选无效。此次全国人大常委会确定45名拉票贿选的全国人大代表当选无效,决定成立辽宁省人民代表大会下一次会议筹备组,于法有据,程序严密。

对拉票贿选案的处理,充分体现了党中央对拉票贿选“零容忍”的坚定决心。坚定不移惩治腐败,是我们党依法执政的必然要求。党纪国法面前人人平等,不论涉及什么人,不论涉及多少人,

只要触犯了党纪国法,都将一查到底,绝不姑息迁就。党的十八大以来,在惩治腐败问题上,党中央的态度一直非常坚决,坚持有腐必反、有贪必肃。习近平总书记多次强调,反腐败高压态势必须继续保持,坚持以“零容忍”态度惩治腐败。只有彻底查清选举领域的违法腐败行为,并依纪依法严肃处理,才能赢得民心,才能维护我们党在人民群众心中的地位和威信。

对拉票贿选案的处理,有力维护了我国的人民代表大会制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。搞拉票贿选,是对我国人民代表大会制度和社会主义民主政治的公然挑战。选举制度作为我国人民代表大会制度的组织制度基础,是我国社会主义民主法治的重要组成部分。选举是否公正,直接关系到公民选举权和被选举权能否得到实现,直接关系到各级人大代表能否真正代表人民的利益。党中央多次强调,严肃选举纪律,严禁权钱交易,确保选举风清气正。

辽宁拉票贿选案再一次给我们敲响了警钟。当前正值地方各级领导班子和县乡人大换届选举,这是党和国家政治生活中的一件大事。做好换届选举工作,对于坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,巩固党的执政地位,保障人民当家作主,具有十分重要的意义。人大代表作为国家权力机关组成人员,代表人民的利益和意志依法参加行

使国家权力。这种光荣的使命,绝不能用金钱来换取。绝不允许金钱渗透到人民代表大会制度中,绝不允许通过任何手段干扰破坏人大代表的选举。

反思拉票贿选案,我们得出深刻的警示:党纪国法是高压线、警戒线,任何人都不得触犯。每一个党员,尤其是党的领导干部,必须带头遵守党纪国法,带头营造良好政治生态。我们应从全面从严治党、全面依法治国的高度,深刻汲取拉票贿选案的教训。全党同志和各级国家机关工作人员必须切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,大力推进党风廉政建设和反腐败斗争。必须坚持党的领导,充分发扬民主,严格依法办事,长期坚持、全面贯彻、不断发展好人民代表大会制度。

(本文摘自《人民日报》2016年9月14日第4版) 



斩断毒瘤 程硕/作(新华社发)

中组部通报 7 起违反换届纪律典型案例 坚决以“零容忍”的态度正风肃纪

日前,中央组织部对一批违反换届工作纪律的案件进行了通报。截至目前,各级组织部门共查处违反换届纪律问题举报 125 起,处理有关责任人 245 人,其中受到党纪政纪处分的 47 人,受到组织处理的 135 人。

通报指出,今明两年,地方领导班子将集中换届,这是党和国家政治生活中的一件大事。党中央高度重视,对加强换届风气监督提出明确要求。中央纪委机关、中央组织部下发了《关于加强换届风气监督的通知》,要求落实全面从严治党要求,坚持把纪律和规矩挺在前面,以“零容忍”的态度正风肃纪,确保换届风清气正。各地认真贯彻中央要求,坚持教育在先、警示在先、预防在先,严明政治纪律、组织纪律和换届纪律,加大监督和查处力度,以坚决态度、果断措施狠刹歪风邪气,保证了换届工作有序健康平稳进行。在换届过程中,绝大多数领导干部能够做到讲政治、顾大局、守规矩,换届风气有了较大变化。

但是,也确有少数人经不起考验,不惜铤而走险、冲底线,违反组织人事纪律,败坏换届选举风气。

中央组织部通报的 7 起典型案例是:河南省三门峡市委原书记赵海燕为他人职务调整接受说情打招呼的问题,湖南省衡山县委原常委、组织部长、统战部长姚宇旺等人换届考察期间违规聚餐、涉嫌跑风漏气的问题,广东省清远市连南县三江镇原副镇长房志明在干部推荐中拉票、搞非组织活动的问题,山西省交口县康城镇人大副主席李有生为他人拉票的问题,江西省抚州市临川区湖南乡党委书记、人大主席张峰等人换届中通过不正当手段谋求职务晋升的问题,福建省福州市晋安区委办公室原副主任谢家洛杜撰、传播虚假换届信息混淆视听的问题,云南省福贡县匹河怒族乡党委书记张玉雄履行换届风气监督责任不力的问题。上述案件的从快从严查处,充分体现了各地认真贯彻落实中央要求、大力营造风清气

正换届环境的鲜明态度、坚定决心和工作力度。

中央组织部通报强调,当前,换届工作进入了省市县乡四级换届整体推进、市县换届相对集中的阶段,加强换届风气监督的责任更加重大、考验更加严峻、任务更加艰巨。地方各级党委及其组织部门要深入学习贯彻习近平总书记关于换届工作的重要指示精神,认真学习贯彻中央关于辽宁拉票贿选案和湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案的通报精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,切实加强党的领导,强化责任担当,严明纪律规定、严密防范措施、严格督促检查、严肃执纪问责,坚持持续抓、盯住抓、针对问题抓,以“零容忍”的政治态度一抓到底,始终保持对换届中不正之风的高压态势,确保换届自始至终风清气正,推动形成良好政治生态。

(本文摘自《人民日报》2016 年 10 月 19 日第 4 版)

我省查处一起贿选案件

9 日从省检察院获悉,近日省检察院公布了检察机关查处的一起贿选案件,并发出通知,要求全省检察机关严肃查处破坏选举案件,切实服务保障换届选举工作顺利开展。

2011 年 12 月,临海市尤溪镇龙岭选区的钱某、金某等人参与竞选临海市第十五届人大代表,并获得选区内村组织的推

荐,成为候选人。时任临海市尤溪镇人大主席刘某、镇党委副书记应某作为尤溪镇换届选举工作领导小组副组长出面多次做钱某、金某的工作。经协商,由钱某拿出人民币 168 万元给金某,其中部分款项用于补偿金某前期参与选举的费用,剩余款项由金某出面赞助该选区各行政村的公益事业,金某则退出竞选。2011 年 12 月 30

日,钱某当选为临海市第十五届人大代表。

根据群众控告,2014 年 12 月 1 日,临海市检察院决定以国家机关工作人员利用职权实施破坏选举罪对应某、刘某立案侦查。近日,此案经两级法院审理后均作出有罪判决。

(本文摘自《浙江日报》2016 年 10 月 10 日第 11 版)

古代地方官员选任的制度演变及影响

■ 齐 惠

在官僚系统中,地方官员,无论是临民之官,还是封疆大吏,如何选用,事关统治根基的稳固与否,受到历代统治者重视。纵观中国古代政治制度史之演进,地方官的选用,大致经历了两个阶段。

第一个阶段,从秦汉至隋唐以前,地方官选任以察举和荐举为主,以“贤能”为标准,地方权力较大。从选拔上看:在先秦时,实行乡里举荐的制度,在血缘与地缘政治相结合的情况下,基层举荐实际上跳不出“荐人唯亲”的框框。汉代实行察举制度,规定由地方主要长官每年推荐一定数量的人为官,推选的标准以德行、经学、乡闾清议为主。察举实行荐举者与被荐举者连坐的制度,制度之初还是比较审慎的,但由于察举的标准笼统,主观评价的成分多,容易出现请托舞弊,弄虚作假的现象,被荐举者多为“门生故吏”,无真才实学,随着吏治的败坏,到东汉末年此制也败坏不堪了。魏晋以后实行九品中正制,选拔推荐的权力不再交由地方官,而是由朝廷统一任命“中正”官,专门负责举士选才。这些中正官担任本籍州郡的大小“中正”,由他们把地方人才划分为九个等级,上报给中央,由中央任用。中正官评价人才的标准包括了察举制度所规定的内容,还增加了“家世”和“才实”等条目,注重品德与能力相结合,比汉代较为完善,一时间“儒雅并进”,起到一定积极的效果。但此制度也存在缺陷:一是选官的人,即“中正”官,多为本地的豪族大家所把持;二是选拔标准多以

家世出身为重,造成“上品无寒门,下品无世族”的选才结果,阻塞了寒素人才入仕。

从任用上看:从秦代起地方上长史一级的官员就要由中央任命,以后历代一直延续,秦汉地方层级分郡、县两级制,地方主官,都由中央下派,郡守如此,县令也如此。但同时也规定,地方长官有自辟僚属的权力,郡守、县令都可以在自己所管辖的区域内选择任用官员。

第二阶段从隋唐至明清,选任方式以科举为主,以“考试”为标准,用人权完全收归中央。从选拔上看:隋唐实行开科取士,隋炀帝以科举制取代了九品中正制,成为选拔各级官员的主要方式。全国各地的士子不用通过荐举,直接报名考试,经过公开的逐级考试,由官府择优录取。士子在通过逐级政府和中央的笔试之后,要由吏部再进行面试,内容是考察“身、言、书、判”即身体容貌、言语应对、书法笔迹和判词书写。科举考试的内容以儒学为主,兼及见识才能。大致说来,科举考试由礼部考才学,吏部考能力。明朝中期出现八股文,这是一种严格的排偶分股的应考文体,考生易于掌握格式,评卷标准也较为客观。科举制度在发展的过程中,也有过立废之争,朱元璋就曾一度下诏停止科举,但始终未能找到一种超过科举的有效选官方式,所以,不得不在停科举九年后再次恢复。科举制度以相对公正、公平、公开的形式选拔和收揽人才,为整个政治机体输送新鲜血液,在政治发

展中起到了巨大的作用。

从任用上看:地方主官仍然由中央统一任用,这一点一直未变。变化的是,取消了地方主官自辟僚属的权力,地方官不能再自行任命属下官员,所有进入流品的地方官员都由中央政府任用,《文献通考》中记载,隋朝时“海内一命之官并出于朝廷,州郡无复辟署之事”。从隋朝起,地方主官的用人权被中央收回。

古代地方官员选任制度

对政治的影响

地方官的选任,不仅仅是一项文官管理制度,它关涉到整个政治的兴亡存废。从秦始皇废除封建,建立郡县后,中国的政治问题,从结构上说,就是中央与地方的关系问题,其中地方官的选任事关政治结构稳定与否的大问题。用好的用人方法用好人,则政治稳定,国家强盛;反之,则陷入分裂与争战,这是被漫长的历史发展无数次证明了的,可以说,地方官的选任制度是政治发展的生命线。

首先,大一统既是传统治理的前提也是目的,地方主官由中央选任,是实现大一统国家的客观要求。

从秦到清两千多年的吏治发展中,地方官员的选任制度不断演变,但有一点始终未变,那就是地方主官一律由中央任免。秦始皇结束封建割据的局面,海内一统,地方设置为郡、县两级,郡、县主印官郡守和县令都由中央任免,成为定制,以后历代尽管行政区划不断调整,地方官权力也时有伸缩,但地方主

官一直由中央任命。之所以有这样的制度安排,主要有以下几点原因:

其一,大一统政权的建立必须有一个稳固的中央,有一套由中央统一安排的人事组织体系。中国的特点是民族众多,地域辽阔,区域间的差别较大,给大一统的实现带来挑战;但如果不实现大一统,四方割据,各自为政,就会使整个国家陷入杀伐争夺、混乱黑暗的灾难之中。要想保证大一统的政治体制稳定,关键问题,是要有一个稳固的中央政权体系,在用人上,要由中央统筹安排,特别是作为执政根基的地方政权,其人事任免要由中央掌握。

其二,大一统的维护,要由中央的权威宏观调控,避免陷入地方性。从汉代起就有地方官员任职回避的限制,就是说本郡县的人不能在本地为官,一方面是防止本族本亲的地方势力坐大,利用国家政权合法施暴;另一方面也为了避免各地方之间相互隔绝,不能很好的融合,陷入狭隘的地方性。为了增强不同区域间的融合、交流和发展,保证大一统的局面得以维持,就要推行全国范围内选才,异地为官的制度,而这一制度只有在中央的宏观调控下才能得以实现。

其三,大一统政权的存在,要求国家权力能有效制约地方势力。地方官是国家权力的代表,是政令下达和民情上达的关键环节,必须脱离地方豪强势力,并对其进行制约。中国古代的基层组织往往是在血缘和地缘结合的情况下建立的,人们依靠土地为生,很少迁徙,乡里组织从结构上讲一般比较稳定,地方豪强容易坐大。如汉代就有“宁负二千石(郡守),无负豪大家”之说。乡间豪族势力如不加控制,往往猖狂:兼并土地、荫庇人口、收养私从,当社会发生动荡时就会由患而生乱,与国家利益

发生直接的冲突。所以,古代治理中十分强调慎选亲民官,一方面是考虑到要对民众进行善治,另一方面就是要加大对地方豪族势力的控制。

其次,中央权威的树立是社会稳定的保证,中央掌握人事权,收回地方自辟僚属的权力,统一官制。

秦汉地方长官可以自辟僚属,实际上是将地方的部分用人权交给了地方主官。地方主官可以在所管辖的区域内选官,虽然还要经过考试,达到一定的标准,但由于是“自辟”,权力大,很容易使地方主官用自己的亲信组成官府体系,当地方割据时,就成为脱离于中央的职能机构。汉代的削藩、魏晋南北朝的战乱,都是因为地方权力太大,关键是地方有用人权,所用都是自己人,中央是天高皇帝远的虚制,地方则是现用现管的实利,中央权威受到威胁。

从文官管理制度的角度讲,秦汉地方可以自辟僚属,选用之官虽然属于中央官制系列,但与地方官有更强的依附关系,出现管理的“双轨制”,政行两端,中央对地方的控制力减弱。隋朝时,中央收回地方自辟僚属的权力,统一了官制。可以说在地方官的选任上,古代社会至隋朝才开始走上中央集权的道路。隋朝推行了两项制度,使中央集权得到彻底加强。一是,科举制取代九品中正制,中央用制度化的标准选拔人才,地方大族不能再操纵选举;二是,取消州郡地方官自辟僚属权,由中央在选官后统一任命,升迁黜免凭于中央统一考核。

用科举制度在全国范围内选官,继以铨选制度量能授官(编者注:铨选指选官制度。唐五品以上官员由皇帝任命,六品以下官员除员外郎、御史及供奉官外,文官由吏部,武官由兵部,按规定审查合格后授官,称为铨选。后各代

除高级官员由皇帝任命外,凡经科举考试、捐纳或原官起复等,均须赴吏部听候铨选。唐以后,铨政代有更易,然大抵不外集吏考试量人授官之义。清中叶后,铨选又分为外补与部选两途,而选政遂成具文,但循例掣签而已。)考核制度评定政绩以供进退黜免,完善了统一的文官管理,既保障了中央的权威,又稳定了地方的秩序。

再次,制度化的选官标准,为实现长治久安的政治理想,提供了高素质的地方官队伍。

从历史上看,地方官员的选拔,如果没有具体的、可执行的标准,就会被人为的好恶亲疏所左右,所以,传统治理的经验是选官标准明确化和制度化。凭借个人情感的选择往往是非理性的,容易出错和不稳定的;而制度化的标准则是理性的、公正的和稳定的。

如果人事选举不能公开进行,就会形成集团利益,进而使人事权不归于公门,而落入私家之手,必然会导致徇私舞弊,弄虚作假的人事混乱。隋唐发展起来的科举制度,则以统一的、客观的、制度化的标准,开放了政权,广泛吸收了人才。统一的测试标准为天下所有读书人提供了一个博取功名、进入仕途的机会,也为国家最大限度的制度化吸收人才搭建起一个平台。此外,全国集中考试,降低了政府在人才选拔上的成本。通过集中考试,以制度化的形式使社会精英在同一时间内以最大的可能聚集在一起,以供拔擢,实现最有效的制度化选才。唐太宗李世民在玄武门上看到士人成群结队地进入考场,兴奋地说“天下英雄尽入吾彀中矣”,公开选拔,广用贤能,也是旷古盛世之所以能在唐朝出现的关键。

(本文摘自2012年9月7日《学习时报》)

衢江区探索建立家庭农场党建“众筹”模式

■ 饶新



党员骨干组团开展现场技术指导

近年来,放心农业的成功实践让衢江区农业供给侧改革走在了全国前列。推进放心农业可持续发展作为区委、区政府的重大决策部署,党建引领作用不可缺位。对此,衢江区聚焦 1000 多家家庭农场,引入党建“众筹”理念,通过筹党务资源、筹活动创意、筹发展动力,较好解决了家庭农场党建工作散、弱、杂的“众愁”难题。

筹党务资源,吹响抱团“集结号”。一是整合党务工作者资源,解“缺人员”之愁。以乡镇分管农业的党员班子成员为“众筹发起人”,以家庭农场为“众筹对象”,以团队服务为“众筹回报”,将党员农场主聚合起来成立协会党支部,并综合考量地域范围和农产品差异设置党小组。党建力量化零为整,带头人选择范围扩大,在队伍上实现从“单兵作

战”到“集团出击”的转变。二是整合场地设备资源,解“缺阵地”之愁。坚持就地取材、科学融入,用好、用活家庭农场已有的会议室场地资源,增配电教设备,融入党建元素。综合场地由党支部统筹使用,对其他农场开放,提高利用率。三是整合运转经费资源,解“缺资金”之愁。把协会党建融入农村基层党建“整乡推进”工作,同时携手农场开展“党员服务赢积分、积分兑换农产品”积分管理,既为农产品做了宣传,也提高了党员参与服务的积极性。

筹活动创意,增添活力“催化剂”。一是众创活动平台,解“难组织”之愁。实行开展活动轮流坐庄制,党小组轮流承担会务,尽可能不给农场带来额外负担。实行日常组织生活党小组负责制,通过与周边村党支部结对共建,引导党

员农场主同步参与村、协会双向组织生活,发挥“桥梁”作用。二是众议活动主题,解“没实效”之愁。围绕农场发展,定期向农场主征求支部活动建议,收集“农家乐互助行”“产销帮帮团”等先锋促增收活动主题。围绕中心工作,开展“环保我先行”“循环农业我参与”等活动,带领党员在农业“两区”建设现场会等重点任务中贡献力量。三是众谋活动创意,解“缺吸引力”之愁。公开征集红色引领绿色发展“金点子”,鼓励党员为农场发展建言献策。组织开展创意组织生活大赛,与其他地区交流经验,拓宽视野。

筹发展动力,打好农业“放心牌”。一是共享动态信息,解“信息不对称”之愁。定期组织集中学习,依托“时代先锋网”为农场主精选播放优质农业科教片。与区党校“浙沪苏放心农业研究培训中心”进行对接,每年为协会农场提供 1 次以上技术指导与人员培训。二是共育发展品牌,解“品牌影响力不足”之愁。围绕“放心农业八大体系”提出“党员八带头”家规,以“放心党员”品牌助力“放心农业”品牌。组织农场抱团参加“家庭农场直通车”项目,丰富农场体验内容,提高服务品味。三是共担发展风险,解“农业生产风险大”之愁。组织有共同需求的农场团购市场农资,互借互用农机器械,降低生产成本。党支部负责与区农办、农业局对接,动态关注农市行情,为农产品择机上市提供参谋。📌

以党建促所建 以党务促业务

■浙江无剑律师事务所党支部 戴小慧

浙江无剑律师事务所成立于2006年6月,现有工作人员36人,其中党员17人。律所党支部坚持“以党建促所建、以党务促业务”,在组织设置、活动方式、办案模式和诚信服务等方面进行了积极的探索和创新,实现了跨越式发展。

创新组织设置,推动党建工作与业务工作良性互动。积极推行律所合伙人和党组织班子成员“双向进入、交叉兼职”的做法,通过实施党组织班子和经营管理层人员联席会议等制度,实现政治理论共学、业务工作联帮、党务工作共建,促进党建工作和律所业务工作互促共进。律所现有9名合伙人中,有6名为中共党员,其中律所主任也由党员律师担任。通过交叉任职,党员律师在律所决策机构和律所团队化建设中担

任重要职务,发挥了主导作用,为律所党务工作引领业务发展提供了强有力的制度保障。

创新组织活动形式,不断提高组织生活质量和实效。针对律师工作繁忙、参与组织生活时间不固定的特点,律所党支部坚持把党建活动与业务活动相结合,在每个月全所会议结束之后召开党支部会议,确保党员律师的出席率。律所党支部积极创新活动形式,创设“无剑课堂”,安排党员律师根据全年活动计划进行轮流主讲,确保月月有主题,人人都参与,着力提高律师服务社会法律事务的能力。律所还利用互联网建立网上支部平台,将组织生活、信息交流、党务公开、开展活动等整合起来,促进党员与党员之间的沟通联络,党员与支部之间的互动交流。

创新办案模式,打造“专业化分工、团队化合作”的办所特色。律所改变“万金油”式的律师办案传统模式,根据每一名律师的专业特长,组建建筑与房地产、政府与行政、保险与侵权等8个专业团队,每个专业团队均由党员律师担任团队的主要负责人和领头人。在对外法律服务过程中,根据项目需要,通过单一专业团队为主,多专业团队抽调骨干配合的方式,打响了律所“走专业化道路,做专家型律师”的专业化、品牌化发展之路。目前,律所的律师在30多家行政单位担任法律顾问,律所主任、党员律师陈庆林连续7年在《衢州晚报》上开设“房与法”专栏。

创新诚信服务,积极传播党组织正能量。律所党支部始终把发挥专长,开展公益性法律服务当作回报社会应尽的责任和义务,积极参加法律援助、免费法律咨询和扶困助学等志愿服务活动,努力践行服务为民宗旨。律所与群团组织、新闻媒体、民间扶贫帮困团体等建立长期联系,积极资助贫困家庭,帮助失学儿童,充分发挥党员律师服务弱势群体的先锋模范作用。党员律师阚闯、金智远、李轶、祝美伟等人在全市中村改造、破产企业职工欠薪维权等重点项目和重大群体性事件中,充分发扬党员的先进性和律师的专业性,为项目推进、维护社会稳定发挥了积极作用。✿



开展法律咨询服务活动

周吉云：纪检“铁人”

■江纪宣 姜剑锋



【人物名片】

周吉云，男，1961年4月出生，1982年8月入党，大学学历。曾任江山市人民检察院反贪局局长、江山市纪委监委监察局纪检室主任、江山市纪委监委常委，现任江山市纪委监委副书记、监察局局长，衢州市纪委副调研员。26年坚守反腐一线，为国家和集体挽回经济损失4500多万元。近年来，荣获衢州市级二等功一次、江山市级三等功一次，先后被评为省优秀共产党员、省检察系统先进个人、衢州市优秀共产党员。

【两学一做见行动】

纪检监察干部姓“纪”，共产党员姓“公”。打铁还需自身硬，作为一名基层纪检干部，勤于履职、敢于“亮剑”是本分，应该有共产党员的担当本色。

坚定信念，有一种底气

“得到群众信任和支持，执纪就能铆足一股劲，坚持一把尺。”周吉云道出了他的执纪底气。

2009年，周吉云核查某单位违反财经纪律问题，由于该单位每年调配的涉农资金数额大，因此群众关注度高。他先从外围进行调查核实，查阅核对与违纪问题关联的其他财务凭证、银行往来款记录，获取违纪证据，后对性格内向的财务人员实施政策攻心，获取关键线索，再抽丝剥茧，步步为营，找到该单位做财务假账的突破口，以铁证突破案件，一举查处了3名干部共同私分工程补助款90万元的贪污窝案。该案件查处使农户补助款得以专款专用，群众切身利益得到保障。

“对涉农纪检监察信访件抓得准、抓得实，对信访件涉及的违纪人员查处严、执纪硬。”与周吉云共事过的同事对

他都有一个共识。

“涉及群众利益的信访件，思想上马虎不得，行动上要严查不放。”2012年，周吉云接到一封14名村民联名反映村干部骗取上级补助款的信访举报件，及时确定调查范围，制定解决措施。同时，他带领调查人员，协调职能部门，周密组织核查。参与调查的同事佩服地说：“为了收集更多的证据，周吉云从不遗漏任何一个收集渠道，不疏忽任何一个微小环节，真是够拼的！”

最终，该信访件线索被查清，将该村违规领取的补助款全部退缴，使农户补助款得到公平分配，并给予2名村干部纪律处分。

坚持原则，有一身正气

“纪检监察干部原则性强，腐败分子气势就弱。”周吉云坚持执纪硬作风。

2008年，在核查某村干部贿选问题线索过程中，周吉云从违纪对象口

中获取新的违纪线索，而受贿对象碰巧是他的老同学，还曾从事纪检监察工作。

老同学违纪，照查不误。那时，周吉云办公室隔三差五就有其他的老同学来说情并劝说：“你就手下留情，网开一面，放他一马，下不为例。”但是人情不能绑架原则，周吉云对来说情的老同学拉下脸，对违纪的老同学唱“黑脸”，他秉公执纪，最终这位违纪的老同学被给予留党察看一年处分。

“在纪律面前，不管是谁，都没有讨价还价的余地，只有就事论事的原则，只有规矩可说，没有人情可讲。”违纪对象这样评价周吉云。

几年前，周吉云正在办一起案件，期间接到一些“提醒”电话，“话外有音”地告诉周吉云，这位违纪对象大有“来头”，曾担任过一些重要部门一把手。

在调查过程中，该违纪对象态度傲

慢,对抗组织调查。周吉云没有被吓住,他从其工程建设权钱交易行为中打开缺口,终于掌握了该人员的违纪事实。在无可辩驳的证据面前,这位领导干部最终如实交代了问题。

事后,有人问周吉云:“对有‘影响力’的人物,你也敢碰硬,就不怕碰壁?”

“如果怕得罪人,违纪不敢查,等于我把违纪对象的违纪问题‘贪污’了,执纪者不能知纪违纪。”不讲情面,铁面无私的周吉云以实际行动验证了纪检监察干部姓“纪”,共产党员姓“公”。

坚守岗位,有一股勇气

2013年7月的一天,周吉云小便时出现便血,到医院检查后,确诊为肾盂癌。

医生相告其患病与抽烟、熬夜过多有关。他常年扑在纪律审查工作上,经常不分昼夜,不顾身体。

同事徐小强回忆,2003年底,周吉云查办某单位违反纪律案件时,违纪对象利用盘根错节的账款往来,造成错综复杂的资金流向,案情复杂。周吉云进驻办案点后,工作起来就是3个月,查阅发票、账本,一查就是3大箱。有一次



因为掌握了资金往来的有力线索,周吉云趁热打铁,加班熬夜3天2夜,案件取得突破,查处了涉案金额1700多万元的大案,追回1400万元国有资金。

周吉云几乎把所有时间留给了工作,却忽视了自己,病魔悄悄上身。

左肾、部分膀胱等器官被切除,2013年7月底,周吉云住院手术,庆幸的是手术很成功,他捡回了一条命。

2个月短暂的休养过后,周吉云竟然又出现在工作岗位上。同事们都劝周

吉云注意休息,周吉云却说:“在家闲着,内心空虚,在岗工作,心里才踏实。”

周吉云以一股超出常人的毅力和勇气坚持工作。面对20多次化疗带来的病痛,凭着对疾病的乐观,对岗位的热情,他不畏病魔,仍然勇于担当,案件审理工作连续11年“零申诉”,主抓工作依然有板有眼,有声有色。在周吉云的身上,诠释着纪检“铁人”的职业操守和敬业精神。✿

党建动态

龙游县:推行联审机制严把代表资格关

针对这轮换届的新形势、新要求,龙游县突出把好“推选程序关、结构比例关、纪律监督关、资格审查关”四道关口,从严选好选准党代表候选人,确保绘出好蓝图、选出好干部、配出好班子、换出好风气,实现“绿水青山”的政治生态。在代表资格的设置上,根据省市委提出的否决性条件,制定出台乡镇党代表“五正十反”、县党代表“五正十三反”的代表资格条件,注重从具有较强议事能力和联系党员群众能力、带头创先争优的党员中产生代表,充分体现代表性和先进性。在代表资格的审查上,由县纪委、法院等23个部门组成联合审查小组,落实审查责任、明确审查要求,对照代表资格条件,全县13个乡镇上报的1278名候选人推荐人选中予以否决的23人,132名县党代会代表候选人推荐人选中予以否决的8人,确保代表资格条件不符合的“零当选”。

(冯炜熹)

严忠华：三十载扎根基层 永不褪色的先锋旗帜

■ 单剑嵩 廖颖



【人物名片】

严忠华，男，1967年9月出生，1996年1月入党，本科学历，原任常山县青石镇人大主席，现任常山县老龄工作委员会办公室专职副主任（常山县民政局主任科员）。自1985年参加工作以来，在乡镇一干就是31年。近年来，先后被评为省优秀共产党员、市优秀共产党员、县优秀共产党员及先进个人，常山县劳动模范，常山县敬业奉献年度榜样，衢州市心系百姓最美三农干部。

【两学一做见行动】

学是过程，做是目的。为民为党为国，挺在前面、冲在一线，绝不后退！

共产党员，就必须把群众利益放在第一位

31年来，严忠华始终扎根乡镇基层一线，靠着一颗把群众当亲人的真心、带着一腔全心全意为人民服务的热情、凭着一股把每份工作都做到最好的执着劲儿，赢得了群众的理解和支持。

2000年7月的夏收夏种，青石镇江家村机埠抽不上水，500多亩水田待种，领导们急在心里，干部们急在脸上，群众们急在嘴上。“解决出水的问题才是硬道理”，当时作为水利专管员的他，没有多想就跳入两米多深的水中，花了很长时间才排除了问题，一股清水猛冲而出，沿着渠道“哗哗”地流向干涸的水田。群众夸他说“严忠华干起工作来真是不要命，渠道里流的，都是他的汗水”。

“虽然他常把群众利益放第一位，但处事更讲原则，更注重公平公正。”2010年，青石镇澄潭村大莲塘水库除险加固，

要经过一户村民的胡柚地。其中一棵胡柚树较大，村民要求赔偿3000元，而全镇的胡柚树补偿统一标准为每棵100元。这位村民觉得损失太大，怎么也不同意将树挪位。“政策不怕硬，只怕不公平。”深深了解群众心理的严忠华，十分明白这个道理，3000元一棵胡柚树的补偿先例不能有，补偿标准不能突破，否则，以后村里同类工作将无法推进。为此，他不厌其烦前往村民家中谈心，从家长里短到党的政策……并一次又一次地找来该村民的亲戚进行劝说。当他第五次找来该村民妻子的娘家亲戚时，这位村民终于改变了态度：“老严没有用手上的权力来压我，而是和我讲道理、讲感情，连我老婆的娘家亲戚都支持他了，我已经没话好说了。就凭他的诚意，我挪！”

共产党员，就必须“舍小家、顾大家”

每当望着庄严的党旗，严忠华内心

总是无比激动，而面对同事和朋友的忠言，他内心又十分矛盾。周围的同事关心他，劝他“悠着点，少做点，身体第一”；身边的朋友心疼他，嘱咐他“50岁了，还拼命干，为了啥？”身体重要？家人重要？还是工作重要？他掂量着，今年他已经50岁了，乡镇工作31年了，是不是该歇一歇了？但只要他一想到身为共产党员，一想到当初在党旗下的庄严承诺，他就暗下决心“只要老百姓需要我，工作需要我，就得义无反顾地上！为农村、农业、农民服务责无旁贷！”

2011年6月，青石镇砚瓦山村暴雨如注，马车溪洪水猛涨，048省道道路受淹严重，村内30余户农房进水。严忠华接到汛情通知后，及时赶到现场，并有序组织村两委干部共同抢险。

抗洪中，村里的胡家媳妇湿淋淋地跑过来说：“山里的水太吓人了！我好不容易逃出来，家里2个老人因雨太大出不

近期市管干部人事任免

(截至2016年10月)

周向军同志任中共常山县委委员、常委、副书记；

何健同志任中共衢州市柯城区委委员、常委，免去其常山县人民政府副县长职务；

钱范杰同志任中共衢州市衢江区委委员、常委（挂职）；

免去毛建国同志的中共常山县委副书记、常委、委员职务；

免去汪军同志的中共龙游县委常委、委员职务；

免去朱剑涛同志的中共衢州市衢江区委常委、委员职务（挂职期满）。✎

来，可能现在已经压死在里面了。”胡家媳妇住在砚瓦山村雪坑里山上的最高处。

时间就是生命，生命就是命令，保护群众生命财产安全是共产党员的职责！严忠华立刻请示镇主要领导，带上几名镇村干部，一起前往山上设法组织营救。山高、路远、水大、地滑、危险无处不在。在他心中只有一个念头“一定要把人救出来”，对群众的关爱在风雨暴洪中淋漓体现！险情中，幸好严忠华带队及时赶到，把躲在摇摇欲坠的房子底下的两位老人从危险中，给抢救了出来。

共产党员，就必须“不忘初心，永不言悔”

人大主席在常人眼里意味着进入二线了，该休息休息了。可严忠华干的还是“一线”的活。除做好乡镇人大本职工作外，他还驻村联片，承担着油气管道铺设、美丽乡村风景线、石博览园项目征迁、独流入海青石段护岸征地等重大项目工作任务。

2014年6月，石博览园项目涉及18栋房屋征迁，在镇主要领导的率领下，严忠华与镇村干部同事一起，发扬“5+2”“白+黑”工作作风，走烂鞋子、磨破嘴皮，仅用20天，就完成了全部房屋征迁的协议签订工作，创造了项目征迁的“青石速度”，得到了县委县政府多

位领导的充分肯定。记得在做房屋征迁最后一户农户的思想工作时，由于拆迁户本人在杭州，拆除隔壁房屋时，因施工不当产生意见分歧，成了重点户，坚决不配合房屋拆除工作。面对“钉子户”，镇党委政府决定在组织强拆前，由农村群众工作经验丰富的严忠华到杭州去做最后一次思想工作。身负“限期三天，第四天强拆”艰巨任务的严忠华，携强拆通知书，独去杭州。脚踏感情之路、肩扛政治任务，最后，他的真心真情感动了拆迁户。第二天傍晚他回到旅店住处，感觉有点累，一个人躺在床上，那

一刻不知不觉眼泪一下涌了上来，他真的哭了。他说：“为了拆迁征地，付出的太多太多，真的觉得累了。但为了工作顺利，为了项目建设，再苦再累我也认了”。

基层干了31年，长期的忙碌和工作压力使他患上了帕金森症，手脚总是微微颤抖，但他坚持下来了；基层干了31年，错过了太多和妻子的各种纪念日、错过了儿子的咿呀学语、蹒跚学步、错过了家里的无数聚餐……他说：“作为共产党员，只要有一颗‘舍小家、为大家’的大爱之心，家人会理解我，只要我真心地付出了，这辈子我不后悔”。✎



严忠华(右)准备下村



党建微摄影



龙游县委书记方健忠（左一）与新当选的党代表交流。冯炜旭/摄



10月18日，衢江区委组织部组织老干部们赴全旺镇、黄坛口乡视察基层党建工作。刘斐/摄



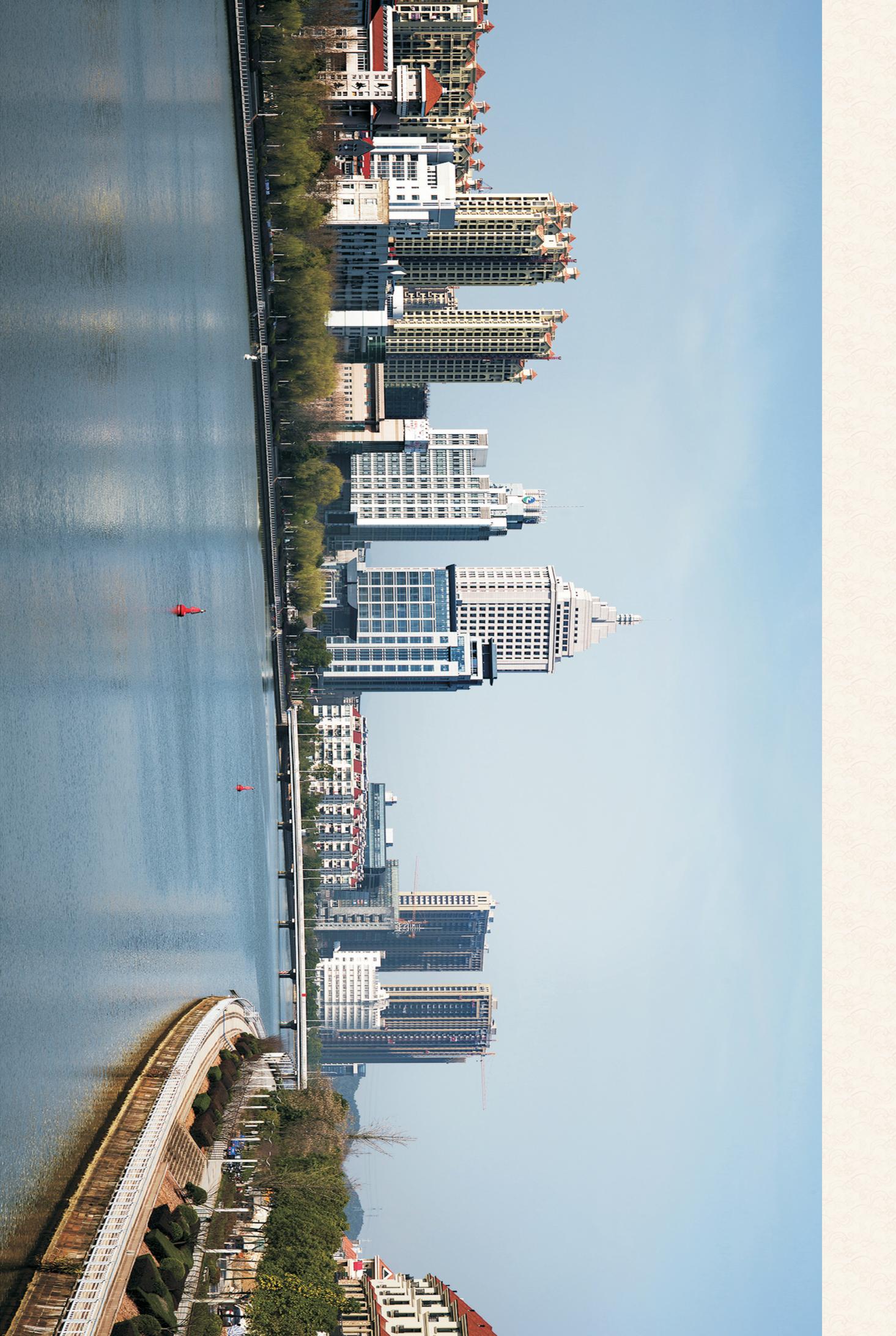
江山市长台镇党代会组织参会人员观看警示教育片《镜鉴》。周丽通/摄



开化县何田乡陆联村在党员群众的监督下开展乡党代表选举计票。黄小军/摄



常山县辉埠镇民盛纺织公司支部换届选举。何时敏/摄



《须江新景》徐秋生/摄