

# 衢州党建

QUZHOU DANGJIAN

中共衢州市委组织部主办

总第57期

2018 第2期



P12

高举伟大旗帜 忠诚领袖核心  
在旗帜鲜明讲政治上争做表率

P18

龙游县：人在干 云在算  
以信息化夯实基层基础结硕果

P20

江山市：实现集体经济薄弱村  
“清零”目标

P38

在城市基层党建中有效发挥基层  
在职党员作用的探索与实践

## 在推动市委战略体系落地中展现新担当新作为

■本刊评论员

市委着眼于衢州所处的战略机遇,提出了“1433”的宏大战略体系,明确了衢州当前和今后一个时期发展的目标愿景、战略任务和战略路径。市委的部署就是号令。全市各级组织部门要主动融入市委大战略大格局,坚决扛起市委赋予的重大使命,抢抓机遇、主动作为,全力推动市委“1433”战略体系和各项重大决策部署重重落地、开花结果。

推动市委战略体系落地,必须紧紧抓住干部队伍建设这个关键。组织工作最重要的职责就是为事业发展选好人用好人。我们要坚持事业为上的选人用人理念,突出以事择人、抓人促事,完善由事察人、以事选人的干部选拔发现机制,健全大专委、大专班干部工作机制,优化“督查+考评”的干部考核考察评价机制,把干事导向和用人导向最大程度地紧密结合起来、体现出来。同时,还要坚持刚柔相济、严管厚爱,完善“正向激励、负向淘汰”的干部双向激励机制,旗帜鲜明地保护干事者、支持担当者、惩戒坏事者,全面凝聚干事创业的强大合力,全力打造一支战斗的团队、奔跑的团队、温暖的团队,为推动市委各项决策部署落地提供最有力的干部队伍支撑。

基础不牢、地动山摇。推动市委战略体系落地,必须紧紧依靠坚强有力的基层党组织。我们要始终把夯实基层基础作为重中之重。持续深化“整乡推进、整县提升”,扎实推进各领域党的建设,全面提升基层党组织组织力。坚持大党建统领,聚焦党建在基

层治理“主”字型架构中的核心统领作用,从严抓实乡镇(街道)主体责任、发挥村(社)党组织主体作用、激发党员群众主体意识“三大主体工程”,推进组团联村、网格支部、党员联户“三个全覆盖”,用好党员先锋指数、村社党组织堡垒指数、乡镇(街道)党(工)委服务指数,推动广大基层党组织和党员在基层治理中当先锋、作模范,切实为市委战略决策落实营造良好的基层环境。

人才是引领发展的源动力。推动市委战略体系落地,必须不断强化人才的支撑引领作用。我们要紧抓杭衢一体的重大机遇,用好杭衢高铁、杭衢创新合作有形、无形的两大通道,加快融入杭州大都市圈、经济圈。要聚焦美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业等我市主导产业、重点项目引才聚才,量身定制专项引才政策,探索建立更加灵活的“飞地”引才机制,形成更具竞争力、影响力的全域化特色化政策体系,吸引更多的优质人才、领军团队来衢创业投资。要借助山海协作这一平台,加大与对接地市在产才对接、校企合作等方面的协作力度,促进更多的科研成果、创新成果在衢州转化落地,全力助推我市主导产业转型升级、绿色发展。

目标已经明确,奋进正当其时。我们要以时不我待、只争朝夕的奋斗精神,在推动落实市委战略体系中找准定位、主动担当、持续发力,为建设“活力新衢州、美丽大花园”,加快衢州绿色发展、西部崛起提供有力支撑、作出更大贡献。✎



**衢州党建** 双月刊  
中共衢州市委组织部主办  
2018年第2期(总第57期)  
4月30日出版  
内部资料 注意保存

## 编辑指导委员会

**主 任** 陈玲玲  
**副主任** 吴招明 郑春弟 琚建军 胡智宏 张 岚 许存真  
余卫军 严雪峰 俞忠胜 樊勇军  
**委 员** (按姓氏笔画排列)  
叶 骏 朱君才 朱耀刚 陈 峰 陈 翊 郑应龙  
郑志成 林 蕙 姜海洋 姜维军 徐 宾 徐伟虎  
秦财华 程金敏  
**主 编** 朱耀刚  
**副主编** 冯 轲 吴 欣 陈海潮  
**编 辑** 童 星 姜志宇 华怡平

**编辑出版** 《衢州党建》编辑部  
**准印证号** 浙内准字第 H021 号  
**地 址** 衢州市行政中心大楼 9 楼 **邮 编** 324000  
**电 话** (0570)3086872 **传 真** (0570)3081724  
**电子信箱** qzdj570@126.com  
**印 刷** 浙江衢州盛元文创印业有限公司



P12

### 高举伟大旗帜 忠诚领袖核心 在旗帜鲜明讲政治上争做模范表率

这次春季开学典礼,是党的十九大之后首次党校集中开班,也是推动全市党员干部进一步深入学习贯彻十九大精神、推动新一年各项工作开好局、起好步的一项重要部署安排。今天我围绕加强政治建设这个主题,与同志们作个交流:一、坚持伟大思想引领,深切体悟新时代加强党的政治建设的重大意涵;二、不断提高政治站位,努力强化忠诚领袖核心的思想自觉和行动自觉;三、锐意进取敢于担当,把讲政治的要求落实到推动高质量发展的实干实践中。

## 目 录 CONTENTS

### ■ 卷首语

01 在推动市委战略体系落地中展现新担当新作为 ..... 本刊评论员

### ■ 高层吹风

04 纪念马克思诞辰 200 周年大会在京举行习近平发表重要讲话  
06 为全面打好精准脱贫攻坚战提供坚强组织保证  
07 大学习大调研大抓落实是全面深化改革的有效途径

### ■ 政策解读

08 浙江省领导干部兼职政策规定

### ■ 重要言论

12 高举伟大旗帜 忠诚领袖核心 在旗帜鲜明讲政治上争做模范表率  
..... 陈玲玲

### ■ 经验做法

16 以“闪亮工程”为抓手大力整治机关党建“灯下黑”问题  
..... 童 星 郑雪华  
18 龙游县:人在干 云在算 以信息化夯实基层基础结硕果 ..... 张永祥  
20 江山市:实现集体经济薄弱村“清零”目标 ..... 张芝华  
21 开化县:百村百策抓“双整”推动基层党建全面进步、全面过硬 · 汪蔚翔

## ■组工论坛

- 22 加强基层治理要紧抓三个“关键点” ..... 郑志成
- 23 找准“三大主体工程”实施路径 ..... 徐 宾
- 24 坚持大党建统领 推进大联动治理 ..... 叶 骏
- 25 凝聚两新共识 融入实干兴衢 ..... 程金敏
- 26 构建“一体两翼双引擎”干部工作体系共推美丽大花园建设 ... 陈 翊
- 27 打造“3+N”干部工作模式进一步提升干部队伍建设水平 ..... 林 蕙
- 28 以“四个三”智推“活力新衢州 美丽大花园”建设 ..... 姜维军
- 29 一线练兵 实战选人 ..... 方 明
- 30 精准选人识人 树立实绩导向 ..... 张汪洋
- 31 在推进战略落地中锻造柯城铁军 ..... 王 震 王 程 林芳茜

## ■人才工作

- 32 “三大行动”助推乡村人才振兴 ..... 杨 洋
- 33 衢江区:开展人才服务“暖春大走访” ..... 胡 晨

## ■两新党建

- 34 积极探索互联网企业“双强 5+”党建工作新模式 ..... 周 璟
- 36 常山县:村企联建 双融双哺以党建引领电商产业集群集聚发展  
..... 李 斌 严 君

## ■调研报告

- 38 在城市基层党建中有效发挥基层在职党员作用的探索与实践  
..... 柯城区委组织部

## ■一线采风

- 43 柯城区:激活沉睡资源 重塑乡村产业 ..... 杨 辉 卫萌萌
- 44 常山县:“红色小屋”托起留守儿童幸福梦 ..... 江宇豪 何冠琦
- 45 开化县:“清理”空转支部打赢乡村振兴大决战 ..... 郑 帆

## ■党建动态

- 46 龙游县:举办“百名乡贤联百村”行动签约仪式 ..... 冯炜焘
- 46 江山市:首期村社书记“雁之声”论坛开讲 ..... 周 睿
- 46 常山县:万名党员带头签订孝老承诺书 ..... 陈安龙

## ■它山之石

- 47 绍兴诸暨“五步法”考准察实政治表现

## ■史事通鉴

- 48 马克思一生不变的志向



P18 龙游县:人在干 云在算  
以信息化夯实基层基础结硕果

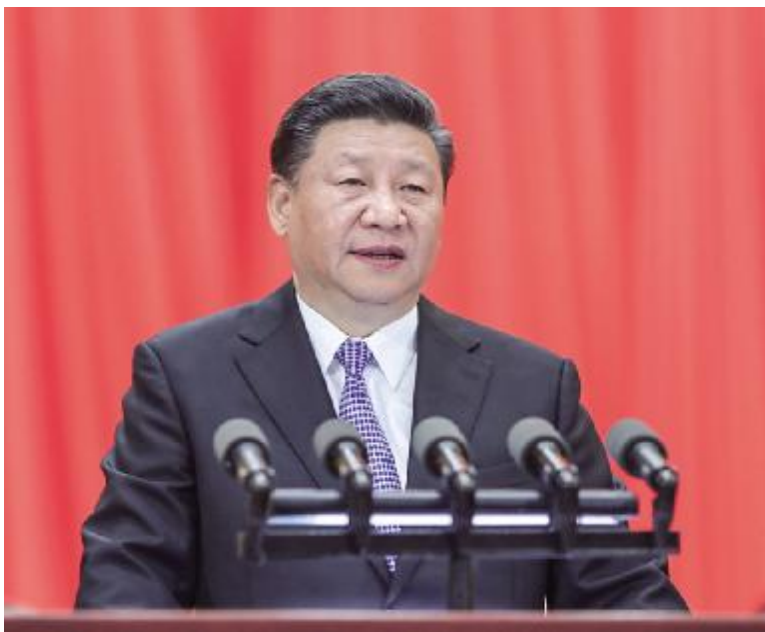


P20 江山市:实现集体经济薄弱村“清零”  
目标



P38 在城市基层党建中有效发挥基层  
在职党员作用的探索与实践

## 纪念马克思诞辰 200 周年大会在京举行 习近平发表重要讲话



纪念马克思诞辰 200 周年大会 5 月 4 日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话。

习近平表示,马克思是全世界无产阶级和劳动人民的革命导师,是马克思主义的主要创始人,是马克思主义政党的缔造者和国际共产主义的开创者,是近代以来最伟大的思想家。马克思的一生,是胸怀崇高理想、为人类解放不懈奋斗的一生,是不畏艰难险阻、为追求真理而勇攀思想高峰的一生,是为推翻旧世界、建立新世界而不息战斗的一生。

习近平强调,马克思给我们留下的

最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他名字命名的科学理论——马克思主义。这一理论犹如壮丽的日出,照亮了人类探索历史规律和寻求自身解放的道路。马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代,既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华。马克思主义是科学的理论,创造性地揭示了人类社会规律。马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义是实践的理论,指引着人民改造世界的行动。马克思主义是不断发展的开放的理论,始终站在时代前沿。一部马克思主义发展史就是马克思、恩格斯以及他们的后

继者们不断根据时代、实践、认识发展而发展的历史,是不断吸收人类历史上一切优秀思想文化成果丰富自己的历史。因此,马克思主义能够永葆其美妙之青春,不断探索时代发展提出的新课题、回应人类社会面临的新挑战。

习近平指出,《共产党宣言》发表 170 年来,马克思主义在世界上得到广泛传播。在人类思想史上,没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。马克思主义极大推进了人类文明进程,至今依然是具有重大国际影响的思想体系和话语体系,马克思至今依然被公认为“千年第一思想家”。

习近平强调,马克思主义不仅深刻改变了世界,也深刻改变了中国。实践证明,马克思主义的命运早已同中国共产党的命运、中国人民的命运、中华民族的命运紧紧连在一起,它的科学性和真理性在中国得到了充分检验,它的人民性和实践性在中国得到了充分贯彻,它的开放性和时代性在中国得到了充分彰显。实践还证明,马克思主义为中国革命、建设、改革提供了强大思想武器,使中国这个古老的东方大国创造了人类历史上前所未有的发展奇迹。历史和人民选择马克思主义是完全正确的,中国共产党把马克思主义写在自己的旗帜上是完全正确的,坚持马克思主义

基本原理同中国具体实际相结合、不断推进马克思主义中国化时代化是完全正确的。可以告慰马克思的是,马克思主义指引中国成功走上了全面建设社会主义现代化强国的康庄大道,中国共产党人作为马克思主义的忠诚信奉者、坚定实践者,正在为坚持和发展马克思主义而执着努力。

习近平指出,学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人类社会发  
展规律的思想,把共产主义远大理想同中国特色社会主义共同理想统一起来、同我们正在做的事情统一起来,坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,坚守共产党人的理想信念。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于坚守人民立场的思想,坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终保持同人民群众的血肉联系,团结带领人民共同创造历史伟业。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于生产力和生产关系的思想,勇于全面深化改革,自觉通过调整生产关系激发社会生产力发展活力,自觉通过完善上层建筑适应经济基础发展要求,让中国特色社会主义更加符合规律地向前发展。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人民民主的思想,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,充分调动人民的积极性、主动性、创造性,更加切实、更有成效地实施人民民主。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于文化建设的思想,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,发展社会主义先进文化,加强社会主义精神文

明建设,不断铸就中华文化新辉煌。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于社会建设的思想,坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生,促进社会公平正义,让发展成果更多更公平惠及全体人民,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于人与自然关系的思想,坚持人与自然和谐共生,动员全社会力量推进生态文明建设,共建美丽中国。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于世界历史的思想,坚持和平发展道路,坚持独立自主的和平外交政策,坚持互利共赢的开放战略,同各国人民一道努力构建人类命运共同体,把世界建设得更加美好。学习马克思,就要学习和实践马克思主义关于马克思主义政党建设的思想,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,持之以恒推进全面从严治党,坚决维护党中央权威和集中统一领导,永远保持共产党人政治本色。

习近平强调,中国共产党是用马克思主义武装起来的政党,马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。回顾党的奋斗历程可以发现,中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大,很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。当前,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的。我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际

问题的能力,不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想。

习近平指出,全党同志特别是各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义,学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,学习新时代中国特色社会主义思想。要深入学、持久学、刻苦学,带着问题学、联系实际学,更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。共产党人要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。

习近平强调,对待科学的理论必须有科学的态度。理论的生命力在于不断创新,推动马克思主义不断发展是中国共产党人的神圣职责。我们要坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代,用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展,用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果,坚持在改革中守正出新、不断超越自己,在开放中博采众长、不断完善自己,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,不断开辟当代中国马克思主义、21世纪马克思主义新境界。

陈希在中组部台江定点扶贫县调研时强调

## 为全面打好精准脱贫攻坚战提供坚强组织保证



中共中央政治局委员、中组部部长陈希 4 月 9 日至 11 日在贵州省台江县调研定点扶贫工作时强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立“四个意识”,切实增强政治担当,认真履行帮扶责任,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,不断提高脱贫质量、增强群众获得感,为全面打好精准脱贫攻坚战提供坚强组织保证。

陈希来到台江县极贫乡镇方召镇,察看食用菌棒厂,详细了解产业发

展、产销对接等情况,询问吸收多少贫困群众就业、收入有多少。在方召镇交汪村、反排村和排羊乡富强村,察看乡村旅游扶贫、苗族文化保护传承和传统民居改造提升情况,走访慰问贫困户,询问扶贫政策、项目、资金落实得怎么样,生活还有什么困难;深入了解村党支部学习和活动开展情况、党员发挥作用情况,鼓励他们当好群众的贴心人、脱贫的带头人。陈希还到县民族中学和人民医院,实地调研教育、医疗扶贫情况,看望支教、支医人才,勉励他们为贫

困群众幼有所育、学有所教、病有所医多作贡献。

在与县里有关负责同志、扶贫工作组同志和基层干部群众座谈时,陈希指出,要深入学习贯彻习近平总书记精准扶贫精准脱贫重要思想,带着对党的忠诚、为民的深情抓脱贫,推动中央脱贫攻坚政策精准落地,让扶贫之心进一步热起来、扶贫之行进一步实起来、扶贫之效进一步凸显出来;大力推进乡村组织振兴,加强农村基层党组织带头人和党员队伍建设,抓好扶贫干部培训和贫困群众技能培训,把扶贫和扶志、扶智结合起来,激励和引导贫困群众靠自己努力奋斗改变贫困面貌。扶贫工作组要把脱贫攻坚作为分内职责,真蹲实驻、真情帮扶,帮助加强基层党组织建设、培训党员干部、加大人才支持力度,全面完成定点扶贫任务。要以好作风推进脱贫攻坚取得好效果,力戒形式主义、官僚主义,扑下身子、真抓实干、吹糠见米,扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退,都要往实里走、往深处做,做精准、做到位。要关心关爱扶贫干部,使他们全身心投入到扶贫工作中。📌

车俊在县委书记工作例会上强调

## 大学习大调研大抓落实是全面 深化改革的有效途径



4月27日晚，省委召开本届第三次县委书记工作交流会。省委书记车俊强调，开展“大学习、大调研、大抓落实”活动，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神的具体行动，是“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”的重要内容，是全面深化改革的有效途径。全省各级各部门要提高政治站位，把这项活动认真组织起来、扎实开展起来，以此推动作风大转变、工作大提高、事业大发展，以实际行动向改革开放40周年、“八八战略”15周年献礼。

车俊指出，大学习是筑牢全面深化改革思想的基础，要迅速兴起大学习的热潮，不断提升各级领导干部素质能

力。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会这一光辉思想的核心要义和创新观点，全面把握这一光辉思想在浙江的发展脉络和理论渊源，特别要把深入学习领会“八八战略”作为重要内容和从政履职的必修课，自觉运用“八八战略”蕴含的立场、观点、方法来解决改革发展遇到的问题，真正把学习成果转化为“两个高水平”建设的具体举措。要坚持干什么学什么、缺什么补什么，不断提高自身的知识化、专业化水平，努力使自己真正成为行家里手、内行领导。要结合自身工作，在学习中深入思考，活学活用，把学习岗位职责紧密结合起来，与分析工作中遇到的问题结合起来，真正把所学的

知识消化吸收，转化为解决实际问题的能力和本领。

车俊强调，大调研是推进全面深化改革实践的基础，要大兴调查研究之风，把实际情况摸得更清更透。我们要向习近平总书记学习，坚持“调研开局”“调研开路”，把调查研究作为一项基本功，贯穿于改革发展全过程。当前，我们坚持需求导向抓改革，坚持问题导向抓改革，坚持系统推进抓改革，都需要大调研。在大调研中，要聚焦实施“八八战略”中存在的不足，聚焦推进省党代会各项决策部署中存在的问题，聚焦人民群众反映的愿望，深入一线、解剖麻雀，既注重总结成绩经验，更注重查找短板不足，努力提出一批有针对性、有价值的对策建议和工作举措。

车俊强调，大抓落实是全面深化改革的关键所在，要心无旁骛抓落实，打通中央和省委决策部署落地见效的“最后一公里”。要不折不扣抓，一是一，二是二，决不能搞变通、打折扣、做选择。要创造性抓，努力使上级决策部署在本地本部门得到细化、具体化、可操作化。要久久为功抓，发扬钉钉子精神、一抓到底。要严督查抓，更好推动工作落实。要亲力亲为抓，各级领导干部要当好抓落实的“施工队长”，“一竿子插到底”，不获全胜不收兵。

## 浙江省领导干部兼职政策规定

### 一、在企业兼职的有关规定

#### 01 现职领导干部

1、现职领导干部一般不得在企业兼职（包括企业领导职务，以及顾问等名誉职务和外部董事、独立董事、独立监事等企业职务），不得经商办企业、从事个体经营活动和有偿中介活动，以及在经营性事业单位或其他营利性组织兼职。

2、现职国有企业领导人员和经营性事业单位领导人员在所任职单位出资的企业（包括全资、控股和参股企业）兼职的，须按干部管理权限审批，不得到除出资企业之外的其他企业兼职。

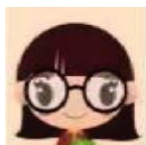
#### 注意事项

按规定经批准在企业兼职的领导干部

- 1、不得在企业领取薪酬、奖金、津贴等报酬，不得获取股权和其他额外利益；
- 2、兼职不得超过1个；
- 3、所兼任职务实行任期制的，任期届满拟连任必须重新审批或备案，连任不超过两届。

#### 02 退（离）休领导干部

退（离）休领导干部到企业兼职必须从严掌握、从严把关，确因工作需要到企业兼职的，按照干部管理权限严格审批。



具体有哪些要注意的呢？



1、退（离）休3年内，不得到本人原任职管辖的地区和业务范围内的企业兼职，也不得从事与原任职管辖业务相关的营利性活动；拟到本人原任职管辖的地区和业务范围外兼职的，必须履行审批程序后，方可兼职。退（离）休3年后到企业兼职的，须按规定审批备案。

2、领导干部退（离）休后到企业工作的，除经批准受聘为企业外部董事、独立董事、独立监事可按兼职对待外，其他情况一般按任职对待，不再保留各种待遇。

#### 注意事项

按规定经批准在企业兼职的领导干部

- 1、不得在企业领取薪酬、奖金、津贴等报酬，不得获取股权和其他额外利益；
- 2、兼职不得超过1个；所兼任职务实行任期制的，任期届满拟连任必须重新审批或备案，连任不超过两届；
- 3、兼职的任职年龄界限为70周岁。

## 二、在社会组织兼职的有关规定



## 01 现职领导干部

现职领导干部一般不兼任社会团体职务（包括领导职务和名誉职务、常务理事、理事等）。确因工作需要任在社会团体兼任职务的，须按干部管理权限审批后方可兼职（一般由所兼职社会团体的业务主管单位负责报批），所兼职社会团体的业务须与本职工作相关。

### 注意事项

按规定经批准在企业兼职的领导干部

兼职不得超过 1 个。现职领导干部确因工作需要同时兼任系统性社团的上下级单位或成员单位相关职务的，可适当放宽只兼一职的限制。



除此以外，还有其他注意事项吗？



有的有的，这些也很重要：

- 1、任期届满拟连任的，必须重新履行有关审批手续，兼职不超过两届。
- 2、除工作特殊需要外，不得兼任社会团体法定代表人，不得牵头成立新的社会团体或兼任境外社会团体职务。非文艺类专业出身的领导干部不得在文艺类社会团体等兼任职务。
- 3、现职机关工作人员不得兼任基金会负责人和在行业协会商会兼职。现职党政领导干部均不得在民办非企业单位兼任职务。

4、兼职不得领取薪酬、奖金、津贴等报酬，也不得领取各种名目的补贴。

5、领导干部因工作岗位变动，不符合继续兼职条件的，须在3个月内主动辞去兼任职务。



## 02 退（离）休领导干部

退（离）休领导干部确因工作需要任在社会团体兼任职务，须按干部管理权限事前审批备案后方可兼职（一般由干部所在单位党委（党组）负责报批）；所兼职社会团体的业务必须与本人原工作业务或个人特长相关，经批准可兼任1个社会团体职务；任期届满拟连任的，必须重新履行有关审批手续，兼职不得超过两届；兼职年龄不得超过70周岁；兼职不得领取薪酬、奖金、津贴等报酬，也不得领取各种名目的补贴。

### 注意事项

1、除工作特殊需要外，不得兼任社会团体法定代表人，不得牵头成立新的社会团体或兼任境外社会团体职务。领导干部退（离）休后3年内不得到行业协会商会兼职。

2、兼职期间的履职情况、是否取酬和报销有关工作费用等，干部本人应每年年底以书面形式报所在单位党委（党组）。

编者按:3月21日上午,市委常委、组织部长、党校校长陈玲玲出席市委党校2018年春季班开学典礼,并作题为《高举伟大旗帜 忠诚领袖核心 在旗帜鲜明讲政治上争做模范表率》的主题报告。

# 高举伟大旗帜 忠诚领袖核心 在旗帜鲜明讲政治上争做模范表率

■市委常委、组织部长 陈玲玲



这次春季开学典礼,是党的十九大之后首次党校集中开班,也是推动全市党员干部进一步深入学习贯彻十九大精神、推动新一年各项工作开好局、起好步的一项重要部署安排。今天我围绕加强政治建设这个主题,与同志们作个交流。主要和大家交流三个方面内容:

## 一、坚持伟大思想引领,深切体悟新时代加强党的政治建设的重大意义

第一,讲政治是加强马克思主义政党建设的本质要求。政党是运用政治规

律从事政治活动的政治组织。中国共产党作为马克思主义政党,与其他政党的最重要区别就是公开自己的政治意图,毫不隐瞒自己的政治观点,把讲政治作为最基本也是最重要的党性要求。马克思主义政党如果不讲政治,革命时期可能会直接被敌人消灭,执政时期可能会丧失执政地位,最后亡党亡国。我们一定要从政治上领悟和用好这一独特的优势,更加自觉主动地运用政治建设的手段来加强党的自身建设,不断积聚讲

政治的动能,努力释放讲政治的红利,确保我们的党始终走在前列,保持强大生机活力。

第二,讲政治是应对国内外复杂多变形势斗争的现实需要。当今世界,国际性重大争端逐步减少,和平发展、共享发展的理念成为时代的主旋律。尤其是“一带一路”战略实施以来,我国国际地位不断提升,大国风范不断彰显,成为参与全球事务、关注全球问题、引领全球发展的一支不可或缺的重要力量。但我们也要看到,天下并不太平,各种纷繁复杂的矛盾纠纷仍然存在,诸多领域的新情况、新问题、新挑战不断增加。作为引领中华民族伟大复兴航向的唯一执政党,只有从加强党的政治建设入手,不断坚持维护党中央的权威,维护党的集中统一领导,把全体党员、党组织拧成一股绳,不断提升驾驭大局全局的能力和力量,才能从容应对复杂多变形势的挑战。

第三,讲政治是巩固和发展近年来党的建设成果的内在要求。一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背。习近平总书记主政以来,党中央以



前所未有的力度推进全面从严治党,全面从严治党取得了一系列决定性、制度性成果。党的十九大提出把政治建设摆在首位,十九大后,习近平总书记又反复在不同场合强调要旗帜鲜明讲政治,党员干部要首先要做到“政治过硬”,这些都是近年来加强政治建设、推进全面从严治党纵深发展的宝贵经验。我们只有将这一系列加强政治建设的宝贵经验延续下去,把党的政治建设抓好了,才能对党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设起到纲举目张的作用,才能把我们的党建设的更加团结,不断把新时代伟大工程的地基打得更牢、筑得更实。

第四,讲政治是解决党内突出问题、营造风清气正政治生态的迫切需要。党的十八大以来,特别是十九大以来,全面从严治党纵深推进,党的各项建设取得了突出成绩,党内政治生态明显好转,人民群众也给予了高度的评价。但我们仍然要清醒的认识到,对照人民群众的期待,我们的工作还存在着很大的

差距。一些党员、干部的政治信仰弱化;一些党员、干部政治敏感性和鉴别力还不够强;一些基层党组织软弱涣散,“三会一课”基本政治要求落实不到位;等等。这些问题,反映出我们在抓党的政治建设,抓党员的思想政治建设上存在许多短板。所以,我们一定要从思想深处去认识抓好政治建设的重要性,持续深入的绷紧讲政治这根弦,持之以恒的解决好党内存在的各类突出问题,从严锻造党风政风,不断推动全面从严治党向纵深发展,切实营造正气充盈、风清气正的党内政治生态。

## 二、不断提高政治站位,努力强化忠诚领袖核心的思想自觉和行动自觉

第一,贯彻伟大思想,牢固树立忠于领袖核心的政治忠诚。党员干部要做到旗帜鲜明讲政治,首先必须用科学的理论武装头脑。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为最紧迫的政治任务,从内心深处、灵魂深处树立起忠诚领袖核心的强烈思想自觉和政治自觉。要反复研读领袖著作。深

入学习研读党的十九大报告、《习近平谈治国理政》第1、2卷和《之江新语》、《干在实处、走在前列》等习近平总书记任浙江期间的重要著述,做到精读细读、学深学透,烂熟于心。要全面领会领袖思想。要把习近平新时代中国特色社会主义思想同领会习近平总书记在浙江、在衢州的一系列重要论述结合起来,深刻领会“两山”理论、八八战略等对浙江、衢州的重要指示精神、重大战略要求,真正用以武装头脑、指导实践、推动工作。要步步紧跟领袖号令。要牢固树立“四个意识”,坚决在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终做到忠心耿耿落到底、忠贞不渝抓到底、忠诚如一压到底。

第二,不忘入党初心,奋力扛起引领民族复兴的政治担当。党的十八大以来,习近平总书记多次告诫全党同志要不忘初心。要深刻认识到,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,不但是以习近平总书记为核心的党中央在新时代、新起点上对全党、全国人民立下的庄严承诺,更是每一名共产党员必须担起的政治责任。要从红船精神中汲取信仰力量。要深入体悟从红船中孕育出的开天辟地、敢为人先的首创精神,坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神,立党为公、忠诚为民的奉献精神,使红船精神在当代,在党员干部身上不断焕发出盎然生机。要从“赶考”精神中汲取实干力量。要深刻领会“赶考”精神蕴含的是中国共产党人自强不息、百折不挠、艰苦奋斗、苦干实干的独特品质,始终秉持忧患意识、斗争意识,做到以责任之心对待群众,以实干之心对待事业,脚踏实

地的把中国特色社会主义事业一步步推向前进。要从“奋斗”精神中汲取进取力量。要深切体悟“奋斗精神”蕴含的历史担当,更加主动的投身于新时代改革发展的洪流,在引领发展、推动发展、创新发展的浪潮中不断搏击、永远进取,努力交出无愧于历史和时代的答卷。

第三,站稳政治立场,锤炼磨砺把握全局大势的政治能力。习近平总书记多次强调,领导干部要注意加强政治历练,积累政治经验,使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。要更加注重在日常工作和生活中锤炼加强政治锻炼、磨砺政治素养,提升政治能力,使自己的政治能力担得起为党和国家工作的需要。要始终保持政治定力。要在重大原则和大是大非问题上保持清醒认识,敢当“战士”,不当“绅士”,理直气壮的与形形色色违背党的原则、违反党的政治纪律和政治规矩的行为作斗争,更加自觉主动的为党站岗放哨。要善于驾驭政治局面。要自觉在党和国家事业发展大局下思考、决策、行动,不断提升应

对敏感性、突发性事件的工作能力,善于把控突发事件,维护安定团结的政治局面。要注重防范政治风险。要不断强化“守土有方、守土有责、守土尽责”的意识,始终把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位,坚决将各种政治隐患化解在萌芽状态,坚定不移维护党中央权威和党中央集中统一领导。

第四,尊崇党章党规,从严筑实守纪律讲规矩的政治自律。严明党的纪律规矩,是维护党的团结和集中统一领导的根本保证。领导干部是“关键少数”,必须在守纪律讲规矩上担当好组织领导之责、示范带动之责。要讲政德、树标杆。要把总书记关于政德的教诲当成对照检查的镜子,坚持从小事小节上加强修养,从一点一滴中完善自己,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,时刻保持人民公仆本色,争做新时代讲政德的标杆。要严规矩、明底线。要自觉遵守国家法律法规和党内规章制度,严格落实《准则》和《条例》要求,严格家教家风,尤其在私底下、无人

时、细微处严格要求自己,始终守好为官从政的底线。要纠“四风”、正作风。要结合即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育,紧盯“四风”特别是形式主义、官僚主义,坚持身体力行、带头执行,以上率下、层层带动,形成改作风、正作风的“头雁效应”。

### 三、锐意进取敢于担当,把讲政治的要求落实到推动高质量发展的实干实践中

第一,要把讲政治的要求体现在坚决贯彻落实市委战略部署上。作为衢州的党员干部,讲政治最直接最鲜明的表现,就是看对市委市政府的决策部署是否一以贯之、一贯到底。市第七次党代会提出建设“浙江生态屏障、现代田园城市、美丽幸福家园”的奋斗目标。聚焦这一系列绿色发展的重大任务,今年初的省两会上,徐文光书记明确提出,衢州要成为“大湾区的战略节点、大花园的核心景区、大通道的浙西门户、大都市区的绿色卫城”的全新战略定位,并强调衢州在我省“四大建设”中一个也不能缺席。要站在讲政治的高度,围绕这一系列目标举措,迅速行动起来,以百分之一百二十的精神状态,狠抓各项战略部署的落地落实。要转变观念、创新思维。要跳出山区定位、盆地思维,进一步树立开放、融合、创新、转型的发展理念。主动借鉴好发达地区的先进经验。在各项工作推进、各大项目建设中敢想、敢闯、敢争、敢试,真正的融入到开放发展的建设大潮中。与此同时,更要苦干实干、奋勇争先。要不断提高政治站位,勇于担负起项目攻坚的责任、转型发展的责任、深化改革的责任。坚持苦干实干、奋勇争先,全力以赴的抓



好高铁新城等一系列重大项目建设，“向高的攀”、“跟快的赛”、“与勇的争”，不断夯实基础，铆足后劲，创造出无愧于时代的新业绩。

第二，要把讲政治的要求体现在抓好“最多跑一次”等改革攻坚任务上。“最多跑一次”改革是全面深化改革的重要实践成果，是浙江、衢州改革的一张金字招牌。刚刚闭幕的两会上，“最多跑一次”改革经验更是写进了李克强总理的工作报告中。撬动全方位、各领域、深层次改革，为衢州新一轮发展提供最优环境和最强动力，也是新一届衢州市委委托给每一名领导干部的重要任务。要坚决贯彻中央和省市委的改革部署，始终高举改革大旗，奋力扛起改革担当。要深入抓好“最多跑一次”这个牛鼻子，持续深化改革试点，强化纵深推进，推动“最多跑一次”改革不断向公共服务领域扩展，真正实现从‘一窗受理、集成服务’到‘无差别受理’，从营造便民利营商环境到引领推动基层治理的转变。要以“最多跑一次”改革为突破口，持续撬动各领域改革。以深化“最多跑一次”改革为牵引，全力抓好“两山”实践示范区、国家绿色金融改革示范区等重点改革任务，努力为转型发展提供最优环境、最好生态。要稳妥推进党和国家机构改革。要站在讲政治的高度，牢固树立“四个意识”，切实把思想和行动统一到中央和省市委部署上来。要坚持一切行动听指挥，严格遵守政治纪律、组织纪律、机构编制纪律、干部人事纪律、财经纪律、保密纪律和档案工作纪律，严格执行“十条军规”。同时，要聚焦高质量发展，全力抓好改革期间的社会稳定、队伍稳定和舆论稳定，努力为

机构改革营造浓厚氛围。

第三，要把讲政治的要求体现在办好群众期待的“关键小事”上。民心是最大政治，人民是最大的靠山。越是临近全面建成小康社会，人民群众对美好生活的期盼越是强烈。所以，领导干部一定要继续把人民群众满意作为为官从政根本的政治追求，以实打实的举措的为群众办实事、谋福祉。要让群众生活更舒适便利。要主动担起责任，紧跟中央部署要求，切实推进各项民生事业发展，办好“厕所革命”“垃圾分类”“食品安全”等关系百姓生活水平质量的“关键小事”，解决好“上学难”“停车难”等“老大难”问题，从一件件小事做起，真正让人民群众的生活的更有幸福感。要让群众生活更平安和谐。要切实增强“四个意识”，提高政治站位，落实好岗位职责，切实做到守土有责、守土尽责。要用好“党建+”“智慧+”手段，抓实“雪亮工程”等载体，加大隐患排查、坚决打黑除恶，努力为老百姓营造平安和谐的生产生活环境。要让群众生活更美满富足。要紧抓“乡村振兴”战略的东风，发挥党建引领作用，统筹推进产业富农、金融支农、改革强农、政策惠农、帮扶助农等工作，高水平高质量的打好消除集体经济薄弱村攻坚战，进一步提升低收入农户的保障水平，努力让每一名群众都生活的更有尊严、更加富裕、更加美满。

第四，要把讲政治的要求体现在严格落实全面从严治党的责任上。要认真落实全面从严治党要求，在党言党、在党为党、在党护党，真正做党的忠诚卫士。要从严落实管党责任。作为党委（党组）书记，要认真履行第一责任人职责，把

全面从严治党摆在本地本单位本事业发展的全局中去部署推进，真正发挥好党建的决定性作用。作为党委（党组）成员，要认真履行好“一岗双责”，管好自己的人，看好自己的门。作为分管党建工作的同志，要认真履行好直接责任，增强责任感、建好责任链、耕好责任田，做勇于为党尽忠职守的好干部。要从严规范党内生活。要从严落实好“三会一课”等党内生活基本制度，严格执行新形势下党内政治生活若干准则，落实好党内集中民主制度，用好支部主题党日这个活动这个好载体，组织好形式多样、内容丰富的党内活动，不断增强党组织生活的吸引力，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要从严管好干部队伍。要严格落实干部选拔任用规定，从严从实抓好干部选拔使用管理工作。要始终坚持高素质专业化的新时代干部工作导向，全面落实习近平总书记提出的“五个过硬”标准，坚持以事选人、人事相宜，坚持抓人促事、实干为先，加大力度选派干部各大专班、招商一线、项目一线实战锤炼，加大对高学历、紧缺专业的优秀年轻干部的墩苗培养力度，真正让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的受重用，努力锻造一支堪当发展重任的优秀干部队伍。

（本文系市委常委、组织部长陈玲玲在市委党校 2018 年春季班开班典礼上的讲话摘要）

## 以“闪亮工程”为抓手 大力整治机关党建“灯下黑”问题

■童 星 郑雪华

去年以来,衢州市把整治机关党建“灯下黑”问题作为重中之重,大力实施以“亮身份、亮标准、亮服务、亮责任”为主要内容的“闪亮工程”,瞄准“病灶”、精准发力、持续用力,全面提升了机关党建的工作质量和水平,为推动衢州绿色发展、西部崛起夯实了根基、注入了动力。

**一、亮身份晒承诺,强化党员先锋效应。**着眼强化党员主体意识,开展“创优看齐当先锋”行动,引导广大党员自我加压、拉高标杆,全面展示先锋

形象。一是分门别类明标准。根据不同行业、不同类型的机关单位特点,制定10项党员亮身份的标准,推动各单位普遍设立党员岗位标识、组织全体党员亮出身份。目前全市各机关单位已累计在群众办事窗口、项目攻坚一线等设立党员先锋岗1600余个、党员责任区2500余个,“红色元素”覆盖机关全域,形成了一道靓丽风景线。二是立足岗位晒承诺。下发“七个走在前”文件通知,号召全体机关党员立足本职岗位、聚焦中心工作,晒出“一句话”先

锋承诺;组织76家市直部门党组织“一把手”,带头在《衢州日报》上晒出重点工作目标承诺,以晒加压、以晒促干,全面提振党员干部干事激情。三是典型示范强引领。结合“两优一先”评选,大力选树基层一线先进典型,组织开展“学典型、当先锋”专题讲座,根据典型党员事迹编写《旗帜》系列丛书,并在本地媒体上开设“争当时代先锋、打造机关铁军”专题栏目,加大典型人物事迹宣传,累计推出55期专题报道,为广大党员树起了学的榜样、干的标杆。

**二、亮标准强基础,推动全域晋位争先。**以提升组织力为重点,狠抓机关基层党组织规范化、标准化建设,筑牢基层战斗堡垒。一是开展标准化创建,力促整体水平提升。细化机关基层党组织建设工作标准,统一印制下发党支部工作手册,让各级党组织对党员管理、阵地规范化建设、“三会一课”制度等具体要求清清楚楚、明明白白。开展标准化创建“百日攻坚”行动,先后打造40个机关党建示范点,整改各类突出问题100余个,机关基层党组织面貌显著改善。二是深化“红雁行动”,选优育强党务干部。严把党务干部队伍入口关,明确“四过硬两不能”的硬性



条件,防止出现把党务工作岗位作为安置性、照顾性岗位的现象。去年以来,共否决了6名不适合的机关党组织书记候选人。依托党校主阵地,先后举办8期党务干部能力素质提升班,共对580余名机关基层党组织书记进行了全员轮训。三是推行党日制度,燃热组织生活熔炉。全面推行支部主题党日制度,明确“四必有八规范”的活动要求,引导全市472个基层党组织制定活动计划,先后组织开展了万名机关党员“七一”重温入党誓词、“喜迎十九大·永远跟党走”合唱大赛等多种形式内容的“支部主题党日”活动1.1万余次,有效增强了组织活动的吸引力、仪式感,充分烧热了党内生活熔炉。

**三、亮服务树品牌,大抓党建引领发展。**坚持“党建就是为中心工作服务”的理念,积极引导广大机关党员在经济社会发展主战场发光出彩、建功立业,用发展成果彰显党建成效。一是把党旗插在项目攻坚一线。围绕“文明城市创建”“三改一拆”等中心工作,组织开展“礼让斑马线·创建文明城”“万名机关党员服务治危解危”等行

动,用党员模范作用带动克难攻坚。在市区斗潭片区D级危房拆迁工作中,柯城区机关300余名党员带头分片包干,仅有38天就完成了1087户D级危房签约腾空。二是把服务做到基层群众心坎。全面开展在职党员进社区志愿服务工作,1.37万余名机关党员累计开展活动8.5万次,认领微心愿3万余个,“党员进社区服务”成为全省唯一的国家级标准化试点项目。深化96345党员志愿服务,组建100余支机关志愿服务队,累计帮助困难群众解决问题2.1万余个。三是把优势融入企业发展过程。结合“百名局长服务百企”行动,选派78名机关党员干部兼任重点非公企业的党建指导员,与机关服务企业工作组一同深入企业听取意见、了解需求、做好指导,更好地把党建优势融入企业管理、企业文化、企业创新等各方面,全力助推企业转型升级。

**四、亮责任严管理,层层传导工作压力。**把落实党建责任作为重要环节,通过打好“三四二”组合拳,不断拧紧压实党建责任链条。一是“三张清单”

明责任。构建从党委书记到普通党员的五级管理责任框架,逐级明确岗位责任清单、年度目标任务清单、重点工作督查清单,把党建责任压到具体人上。深化党建项目领办制,全市市直部门党委(党组)书记共领办机关党建项目76个,带动办理党建项目342个。二是“四季擂台”压责任。举办基层党建“全域提升”四季擂台赛,每季度组织市委党建工作领导小组成员单位、各县(市、区)委组织部等,采取视频曝光、随机看点等方式,近距离查看各级机关部门党建工作情况,掌握日常实绩表现。三是“双向述职”评责任。年底组织机关基层党组织书记向上级党组织以及本级党组织述职,将述职评议结果纳入机关党建年度考核,与干部考核、提拔使用等相挂钩。目前已对考核成绩末5位的进行了约谈,对11名工作扎实、成绩突出的予以提拔使用,进一步树牢了“抓好党建是最大政绩,会抓党建是能力标志”的鲜明导向。

(作者单位:市委组织部、市直机关工委)



龙游县：

## 人在干 云在算 以信息化夯实基层基础结硕果

■张永祥



今年以来，龙游县按照“党建统领、群众路线、智慧治理”思路，依托“村情通”综合信息平台，发挥大数据信息收集、分析的作用，让党委政府力量实施更精准、工作开展更到位、联系群众更紧密，显著激发基层活力、增强基层实力。目前，全县“村情通”注册用户达 20.3 万，实名认证达 11.7 万，累计处理事件 2.1 万件，群众反映的问题 95% 以上在村内解决。

一、创新信息化工作模式，织牢党建“贴心网”。以信息技术手段，开拓网

上党建阵地，推动基本制度落实，改进党员教育管理，强化全民监督，不断推进组织工作科学化水平，提升党建工作的影响力。一是开辟党建新阵地。依托“村情通”将“党支部建在平台上，党小组建在网络上，群团建在群众‘指尖’上”。借助信息及时、内容精准、使用便捷等优势，党员干部使用“村情通”知民情、解民忧、办民事已经成为习惯。宣传内容丰富、形式多样，能通过文字、图片、微视频等直观生动地展现当地党建成果，党员群众也可以通

过手机随时随地播放党建节目、查阅党建信息、观看党建新闻。目前，农村党员干部在“村情通”上学习 36 万人（次），参与实事活动 1.9 万人（次）。二是推进制度严落实。明确要求各党支部将“三会一课”、支部主题党日、“三务公开”等开展情况上传到“村情通”，每周对全县各村“村情通”的使用情况进行通报，公示“红榜村”和“黑榜村”，形成比学赶超的良好氛围。通过查看上传内容，直观了解党支部执行制度情况，对执行“三会一课”、主题党日等基本制度不到位的党支部及时进行提醒，并要求整改。三是强化管理提实效。借助“村情通”数据分析功能，有针对性提供教学内容，吸引党员主动参与党组织活动。结合党员实事考评“零基积分法”，采用实绩比选、积分晾晒方式，引导党员积极参与“五四三”、项目推进等重点工作。目前，全县 10153 名无职党员、1855 名外出流动党员纳入“村情通”管理，群众对党组织和党员的认可度明显提高。

二、提供信息化精准服务，牢固党群“连心桥”。运用“村情通”数据更新、实时沟通、在线服务等功能，实现社会



资源集中化、民生服务扁平化,为群众提供精准化、便捷化服务。一是民情更“实”。线上建设民情档案库,将村务公开、户籍、土地等 40 余项信息电子化、掌上化,实现乡村干部“三知六掌握”(知民情、户情、村情,掌握基础信息、问题隐患、矛盾纠纷、从业就业、较大事件、违法犯罪),真正做到“基础信息不漏项、社情民意不滞后、问题隐患全掌握”。如龙游县综合信息指挥中心原副主任调任一中心镇镇长之前,借助“村情通”了解村情、民情,使得上任后入户走访、调研决策底气更足。二是办事更“顺”。无缝衔接“最多跑一次”改革,接入户籍办理、计生办理等政务在线服务功能,将残疾证申领、合作医疗办理、不动产登记等事项进行梳理,设置在线查询和“网上约办”业务,推出“零审批”“零跑腿”“跑一次”“全代跑”清单。村村建设网上代办服务点,以干部跑、数据跑、物流跑代替群众跑,解决农村群众办事跑路远、环节多、手续繁等问题。目前,户籍、生育登记等常

办“10 件事”实现“指尖办事”,一次办结率达到 90% 以上。三是服务更“准”。通过“村情通”中的村民信箱、随手拍和网格员走访巡查、代跑代办等采集最基层的数据信息,运用“村情通”后台云计算分析当前群众的关注点,为党委政府开展工作、决策谋划提供依据,使资源、力量有针对性地进行倾斜,实现政府服务与群众需求的无缝对接。如春节前,“村情通”后台显示“务工信息”模块日均点击量达到 1 万次以上,约是平时的 4 倍,同时通过后台分析,预测出求职人员数量、求职意向、年龄和性别结构等数据,及时将数据传送到人社部门,有针对性地对接用工企业制定招聘计划。

**三、提升信息化组织能力,做大基层“同心圆”。**通过“村情通”建设党员群众的精神家园,形成一村一群“同心圆”效应,大力提升党组织的组织力,让民意在平台上表达、服务在平台上施展、民心在平台上凝聚,组织动员群众共建美好家园,真正使党建“活”起

来,党员群众“动”起来。一是扩大群众监督。依托“村情通”将党支部建在平台上,让党支部运行情况全面接受群众监督和点评,引导群众增强主人翁意识,实行自主监督。在“村情通”平台上建立农户“排行榜”“红黑榜”,监督庭院卫生、垃圾分类等行为。群众通过手机可随时上传好人好事或不足之处,实时曝光五水共治、矛盾隐患、平安建设等问题,进行正面点赞和督促整改,村两委限时处理并公开反馈。全县“五水共治”、卫生保洁、垃圾分类等主动整改率达 98% 以上。二是推动群众参与。通过“村情通”信息化平台,打造“15 分钟紧急动员圈”。“全民网格”队伍常态化巡查防火防汛、地质灾害等重点安全隐患,高频走访骨干对象、服务对象、管控对象等“三类对象”,并及时将走访结果上传到“村情通”平台,达到实时防控的效果。发生重大灾害事件,第一时间就能将信息传达至群众,形成快速反应机制。如防冻抗灾,通过“村情通”村民信箱、随手拍等模块收集预警、救灾信息,累计收集村民反映灾情 150 余条,实时发布冰冻信息和村民注意事项 80 余条,组织各类巡查 2344 人次。三是实现共建共享。深化“村情通 + 全民网格”,动员各类群众团体、社会组织、村(居)民参与基层治理,共同当好“网格员”,不断提升全县基层治理水平。在“村情通”上推行“信用积分”制,结合“整村授信、信用调剂”示范村创建,依据“红黑榜”、村规民约及好人好事加分事项,对符合信用标准的农户给予积分授信。5 个山区乡镇外出群众 95% 通过“村情通”参与村庄治理。

(作者单位:龙游县委组织部)

江山市：

## 实现集体经济薄弱村“清零”目标

■张芝华

去年以来,江山市按照消除集体经济薄弱村三年行动计划部署,坚持“输血”与“造血”双管齐下,消薄与壮大齐步并进,因村制宜、多措并举,交出一张靓丽的“成绩单”。目前,全市村级集体经济总收入近 2.27 亿元,全面实现薄弱村“清零”目标。

**“资源”变“能源”,激活村级新动能。**支持村集体经济组织利用集体资源,积极发展具有休闲度假、民俗体验、特色餐饮、养生养老等功能的乡村旅游项目。如借助全域旅游发展契机,谋划和打造一批乡村旅游示范村,目前全市有省 3A 级景区村 12 个、省美丽宜居示范村 13 个。3A 景区村耕读旺季时可带动村民就业 300 多人,村民通

过开办民宿、农家乐,每年人均可增收 3000 元,村集体年增收 15 万元。同时各村充分利用闲置土地资源,提高自身“造血”功能。如贺村村、礼贤村和幸福村通过农房改造项目,结合“三改一拆”和“低小散”整治,腾出集体建设用地指标,规划工业园区,建立村级小微企业基地,每年可增加村级集体经济收入 200 多万元。

**“单打”变“协作”,打造经济共同体。**深入实施“红色物业”经济园项目,充分利用省财政对村级物业经济项目的扶持政策,发挥清湖、贺村、峡口等乡镇街道邻近工业园区产业集聚优势,按照“按股分红、自愿出资”等要求,着力打造薄弱村“红色物业”经济

园,每村每年可增收约 6 万元。同时积极发展村级物业,鼓励地理位置好的行政村,自建物业综合楼出租增收。如贺村镇 27 个村共出资 470 万元入股众贺公司,项目建成后,预计年租金收益可达 72 万元。目前全市 292 个村中,有 141 个村建有标准厂房、汽车展厅、农贸市场等物业实体 235 个,总资产达 6.59 亿,通过对外租赁等方式,稳定增加村级收入 2400 多万元。

**“独力”变“合力”,促进发展可持续。**用好“金融扶持、挂联帮扶”两大招法,借力聚力添动力。一方面,加大金融支持,引导各类金融机构对符合条件的集体经济发展项目给予信贷支持,破解经济薄弱村缺乏启动资金的难题。如由村集体与银行签订授信协议,村民可低息、零抵押贷款 10-30 万元,用于投资集体经济发展项目,促进村级增收农民致富。另一方面,大力实施“民企联村 218 工程”,选派企业家指导员,为村级经济发展出谋划策。首批 20 个经济薄弱村成功牵手 40 名热心公益事业的民营企业,为村经济发展出谋划策,切实增强村级经济造血功能。

(作者单位:江山市委组织部)



开化县：

# 百村百策抓“双整” 推动基层党建全面进步、全面过硬

汪蔚翔

开化县在推进“整乡推进、整县提升”工作中，注重因村施策、对症下药，分步推进、持续发力，逐村逐条抓实抓好“浙江 20 条”“衢州 30 条”落实，进一步夯实了基层战斗堡垒，有力推动了基层党建由“一点红”“一片红”向“全域红”转变。

**一、分步施策抓推进。**按照“三年任务两年完成”的思路，以“三步走”推进“双整”工作。第一步，抓试点先行。选取桐村镇、杨林镇为“双整”试点单位，根据试点情况分别提出全县“双整”工作达标型和示范型村社党组织的创建标准。比如在阵地建设上，要求达标型建成“一徽一旗一廊一牌”的党建标识系统；示范型建成多功能的党群服务中心。第二步，抓示范带动。结合美丽乡村建设布局，按照“丰”字型结构，着力打造钱江源百里黄金水岸线党建示范带和三条美丽乡村示范线党建精品带。以示范带上华埠镇七一电器公司、根缘小镇、齐溪镇龙门村等 10 个不同领域、不同类型的党建示范点为牵引，带动周边同步抓好“双整”工作。第三步，抓全域覆盖。对其余村级党组织，根据各村工作基础，全部与

已建成的示范型和达标型的村社党组织进行结对，加强帮扶指导。同时，在县乡层面实行挂图作战，采取销号推进的方式，逐个攻克，确保按期实现全面达标。

**二、对症下药攻难点。**坚持问题导向，选派 798 名县乡干部，组成 266 个“双整”工作队，深入各村开展调查摸底，找准问题、析透原因，落实针对性措施。针对部分村社书记认识不到位的问题，采取签订目标责任承诺书、互看互学竞赛等方式，激发村（社）比学赶超、争先创优的激情；针对村级集体经济普遍薄弱的问题，筹资近 1 亿元，通过创建红色基金、建设光伏项目、购置标准化厂房等措施，为 119 个薄弱村每年新增经营性收入 5 万元，实现了消薄工作三年任务一年完成；针对“狮子型”村干部难当选、“三不”干部难劝退问题，探索试行乡镇党委提名推荐制度，采取乡镇党委初始提名、参与测评推荐两种形式，强化了乡镇党委把控作用，选用育强了农村带头人队伍；针对无职党员作用发挥难问题，在芹阳办事处探索建立智慧党建综合治理系统，以“党建 + 互联网”模式，抓好了

党员管理、促进了党员作用发挥。

**三、严抓责任求实效。**落实惩戒和激励措施，层层压实乡村两级党建责任。在压实乡镇党委主体责任方面，把“双整”工作纳入乡镇党委书记项目清单和综合争先考核办法，对“双整”工作位居全县前列的，在县委县政府综合争先考核中给予加分；对“双整”工作未全面达标的，取消年底基层党建工作评优评先资格，并约谈乡镇党委书记。目前，已有 2 名乡镇党委书记被约谈。在发挥村社主体作用方面，将“双整”工作列入全县农村主职干部四大专项考核内容，对“双整”考核名列全县前 25 名村的主职干部，按照一等奖 6000 元 / 人、二等奖 5500 元 / 人、三等奖 5000 元 / 人的标准发放专项绩效报酬；对抓“双整”工作不力的，跟进相关问责措施。目前，已对 32 名村党支部书记进行了诫勉谈话，对 5 名村党支部书记进行了召回教育。同时，县委组织部还组建 6 个督查组，采取“一周通报、一村一清单”的方式，不定期开展督查，共督办解决各类问题 1290 个。

（作者单位：开化县委组织部）

## 全市组织系统学习贯彻 市委“1433”战略体系观点摘要

### 编者按：

为全面贯彻落实市委“1433”战略体系，近期，全市组织系统组织开展了一场解放思想、转变观念的“头脑风暴”大讨论。广大组工干部围绕市委战略体系中提出的“大党建引领”“党建+治理”“干部队伍建设”“人才引育”等课题，深入讨论、踊跃发言，积极建言献策。现将部分观点摘要刊登，供学习交流。

## 加强基层治理要紧抓三个“关键点”

■郑志成

最近一直在思考，影响当前基层治理的“关键点”在哪里。通过走访调研，以及结合近期处置了几起影响较大的信访案件的情况。我认为，加强基层治理，核心是要做好“人”的文章，特别是对于“三类重点对象”，必须高度重视、分类施策、抓紧抓实。

**第一类是党员中的“极少数”。**推进党员联户，发挥党员作用，首先必须有一支过得硬的党员队伍。但是实际工作中，有极少数党员不像党员、甚至不如群众。特别是极个别熟悉基层治理工作流程，但是利己主义明显，公仆意识淡化，又因基层选举、家族派系等原因与所在村党组织“不一条心”的党员，严重影响了党员联户的效果，降低了党组织的战斗力、凝聚力。因此，在推进党员联户工作上，不能仅仅关注“联”的形式，

更要千方百计提升“联”的质量和效果。要把加强“极少数”党员管理摆在重要位置，除了要抓实“先锋指数”考评，还要用好“红色驿站”这一法宝，充分发挥“红炉”支部教育整转作用，确保党员队伍绝对纯洁、绝对过硬。

**第二类是群众中的“人尖儿”。**“主”字形架构的要义在最后那“一点”，即发动群众。但是在发动群众上，也要抓住重点，要特别关注那些在村庄中有一定威望的非党人士。该类人员的特点是在村子中威信高、号召力强，引导好了、凝聚好了，能成为党组织开展工作的“重要帮手”，对维护村庄稳定、推进中心工作大有裨益。针对该类人员，我们要全力争取，既讲权威与原则，又讲尊重与关爱，通过聘请他们为村干部助理员、村规民约执委会成员，以及搭建乡贤理

事会等举措，引导他们正确参与村庄治理，群策群力、凝心聚力，共同把村子建设得更加美好和谐。

**第三类是信访中的“老面孔”。**这类人通常没有固定工作，生活条件一般，甚至比较困难，但是极易被煽动、爱钻牛角尖，对当地党委政府信任感不强，他们常想的是“赤脚的不怕穿鞋的”，所以长期信访。基层治理和基层发展是互为促进、密不可分的，对这类人，我们要侧重于关怀疏导，从帮助他们改善生活条件做起。要借助实施乡村振兴战略这一重大机遇，大力发展村级集体经济，大力推进群众增收，坚持扶贫、扶志、扶智一起抓，引导这部分群体把心思放到过日子上，使他们有事可做、有稳定收入，从而获得更高的幸福感。✎

（作者系衢江区委常委、组织部长）

# 找准“三大主体工程”实施路径

■徐 宾



徐文光书记提出的“三大主体工程”，科学回答了新时期基层党建“谁来抓”的问题。对组织部门来说，要着力在基层党建谋篇布局、调兵遣将、蓄势造势上下功夫。

## 一要细化作战图，提升党委统揽力

抓实基层党建，一个重要方法就是通过制定具体作战图、项目书，把各级责任明确起来。要落实乡镇(街道)主体责任，通过工作项目化、项目链条化、链条考核化、考核责任化，提升乡镇(街道)党(工)委党建引领基层治理的意识和能力，以达到抓镇促村、镇村联动的效果。要抓实党建项目化管理，明确工作目标，压实乡镇(街道)“一把手”党建和治理责任。要制定驻村干部抓党建责任书，明确乡镇干部一岗双责，构建乡村两级责任落实项目链，强化对村级党

建工作的联系和指导。要落实“一表一卡一清单”党建责任卡制度，按照季度党建报表，制定“党委党建月卡”，做好村(社)党组织督促检查，确保党建工作“月月有任务、人人抓落实”。

## 二要建强党组织，筑牢基层战斗堡垒

发挥村社主体作用，关键在加强村社干部队伍管理、建强村社党组织战斗堡垒。建强村社战斗堡垒，首先要紧抓“领头雁”这一重点。实施“育雁”工程，按照“严选”“精育”“重管”“优用”四大措施，通过开展村社换届“回头看”，检查村社干部允诺践诺情况，做好届中履职考评，严格执行村干部管理 38 条、村干部履职“十条禁令”，切实加强村社党组织书记队伍建设。建强村社战斗堡垒，还要大力推进标准化建设。开展新

一轮“整乡推进、整县提升”，实施村(社)党组织标准化建设提升工程，严格执行农村党建“浙江 20 条”“衢州 30 条”等一系列制度规范，着力解决一些党组织弱化、虚化、边缘化问题，确保每个基层党组织都过硬。

## 三要营造大氛围，构建全民党建格局

激发党员群众主体意识，核心是要调动各方面的积极性和力量，营造大党建的声势，形成党建工作越强、党员群众越支持、参与党建人越多的良性循环。要高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，注重平时党员党性教育，深化党员“亮身份、立家规、晒承诺、晒业绩”活动，推进 96345 党员志愿服务长效机制，强化党员身份、唤起党员意识。要运用智慧党建平台，深化实施“零基积分法”“先锋红卡”工程，公开星级、亮明指数，强化结果运用，激励引导广大党员争当先锋。要用好“村情通”这一信息化平台，进一步加强党员实情情况、村级重大事项公开，继续完善“村民品德银行”，健全村民“民主协商”机制，引导群众有序参与社会治理，激发党员群众主人翁意识，真正实现“管理变治理、民主促民生”。

(作者系龙游县委常委、组织部长)

## 坚持大党建统领 推进大联动治理

■叶 骏



徐文光书记提出的“三治三共”理念是新时期基层治理工作的“指南针”，江山组织部门将突出以人民为中心，坚持大党建统领、大联动治理，做实基层治理三级主体，打造“党建+基层治理”的江山样板。

**加快“智慧智理”，实现“民情联网”一点通。**加快探索推进智慧党建引领下的“四个平台”建设，着力打造“三民工程”3.0智慧版，重点开发研究“三民工程”掌上服务平台。同时强化党建统领“一张网”的顶层设计和总体规划，对现有的党建信息平台、政务信息平台等进行一次系统整合和转型升级，推进“四个平台”与“民情档案”数据库的互联互通，为基层治理提供客观精准的“大数据”支撑，精准分析研判群众关注的热点难点问题，真正服务于民，实现“一点通”。

**防止“浮上浮下”，实现“部门联派”一条龙。**江山“1+X”的平台派驻模式、“七三分”的属地管理办法、“三类待遇”

的关爱激励措施得到了省委组织部任部长的充分肯定。下一步，我们将强化平台干部的考核管理监督，最大限度赋予乡镇街道管理权、考核权和话语权，真正使机关部门“派得顺心”、乡镇街道“用得舒心”、派驻干部“干得安心”，实现“一条龙”管理。

**整合“七网八网”，实现“网格联户”一盘棋。**以“书记就是网格长、党员都是网格员”为标尺，深化党群“1+7”服务管理模式，推行“1村7员”组团联村全覆盖，每个村配备机关指导员、企业帮扶员、乡镇联络员等7类人员，明确“每周组团服务日”，实现一周一集中；推行“1部7责”网格支部全覆盖，把党小组建在网格上，建立网格支部7项责任清单，具体承担学习教育、政策宣传、民意调查等7类职责；推行“1人7户”党员联户全覆盖，按照“近亲熟”原则，每名党员联系服务7户以上群众，并关注7类重点人群，切实将党员群众凝聚在党组织周围，真正使基层党组织成为基层

治理核心。

**注重“三治三共”，实现“社会联动”一条心。**“三治融合、三共并推”是提高基层治理现代化水平的必然选择。加快构建党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，健全居民自治机制、民主协商机制、群团带动机制等法治要求，探索村歌管理、家风家训、哲学治村等德治模式，全面打造治理有效、安定有序的善治乡村。同时，鼓励通过支部联姻、区域共建、跨村兼职等模式，不断凝聚社会力量共同参与基层治理，实现共建共治共享。

**围绕“民情民意”，实现“党群联心”一家亲。**进一步完善乡镇（街道）党（工）委“服务指数”考评体系，健全“党委统揽全局、书记抓人促事”的基层治理机制，加快乡村两级党群服务中心建设速度，出台服务群众标准体系，落实乡镇（街道）主体责任；进一步完善村社党组织“堡垒指数”考评体系，实施“评星定级”、开展“支部检修”，推动先进、中间、后进三类支部分类争先、晋位升级。深化党员“五带头”亮身份行动，推广“优学优做积分法”，探索“党群互助社”服务模式，切实发挥党员先锋模范作用，带动群众参与基层治理，营造和谐共治的氛围，从而激发党员群众主体意识。

（作者系江山市委常委、组织部长）

# 凝聚两新共识 融入实干兴衢

■程金敏



当前,推动两新领域学习好贯彻好“1433”战略体系是首要任务、必修课程。具体的讲,就是要坚持“四个两手抓”,高水平、高质量推进两新领域组织和工作“全覆盖”,为建设“活力新衢州、美丽大花园”、打造全国基层治理最优市和营商环境最优市贡献两新力量、两新智慧、两新元素。

## 一是强化核心与升级功能两手抓,把两新党组织政治建设贯穿始终

坚持学懂弄通做实,全面建立“三联三会”制度,集中开展“1433”战略体系培训轮训,通过党课进企、互看互比等把市委战略决策贯彻落实到每个两新党组织和党员。坚持支部建在车间,

扎实开展两新党组织堡垒指数“双强六星”争创,高标准推行非公企业“学分+工分”、社会组织“学分+公益”的党员先锋指数考评体系,为两新组织经营管理、产业创新提供可靠组织保障。

## 二是持续攻坚与重点推进两手抓,把两新党组织和党的工作覆盖贯穿始终

坚持全域融合全域覆盖,持续开展“覆盖检修”“集中攻坚”行动,以区域性枢纽型党群服务中心建设为重点,不断扩大省级以上园区、商圈、楼宇、社会组织党组织有效存在。坚持聚焦重点领域,全力推进特色小镇党建工作,把支部建在专班、党旗插在项目,通过“专班

+支部”“考勤+考绩”“领办+督办”激励党员发挥模范表率作用,根据小镇业态、产业生态、推进状态,把党建工作融入小镇建设全过程。

## 三是发挥作用与建设团队两手抓,把争双强、当先锋贯穿始终

坚持服务中心作表率,紧扣“最多跑一次”改革、乡村振兴战略、“美丽大花园”建设等,深入开展“红色代办员”“克难攻坚当先锋”“百企联百村、党建助消薄”等活动,服务助推中心工作落实。坚持凝聚共识作表率,积极构建“亲”“清”新型政商关系,探索建立“党务红领”资格认证制度,加强出资人教育引导,强化党组织书记教育培训,推动各级两新组织党员职工始终与市委同心同力同向、合心合力合拍。

## 四是清单管理与述职问效两手抓,把两新工委实体运行贯穿始终

坚持项目化申报运行、清单化督促落实,全面推行责任清单、问题清单、任务清单,按照一季一督查、一季一通报的要求,建立跟踪管理、督查指导、成效评估、成果展示等工作机制。坚持述职评议、考核问效,继续把两新组织党建工作作为年度县、乡党委书记述职评议的重要内容,纳入委员单位目标责任制考核。

(作者系市委组织部两新处处长)

## 构建“一体两翼双引擎”干部工作体系 共推美丽大花园建设

■陈 翊

市委“1433”战略体系把队伍建设作为一项重要战略任务,并强调要打造一支战斗的团队、奔跑的团队、温暖的团队,为我们抓好新时代干部工作指明了方向、提供了遵循。如何使这一战略任务落地,我认为,一套务实管用的干部工作体系至关重要。具体来说,就是要构建“一体两翼双引擎”干部工作体系。

### 一体融合:即干部工作与市委市政府中心工作融为一体

紧紧围绕“活力新衢州、美丽大花园”这一目标愿景,融合政治导向、干事导向、用人导向,把抓人促事、因事用人的要求融入干部工作各环节,发挥人力资源要素的最大绩效,真正形成凝心聚力合力干事“一盘棋”,着力锻造一支衢州新铁军。

### 两翼齐飞:即出台好举措、搭建好擂台



一翼是出台好举措,纲举目张、纲目并举。一是建立干部“政治体检”机制。把“十条军规”作为硬标准,大力选拔使用心中有“军规”、行动守“军规”的干部;对政治上不合格、违反“十条军规”的干部“一票否决”。二是完善“四分三制”考核机制。突出差异化考核,重点是完善大专班、小专班考评办法;加强干部队伍的综合分析研判,做到全面、历史、辩证地评价干部。三是制定退出领导岗位干部考核管理办法。根据工作需要,通盘安排工作,充分发挥退出领导岗位干部的作用。

一翼是搭建好擂台,实战练兵、赛场选马。一是专班“钉钉子”锻炼干部。全面实行重点工作“专委+专班”运行机制,把专班等实战平台作为提升干部专业能力、专业精神的“生动课堂”。二是杭衢山海协作“取真经”历练干部。选派优秀干部到杭州市、县挂职,推动干

部在经济、项目等一线成长。三是对接办“走出去”培育干部。选派干部到北京中关村、上海、杭州、深圳等产业对接办挂职锻炼,在急难险重岗位提升干部能力水平。四是招才引智工程“引进来”专业干部。到国家部委、省级机关引进专业干部人才来我市挂职,加大高校优秀毕业生选调力度,探索建立政府高级雇员制度,多措并举助推衢州发展。

### 双引擎驱动:健全严管和厚爱机制

“严管”引擎:建立干部全方位监督体系。一是抓好干部经常性管理监督,及时发现苗头性、倾向性问题。二是细化市管领导干部转岗和退出制度,规范市管领导干部提前退出领导岗位工作,发挥各年龄段干部积极性。三是深化“为官不为”专项整治,重拳出击、常态整治“三不干部”。四是从严规范领导干部兼职行为,督促抓好违规兼职问题整改。

“厚爱”引擎:建立干部正向激励体系。一是探索市管干部的激励机制,加强市管干部年度考核结果的运用。二是建立容错免责机制,形成以市容错意见为主体、各地各单位专项领域实施办法为配套的“1+X”容错纠错制度体系。三是关心偏远地区援外挂职干部,落实好相关政策,帮助解决后顾之忧。✎

(作者系市委组织部干部综合处处长)

# 打造“3+N”干部工作模式 进一步提升干部队伍建设水平

林 蕙

干事创业关键在人,落实市委战略体系归根结底是要抓人促事、凝心聚力。就干部工作来说,就是要融合政治导向、干事导向、用人导向“三个导向”,坚持严明军规、由事察人、实战选人“三条路径”,重点把握培养、发现和使用三个关键环节,努力打造“3+N”干部工作模式,进一步提升干部队伍建设水平。具体来说,“3”是指干部的培养、发现和使用三个环节,“N”是指具体工作举措:

## 一、坚持“储备+历练”,紧盯事业培养好干部

干部培养事关事业成败。在干部培养上,要着重解决三个方面的问题:一是培养目的上,要努力打造一支具有专业知识、专业经历、专业能力、专业精神的高素质专业化干部队伍。提升干部专业知识、专业经历、专业能力、专业精神是高素质专业化队伍建设的一项重要内容。在这方面,可考虑以建设人才库的方式推进,通过分层分类建立一批涵盖经济科技、城建规划、金融财贸等不同门类的专业人才,为事业发展储备一批专业化干部。二是在培养渠道上,要发挥专班工作制的核心作用,把专班作为干部培养的“主擂台”“主渠道”。坚持干部资源在专班中整合,干部队伍在专

班里历练,通过发挥专班的“熔炉炼钢”作用,让更多的干部成长成才。三是在培养方向上,要突出政治标准,坚持军规树人。探索建立政治标准考核实施办法,把执行“十条军规”同干部的政治表现统一起来,全面开展干部“政治体检”,对政治不达标的“一票否决”,对军规不遵守的及时惩戒。

## 二、坚持“考察+考核”,围绕事业发现好干部

发现好干部首先要全方位了解干部。坚持抓人促事、由事察人,把干事导向和用人导向最大限度地紧密结合起来,让想干事的有机会、干成事的有地位,真正做到战场赛马、赛场选马。坚持依事选人、由事察人,把视野进一步聚焦到改革发展主战场,制定专班干部考核办法,构建督、考、用相融合的大督查大干部工作机制,考准考实干部实绩。坚持实战选人、实绩比选,继续深化三类考核,着力打造专班专项考察升级版、目标承诺考绩升级版,年度综合考评升级版,全方位多角度了解干部表现。强化跟踪考核、日常管理,把季度考核与年度考核、日常考核统筹起来,围绕单位班子合力、工作业绩、干部精神状态等方面,建立统分结合、重点突出、

全时覆盖的政绩考核评价管理机制,精准掌握班子、干部情况。

## 三、坚持“用好+用活”,聚焦事业用好干部

选人用人是一个地方最大的政治生态。在干部使用上,要坚持事业为上,重点解决好人岗相适、人岗匹配的问题。要突出人岗相适精准“用”。加强领导班子和干部队伍分析研判,认真梳理不同单位、不同领域的干部配备需求和重点,把最合适的干部放到岗位上,真正做到知人善任、人岗相适。要敢于打破台阶大胆“用”。对在专班中表现突出、实绩明显的,要划出一定比例,在同等条件下优先提拔,对特别优秀的年轻干部甚至可以破格提拔,充分激发干部干事创业激情。要打破体制壁垒灵活“用”。坚持打破干部部门化、地域化倾向,通过选派部门中层干部到大花园建设专班轮岗交流,探索推行中层干部跨部门跨系统跨区域交流等措施,优化干部资源配置。同时,要坚持刚柔并济、严管厚爱,一手抓容错纠错、“两个20%”等激励,一手推行“末位管理”,重拳整治“为官不为”,最大限度地激励干部担当干事创业。

(作者系市委组织部干部一处处长)

## 以“四个三”智推“活力新衢州 美丽大花园”建设

■姜维军

徐文光书记提出的“1433”战略体系,指明了衢州未来发展的方向。推动衢州高质量发展,人才是关键。如何抓好新时代人才工作,更好发挥人才引领支撑作用,我认为,要着力在“四个三”上下功夫:

### 一、人才引进要注重“三抢”

牢固树立“人才为王”意识,用更宽的眼界、更大的手笔、更快的动作,奋力打赢人才抢夺战。一要强化“抢”的意识。面对日益激烈的人才竞争态势,要有等不起、慢不得的紧迫感,先人一拍、快人一步,下好先手棋、抢在众人前。二要拓宽“抢”的视野。要牢固树立“不拘一格降人才”的理念,凡是对建设“活力新衢州、美丽大花园”有利的人才,都要纳入“猎才”视野,做到海纳百川“抢”人才。三要讲究“抢”的战术。要针对不同人才的不同特点和需求,讲究“抢”的技巧和战术,比如在“抢”高校毕业生上要侧重解决住房保障、人才落户等基础问题,在“抢”海外高端人才上要注重营造“类海外”生活环境,最大限度消除“水土不服”。

### 二、平台建设要实现“三集”

以衢州产业发展需求为导向,积极

完善创新创业平台,为推动高质量发展注入动力。一是人才集聚。抓住“万亩空间、千亿量级”产业大平台打造的有利机遇,充分发挥京沪杭深“飞地”平台和各地人才工作站作用,将广大创新创业人才的工作圈、生活圈延伸到衢州,形成人才大军浩浩荡荡涌进衢州之势。二是配套集成。按照“补课+超前”“配套+带动”“事业+产业”的理念和思路,强化“衢时代”创新大厦、衢州“千人计划”创业园等平台产业配套,为人才干事创业、平台发挥作用提供有力支持。三是产业集群。打通“种子、苗圃、孵化、加速、产业化”五个环节,促进人才链与创新链、产业链、资本链、供应链的深度融合,努力将人才优势转变为发展优势。

### 三、队伍培育要突出“三旺”

坚持以用为本,围绕中心工作育好人才、用好人才,让人尽其才、才尽其用。一要让乡村人才旺起来。乡村振兴,人才为先。要打好“乡情牌”“乡愁牌”,促进乡贤回归,引导优秀人才“上山下乡”,大力开发乡土人才,让广大人才在乡村一线干事创业。二要让创新人才旺起来。加快推进人才高峰建设,着力培养造就一大批具有国际水平的战略科

技人才和高水平创新团队,打造一支有国际眼光、战略思维、创新意识的企业家队伍。三要让技能人才旺起来。要深入推进“技能衢州”建设,建好用好浙江大学工程师学院衢州分院,着力培养打造一支技艺精湛、素质精良的衢州技能大军,以人才强助推产业强、创新强、发展强。

### 四、生态营建要做到“三好”

牢牢把握市委建设“活力新衢州、美丽大花园”的重大机遇,狠抓我市人才生态建设。一是体制机制好。要进一步打破制约人才发展的条条框框和坛坛罐罐,健全人才评价机制,畅通人才流动渠道,完善人才激励办法,全力激发存量人才活力。二是人才服务好。深入推进人才服务“最多跑一次”改革,进一步提升人才服务质量与效率,办好人才身边的“关键小事”,把服务做到每一位人才的心坎上。三是社会氛围好。借助“南孔圣地、衢州有礼”这一城市品牌创建,树好人才榜样,讲好人才故事,大力弘扬识才敬才爱才的良好社风,让广大人才在衢州舒心生活、顺心工作、安心发展。

(作者系市委组织部人才工作处处长)

# 一线练兵 实战选人

■方 明



市委“1433”战略体系把干部队伍建设作为重点任务,并对加强干部队伍建设提出了实战选人的具体要求,为我们做好干部工作指明了方向。我认为,在具体的实践中,如何更好地落实“实战选人”这一要求,关键就是要牢固树立“重视一线、崇尚实干”的鲜明用人导向,注重在一线“优先”、“优待”、“优培”干部。

## 一是对一线练兵干部高看一眼

所谓“高看一眼”,即是适当“优先”。可以通过建立县委书记一线干部座谈交流制度,让“一把手”直接了解练兵干部的所思所盼所想,掌握练兵干部的综合素质和工作能力,将选人环节直接嵌入一线战场,给一线练兵干部更多展示平台和诉求机会。组织部门定期听取项目一线岗位负责人对一线干部的评价,在近距离接触中“战场选马”。对

那些在一线锻炼中表现突出、日常考察和年度考核表现优秀的,优先作为提拔重用对象。练兵办要及时组织党校、发改、招商、“五四三”办等开展业务培训,让练兵干部快速融入新角色、适应新岗位、做出新业绩。同时,还要竭尽所能地为一线练兵干部创造条件,让他们安心在一线试炼。

## 二是对一线练兵干部单独考核

通过单独考核的模式,实现政策“优待”。因为抽调干部和原单位工作基本脱钩,所以实行一线练兵干部年终单列考核制度就是必须和必要的,可采取项目一线评议、组织部门鉴定等方法,对表现优秀的一线培养干部进行年度考核,考核优秀等次比例按 20%确定,解决一线练兵干部的后顾之忧,让一线练兵干部,有冲劲、有所得。一线练兵岗

位专项考核中,需要了解干部在重点工作、重点项目、重要工作上的推进力度和工作能力,同时要求参与一线“大练兵”的干部向县委组织部及所在单位党组织一月一汇报。通过汇报思想状态、一线实践及所思所悟等,让组织上能够全方位的掌握选派干部工作状况,从而实现“督事”与“督人”的有效结合。

## 三是对一线练兵干部精准培养

依照“墩苗工程”的理念,做好干部“优培”。实行干部、单位“双向选择”机制,一线练兵干部根据自身特长、兴趣爱好提出练兵岗位意向,练兵单位则依据干部以往表现和专业能力挑兵点将,尽量强调兴趣为先的理念,让干部得到充分锻炼和成长。建立一线干部新苗成长档案,结合重点工作绩效考核,全过程跟踪考察干部在一线的工作作风、工作能力、工作成效等,并写实记录,作为干部日后使用的重要依据。邀请大局意识强、思想素质好、为人公道正派的单位班子领导、退二线干部等担任干部观察员,注重在本单位重点项目、急难险重任务、日常工作一线中发现优秀年轻干部,进一步畅通“选苗、育苗、成材”的渠道。实行一线练兵干部“导师制”,明确所在单位局长为一线练兵干部帮带导师,面对面的传授一线工作经验和方法发挥好传帮带作用。

(作者系开化县委组织部副部长、老干部局局长)

## 精准选人识人 树立实绩导向

■张汪洋



“为政之要，莫先于用人”。市委“1433”战略体系把干部队伍建设作为重点战略任务，强调要突出由事察人、抓人促事，为我们推进今后一个时期干部队伍建设明确了方向、提供了遵循。我认为，突出“由事察人、抓人促事”，关键就是建立一套“精准选人识人、以实绩论英雄”的干部工作机制。具体来说，可考虑在以下四个方面发力：

### 一是坚持一线工作法

把程序扁平、运转高效、一线破题的理念引入干部工作，强化实战选才、实战选将，让干部真正能够在一线得到锻炼。如，重点抓好作风转变和能力提升，倡导坐不住、等不起、慢不得的作风；大兴调研之风，练好调查研究的基本功，增强与基层群众沟通能力等。着力推动干部结合岗位职责，高效破题，为大花园建设解决具体问题，实现一线用、

一线炼、一线察、一线选的“四个一线”目标。

### 二是坚持立体评价法

评价干部要“立体画像”“全面体检”，可着重把握好三个“多”。一是方式多样。随着干部人事制度改革推向纵深，不能仅凭一次提拔考察或年度考核就认为到位。要大力探索政治体检，推进三重考核，实施专班考核、五比亮剑、调研式考察等方式。二是时空多点。把“一时”与“一贯”打通，拉长观察、考察周期，推动定期考核与不定期考核相结合。将干部奖惩情况、抽调攻坚、上挂下派、学习培训、岗位经历等进行分析，用轨迹支持、让数据说话。三是信息多元。要由事察人，抓人促事，就要发挥各相关部门的作用，用“联动、共享、协调”的互联网思维，发挥合力。让专业的部门提专业的意见。如用好督考办、各专门领导小组办公室督查排名、干部监督日

常信息、巡察、抽查、审计等成果。

### 三是坚持源头培育法

抓好年轻干部源头育优、优苗选育。一是分层级。大力推荐市管后备，动态优化县管正科后备库和副科后备库，分类施策，以便实现分级培育目的；二是分结构。掌握好三张名单，即重点关注培育的优秀年轻干部、女干部、党外干部名单；三是分专业。针对干部工作趋同、经历相仿等问题，对经济、科技、金融、政法、农村、农业等领域的实际，探索专业化人才的选拔办法，在更大范围内、众多可能人选，把更合适的人选拔出来。

### 四是坚持双向激励法

“严明军规、锻造铁军、铸就军魂”核心在于导向。坚持“抓两头促中间”，因地制宜用好正向激励、负向淘汰。正向激励，可在干部选拔任用、职务晋升、评先树优、薪酬激励等方面入手，在考核中适当加大物质性奖励，增加担当干事者的获得感。探索重点领域容错纠错机制突破，规范容错免责程序、评估核定，健全完善对担当者的澄清保护机制，切实保护好干部干事创业、创新担当的积极性。加强对干部心理健康的关注。坚持负向淘汰，在干部调配当中，及时地体现能者上、庸者下、劣者汰。通过考核指挥棒，让每一个单位党委（党组）都把这个利器用起来、抓实来。✎

（作者系常山县组织部副部长）

# 在推进战略落地中锻造柯城铁军

■王 震 王 程 林芳茜

市委“1433”战略描绘了衢州当前和今后一个时期的发展蓝图,如何将这张蓝图落地,必须抓好干部队伍这一关键。具体来说,就是要按照政治导向、干事导向、用人导向的要求,塑造铁军精神、锻造铁军能力、打造铁军团队。

### 一、突出“党性+血性”,强化三种意识,塑造铁军精神

打造铁军先铸军魂,既要有绝对忠诚的党性,也要有来之能战的血性。一是军令如山的纪律意识。突出“五个做到”,在执行上,做到指哪打哪;在任务交办上,做到“四带头、六不准”;在个人利益上,做到服从大局;在落实“十条军规”上,做到制度上墙,规矩入心,见于行动;在使用微信微博上,做到不泄密、不谣传。二是忠诚履职的担当意识。关键是“五个看”,在大是大非上,看是否立场坚定;在处理矛盾上,看是否主动化解;在急难任务上,看是否冲在 frontline;在克难攻坚上,看是否带头攻坚;在推进改革上,看是否主动担当。三是有为有位的争先意识。抓牢“五个要有”,面

对市区一盘棋,要有战略落地、柯城先行的锐气;面对交办任务,要有舍我其谁的勇气;面对工作困境,要有狭路相逢勇者胜的豪气;面对战书下达,要有敢拼敢打的胆气;面对实绩排行,要有争创一流的勇气。

### 二、突出“实战+实力”,实施三大工程,提升铁军能力

通过理论修身、实践炼骨,内外兼修提升铁军实力。一是“强身健骨”工程。重点抓好各类专题培训班,增强“四种意识”,提高战略谋划和领导能力,增强谋划执行能力。二是“打磨锤炼”工程。重点做好“上中下”三篇章。“上”即上挂,接好天线、拓宽视野;“中”即跨界交流,激发干部活力。“下”即下派,提高干部做群众工作和解决实际问题的能力。三是“专班历练”工程。重点解决“选管用”三问题。在专班选派上,打破部门壁垒,选优配强干部到工作专班;在专班管理上,探索建立专班人员管理考核评价制度;在专班使用上,对干得好、评价高的干部及时使用,树起优秀干部向专班输送,干部能力在专班中提升的良

好氛围。

### 三、突出“梯度+制度”,围绕三个层面,打造铁军团队

坚持梯度育人、制度管人,多措并举打造铁军团队。一是抓好三支队伍。抓好“一把手”,着力打造一支有激情、有战斗力的团队。抓好“一班人”,通过优化班子结构配备,提高班子战斗力。抓好“一体系”,通过实施干部梯度培养,为后备干部、年轻干部成长提供平台和机会。二是把准三个环节。在识人上,用好干部写真纪实制度,做到一线看干部、谈干部、识干部。在用人上,对政治坚定、实绩明显的干部及时提拔重用,牢固树立以实绩论英雄的鲜明导向。在管人上,强化干部监督,增强干部规矩意识和制度意识。三是实施三项制度。完善正向激励机制,让苦干实干的干部有地位、得实惠。坚强容错免责机制,着力营造鼓励创新、宽容失败的浓厚氛围。实行反向问责机制,探索实施干部末位淘汰机制,畅通干部“下”的渠道,达到“下一人醒一片”。

(作者系柯城区委组织部干部)

## “三大行动”助推乡村人才振兴

■ 杨 洋

推进乡村振兴,关键在人才。衢州市把推动乡村人才振兴作为紧迫任务,大力实施“三大行动”,以推动乡村人才振兴支撑服务乡村振兴大局。

### 行动一:实施“强乡壮村百团”行动

围绕乡村发展缺少专家,农业转型升级缺少动力,现实瓶颈难以突破的问题,积极探索引导人才资源向基层流动的有效办法,按照“专班+专项+专家”及“一乡镇一团队、一团队一项目”总体思路,建立一个乡村振兴专家服务工作专班,组建由产业、教育、卫生、旅游、规划、金融、党建等领域 1000 余名专家组成的专家服务团 103 支,实施 100 余个“乡村振兴”帮扶项目,形成了“一个专班、百个专项、千名专家”的工作格局,

有力破解了一批制约乡村发展的关键技术问题。同时,建立专家服务月报季考制度,实行“一月一报告、一季一考核”,落实优等项目实施乡镇(街道)10 万元/年的经费资助,并开展优秀专家和专家服务示范点的年度评选,营造了创先争优的浓厚氛围。

### 行动二:实施“乡贤兴衢”行动

按照“一村一顾问、一村一项目”的总体要求,以高校博士教授、科研院所专家学者、产业技术能手、知名企业家等各领域乡贤为重点,每个行政村至少聘请 1 名乡贤顾问,开展 1 项乡村振兴项目,有条件的乡镇(街道)、村还可设立乡贤工作站或乡贤工作室,让一批事业有成、眼界开阔、社会经验丰富的在

外精英成为乡村振兴的领路人。截止目前,全市共荐聘乡贤顾问 1482 人,设立乡贤工作室 15 个,一大批乡贤项目正在基层火热实施,为乡村振兴注入源源动力。如常山县大桥头乡濠桥村乡贤顾问饶海平,凭借丰富的公司管理经验和餐饮服务从业经历,立足家乡生态优势,出资 5000 多万元回村开发农村观光旅游,带动 100 余位村民就业,仅 4 个月就实现旅游收入 500 余万元。

### 行动三:实施“乡土人才大开发”行动

将挖掘传承非遗文化作为乡村振兴的一大重点,组织各县(市、区)围绕乡土产业大力培育乡土“能工巧匠”,发展壮大乡土人才队伍。同时,每年从工艺雕塑、木竹藤艺、编织工艺、艺术陶瓷、染织、金属工艺等具有地方特色的手工艺品从业人员中评选出 20 名左右“民间工艺大师”,从全市农村懂技术、善经营、会管理的优秀生产能手、经营能人、能工巧匠、农民技术人员中评选出 10 名“十佳农村实用人才”,着力打造一支传承发展民间特色文化的工艺人才队伍,壮大一支带动农民增收致富的“领头人”队伍。

(作者单位:市委组织部)



衢江区：

## 开展人才服务“暖春大走访”

■胡 晨



“目前企业最大的问题就是普工招工难问题，希望你们可以帮着想想办法”，近日，浙江都邦药业集团有限公司负责人对前来走访的衢江区委人才办工作人员小胡如是说。了解到企业的难处后，小胡马上将问题反馈给区人社局、就业局等部门，希望通过他们的资源尽可能帮助企业解决燃眉之急。

据悉，为深入贯彻落实“衢州东区大花园”战略，精准了解人才诉求，掌握企业人才需求，提高区域人才政策知晓度，衢江区于近期开展了人才服务“暖

春大走访”行动，对部分规上企业进行“大走访、大调研、大服务”，进一步了解制约人才工作发展的的问题，明确人才工作导向。

为保证企业走访有的放矢，由相关职能部门遴选部分域内具有代表性的规模以上工业企业进行走访，基本涵盖了区域龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业、高成长科技型企业、创新型企业等人才集聚度较高的企业。同时，专门制定《企业技术难题和科技需求调查表》《企业人才需求调查表》《企

业高层次人才汇总表》，用痕迹式、数据化的方式展现走访全过程。

通过实地走访、发放材料、召开座谈会等方式，重点就企业经营状况、人才团队现状、存在突出问题、寻求支持帮助等四方面进行详细了解，并结合企业实际详细解读人才新政，指导企业用好用足相关政策。在走访调研的基础上，筛选确定具备一定申报“千人计划”条件的企业，有重点的进行帮助指导，争取使更多的企业进入申报范围。通过走访，累计征集各类企业人才需求 4 大类 50 余条，及时更新和完善了衢江区企业人才需求数据库。

下一步，衢江区委人才办将始终坚持问题导向，梳理当前企业发展存在最主要最迫切的问题，及时协调有关单位进行积极研究，想方设法帮助企业解决实际问题，切实做好各项要素资源保障，全力营造有利于企业转型发展的良好环境，为加快区域经济发展注入更强人才动力。✎

（作者单位：衢江区委组织部）

## 积极探索互联网企业 “双强 5+”党建工作新模式

■周璟



去年以来,我市以电子商务为代表的互联网行业迅猛发展,实现网络零售额 119.62 亿元,同比增长 78.85%,增速位列全省第一。我市紧跟互联网行业发展趋势,积极探互联网企业党建工作“双强 5+”模式,有效发挥两新党组织在互联网企业中的政治核心作用和推动电子商务健康发展中的政治引领作用,以高质量党建推动互联网企业高质量发展。

**一、“条块结合+项目领办”,层层压实工作责任。**一是工委联勤聚合力。由市委两新工委牵头抓总,工委成员单位

分工负责,强化商务、经信、科技等主管部门和乡镇、街道(园区)属地党委的业务指导责任,形成工作合力。二是行业领建促提升。发挥 6 个县(市、区)互联网企业协会在会员单位中的影响力和号召力,通过建强协会党组织和壮大协会会员队伍,促进行业党建的整体提升。三是书记项目抓推进。推行互联网企业党建“书记项目”制度,每名互联网企业党组织书记每年至少牵头谋划党建项目 2 个以上进行领衔领办,并作为日常督查评价和年度述职评议重点内容。

**二、“组织组建+标准引领”,建强线上红色堡垒。**一是坚持支部建在网格。按照“网络+网格”的要求,符合单建条件的单建,不符合单建条件的大力推进区域统筹、协会覆盖,因地制宜、因企制宜灵活组建党组织。二是推行“五五标准”体系。按照两新组织党组织标准化建设“五五标准”体系要求,全面推进“五个基本”建设,推动每一个互联网企业党组织都能规范运作,正常开展活动,发挥实质作用。三是培育红色网络典范。根据不同类型、不同产业链,分别培育一批发展势头迅猛、党建基础较好、党组织作用发挥突出的互联网企业党组织,通过典型的带动示范效应,逐步带动本地互联网企业党建工作整体水平的提升。

**三、“双线互动+规定动作”,创新党内组织生活。**一是虚实结合搭建平台。“线上”通过开辟以“一网一群一微博一微信”为主要方式的虚拟活动平台;“线下”主要依托各实体党组织,建设规范活动场所,并积极融入区域党建大格局。二是统分结合灵活方式。“线上”开展经常性网上互动,通过开辟线上学习园地,搭建网上论坛推动党员自主学习和交流;“线下”每月至少开展一次党员

集中活动,组织授课培训、党员议事会、结对帮扶、送服务上门等形式多样的活动。三是创意创新激发活力。在全市部署开展了两新组织党组织活动创意大赛,各地和有关单位主动引导各互联网企业党组织按专业、区域等灵活设置党小组,积极推行党员志愿服务、微心愿、微公益等做法,有效提高组织活动的吸引力,激发了党组织的生机和活力。

**四、“服务发展+传递正能量”,发挥党组织政治核心功能。**一是引导诚信经营。推行互联网企业党员挂牌经营、党员示范网店创建、互联网企业党员诚信承诺等活动,影响和带动本地互联网企业共同维护诚信经营秩序。二是开展创业指导。由党组织牵头,组建党员志愿

服务队,开办互联网创业辅导班,经常性开展互联网业务辅导和培训,不断扩张本地互联网规模,提升综合竞争实力。三是化解网络纠纷。各地业务主管部门和互联网企业协会均成立网络消费维权服务站,动员党员主动监控网络动态,参与网购投诉受理和调解,及时化解企业与顾客、卖家与买家之间的信任危机,全力维护良好网络经营秩序,促进互联网产业的和谐健康发展。

**五、“正向激励+考核管理”,强化党建工作人才支撑。**一是健全出资人教育引导制度。建立两新工委、主管部门党委联系制度,广泛建立包括各类专家学者、领导和企业家的专家库,举办各类创新沙龙、行业交流、管理论坛等活动,

为出资人搭建沟通交流、共同成长创业的平台。二是推行党员“学分+工分”考核机制。设置“基本指数”“正向加分指数”“反向扣分指数”“直接降级指数”等四项内容 40 条具体标准,通过亮分公示、挂牌展示、形象比示等方式,查摆党员警示点,发现党员闪光点,推动党员职工对标看齐、争先晋位。三是完善党务工作培训指导制度。通过开展互联网企业党组织书记培训会和派驻党建指导员,加强对党员干部、党务工作者的教育培训,重点培养建设一支懂党建、懂经营、懂技术,善于驾驭网络媒体的青年党务工作者。

(作者单位:市委组织部)



常山县：

## 村企联建 双融双哺 以党建引领电商产业集群集聚发展

■李 斌 严 君

近年来,紫港街道依托紧邻县城的区位优势,大力发展电商产业,建立茂林电商园和富足山农村电子商务示范区两个电商孵化基地,通过发挥党建“红色引擎”作用,打响“村企联建、双融双哺”的党建品牌,推动电商产业集群集聚。

### 一、主要做法

**1.区域共建,推进双向互动。**按照就近就便的原则,推动电商孵化基地和富足山村党支部区域共建,构建紧密伙伴合作关系,规范共建体的日常联络、协调议事、民主决策、积分管理、激励保障、监督考核等工作机制,开展结对帮扶、设岗定责、积分管理、述职述责“四大行动”,驻区电商企业与村困难居民结对帮扶,提供就业协助和信息支持。对驻区电商企业到村服务情况实行积分管理,设置红黑榜,进行“月汇总、季排行、半年评议、年度评定”,及时动态公示。村党支部负责电商孵化基地内企业与周边农户的纠纷调解、配套设施完善、治安维护、环境监督等,确保村企双向常态互动。

**2.党员共管,推出三管模式。**电商孵化基地与富足山村党支部相互借力、

有效联动,强化辖区党员管理举措,激发党组织工作活力。一是对基地在职党员实行“双管”。采取“双向联系、双向服务、双向反馈”的“基地+农村”管理模式,引导和督促孵化基地党员参与村级发展。二是对基地流动党员实行“协管”。依托村级完善的党员教育管理体系,建立流动党员管理台账,对流出党员安排专人定期联系沟通,对流入党员实行动态管理,与流出地党组织保持联系,定期搜集并反馈情况。三是对失联党员实行“常管”。发动村里党员共同参

与,采取“五找一请”(找亲戚、找朋友、找邻居、找原单位、找同事,请他们通过电话、网络等方式帮助联系)的方式对失联党员进行经常性管理。

**3.资源共享,推动四维开放。**共享“阵地、人才、信息、文化”资源,促进优势互补。一是阵地共用。孵化基地内的会议室、休息区、创客加油站、创客培训室等场所无偿提供给村里党员群众使用,村级的文体活动、健身场所向基地党员职工免费开放。二是人才共育。村党支部定期不定期为电商企业推荐电



商人才或求职人员,基地企业每月定期举办创业创新培训班,低偿为村集体或群众网上销售农产品,每年为村集体增收 15 万元以上。三是信息共享。依托村级远教广场发布惠民政策、就业创业等信息,组织科普、法律、环保、卫生知识宣传进农村,实现信息共享、四是文化共融。开展党员群众文体联谊活动和文

进行积分管理,按照类别记分、排位、公示,调动电商企业职工服务积极性、主动性和创造性,实现需求零耽误、服务无缝隙。如 8.30 石博会前夕,针对朱富线两侧乱堆乱放情况突出,通过线上发布,线下服务,10 分钟就有 30 名党员职工和村民响应参与,仅用 2 天就完成集中整治任务。



化艺术活动,丰富群众精神文化生活,凝聚、引领村民行为,实现文化共享。

**4.事务共商,推行联动服务。**借助互联网技术,开发智慧服务系统,制定“3812”服务标准,企业或群众需求 3 分钟发布、党员职工 8 分钟认领、线下服务 12 小时落实,同时对志愿服务情况

**二、基本成效**  
通过实施“村企共建,双融双哺”模式,构建了区域共建、党员共管、资源共享、事务共商的区域化党建格局,提升了党组织的凝聚力、战斗力和创造力,党建引领发展的成效逐步显现。具体表现在三个方面:

**1.抓住了党建龙头,推动了产业集聚。**通过党建的示范引领,党员及时帮助电商企业破解各种困难问题,实现电商产业快速发展,孵化基地由原有只有零星的 5 家电商企业,到现在发展集聚了 50 余家电商企业,年销售额由 300 多万增到 1.2 亿元,带动富足山村成功创建中国淘宝村,外港村和渣滩湾村成为市级淘宝村。

**2.找到了共同需求,融洽了村企关系。**通过村企联建,资源共享,达到了取长补短、扬长避短的目的,实现了村企相融、互补。阵地共享,不仅降低了企业成本,也减少了村级开支。人才互通,不仅解决了村民就业难题,带动增收致富,也为企业发展打开了人力瓶颈,孵化基地周边村从事电商行业的人数从原来的 20 多人扩大到 1000 多人。文化共融,为企业发展和村级治理注入了源动力。

**3.落实了基本制度,考实了党员表现。**要素得到保障,制度就能落实,制度落实到位,党员作用才能充分发挥。推出“3812”服务标准,找准了制度落实的有效载体,激发了党员服务企业、参与中心的积极性,通过党员示范,树立良好社会形象,让“有困难、找党员”成为了电商企业的流行语。

(作者单位:常山县组织部)

# 在城市基层党建中有效发挥基层 在职党员作用的探索与实践

■柯城区委组织部

城市基层党建,是以街道社区党组织为核心,有机联结机关单位、行业及各领域党组织,实现组织共建、资源共享、机制衔接、功能优化的党的建设。城市基层党建是一项系统性工程,涉及到街道社区、驻区单位、非公企业和社会组织等各领域党组织;在职党员,是党员群体内一个非常重要的组成部分。将在职党员这个群体教育好、引导好,有利于夯实城市基层党建根基,促进党委政府各项中心任务落实。近年以来,柯城区探索实践,走出了一条在加强城市基层党建中有效发挥在职党员作用的

新路子,取得了一定成效。

## 一、背景和意义

### (一)柯城区城市区域特点

柯城区是衢州市主城区,区域内有一市两区上万名机关党员,其中柯城区直属有 700 多个基层党组织 2 万余名基层党员。作为刚过“而立之年”的柯城区,城市发展中还存在较多的问题,特别是作为主城区,短期内承担综治维稳、文明创建、旧城改造等诸多任务,面临着较为复杂的社会问题。另外,城区范围内,新建商品化小区不多,由专门的物业公司进行管理的小区仍不是主

流,也没有根据主要社会功能划分居住社区、商业社区和政治社区,承担的各方面城市建设工作压力较大;同时,区内社区专职工作者只 315 名,力量不足且流动性较快,人少事多的矛盾比较突出。

在这样的社会背景之下,如何发挥基层在职党员的作用,有效破解城市发展过程中遇到的问题,更好地推进城市化进程,一直是柯城区思考和研究的课题。今年以来,国家、省市等先后召开城市基层党建工作推进会,以街道主管、社区主导、多方参与的党建模式,为柯城区基层党建服务基层治理提供了很好的借鉴。

### (二)基层在职党员积极参与城市基层党建的重要意义

如今,从中央到省市对城市基层党建发展越来越重视,2017 年 7 月召开的全国城市基层党建工作经验交流座谈会上,时任中组部部长赵乐际就提出,要强化街道党组织统筹协调功能,推进街道社区党建、单位党建、两新党建、农村党建等领域党建互联互动;作为我省省会城市的杭州市,在推进城市基层党建过程中,组织 4 千多名基层党组织负责人,进驻街道共同推进城市基



层党建工作。应该说,机关党建主动融入、积极参与到城市基层党建这项工作中,有着极其重要的现实意义。

一是有利于构建城市基层党建新格局。柯城区现有 700 多个基层党组织,办公地点分散在柯城区城区内。一方面,随着城市化进程快速推进,传统街道社区的党建工作,特别是组织覆盖范围方面发生了较大的变化,大量流动人口进入城市,分布在各个区域各个领域,做好他们的工作,必须各领域党组织协同发力,把他们紧紧团结在党的周围;另一方面,基层党组织特别是机关、街道、乡镇等党组织,作为具备行政职能的国家权力载体,具有天生的优势,掌握大量的政治、经济、文化资源,主动融入城市基层党建范畴,可以为其提供人力、党建人才资源方面的保障,有利于构建“条块结合、资源共享、优势互补、共驻共建”的城市基层党建工作新格局。

二是有利于丰富基层党建活动内涵。基层党建工作是党的建设新的伟大工程的重要组织部分,当前有些基层党组织还存在认识错位,认为党建工作只是发展党员、收缴党费等日常管理。现如今,在全面从严治党的大背景之下,基层党建有了更多新的要求。特别是 2017 年以来,自上而下提出的全面推行“支部主题党日”活动,要求各基层党组织在开展“主题党日”时突出“党味”,坚持规范化、注重实效性、体现庄重感。基层在职党员积极参与城市基层党建,一方面,可以有效破解基层党建活动形式老旧、内容单一的现象。另一方面,可以借助街道、社区的活动场所,联合开展多种多样的党建活动,丰富党建活动

内涵。

三是有利于提升街道(社区)党建水平。目前,社区党建水平总体不高。一方面,是因为疲于应付各项中心业务工作。上面千条线,下面一根针,上级各个系统、各个部门都有自己的工作标准和具体工作要求,需要社区基层来落实。特别是 2017 年以来,柯城区重点开展的治水剿劣、攻坚拆违、创文创卫等中心工作,这些工作的落实都需要各个社区配合落实,导致社区开展服务中心工作多,开展党建活动少。另一方面,社区党建力量整体较弱。全区 40 个社区,315 名社区专职工作者中,共有 177 名党员。平均每个社区只有 4 名左右党员社区干部,在社区开展基层党建,只靠 4 名党员干部是远远不够的。而且由于受到工作待遇、晋升空间等方面的影响,社区党员干部获得感不强、人心浮动,很多社区党员干部只是将这个岗位作为一个跳板,随时准备离开,导致了基层党建难以开展。机关党建主动融入、积极参与到城市基层党建中,可以有效运用机关党建资源,帮助提升社区党建水平。

二、具体实践及成效

一直以来,柯城区致力于研究充分发挥好基层在职党员先锋模范作用,使全区党建工作能够全面、协调发展。针对机关党建如何在城市基层党建中发挥作用,柯城区坚持以党建统领,带动机关党员志愿服务、机关党组织共驻共建再上新台阶。

(一)以党建统领为总纲,进一步完善基层治理机制

作为衢州市主城区,柯城区在土地征用、房屋征迁、项目建设、公共安全等

方面一直承担着大量繁重的任务,集体上访、非法传销等事件多发。在切实解决当前基层治理中存在的突出问题,建立与经济社会发展相适应相匹配的基层治理体系,就必须坚持党在基层治理中的领导核心地位。

2017 年以来,柯城区提出构建“党建统领 + 智慧治理”大联动机制,按照“制度 + 技术”“线上 + 线下”“网络 + 网格”的思路,构建了区乡村三级“王”字型运行机制,全面提升区域治理体系和治理能力现代化水平。“王”字型运行架构,核心在于为基层党组织和党员在基层社会治理中发挥作用提供强有力的体制机制支撑。具体来说,一是做优顶线。按照物理空间整合和信息集成的要求,搭建好区级联动指挥平台。对涉及基层治理的政府部门进行智能整合、优化、简化,打破部门壁垒,统筹整合部门力量。二是做强中线。坚持条块联动、块抓条保、属地统领,条上抓执法监管、块上抓中间管理、条块共抓服务的要求和“机构 + 机制”的思路,建立乡镇(街道)部门联动枢纽。三是做实底线。按照“属地性、整体性、关联性、适度性”原则,优化网格设置,整合网格力量,真正实现党政工作资源在网格叠加、力量在网格沉淀、工作在网格联动、任务在网格落实。四是做畅竖线。坚持网格化、信息化、扁平化“多化融合”,推动线上线下联动,通过系统联通、信息支撑、数据驱动,打造完整的工作流程和工作闭环。

在此基础上,柯城区在衢化街道开展深化“党建统领 + 智慧治理”大联动建设试点,按照“小网格,大党建”要求,整合 2800 名退休党员力量,成立 8 个

退休党支部,96个党小组,具体负责政策宣传、社情民意收集、隐患巡查排查、矛盾化解调处等工作;同时,组建千人“衢化大妈”志愿者服务团队,开展平安义务巡逻、D级危房解危等基层治理工作,如文昌社区借助“衢化大妈”力量,排除辖区安全隐患50余个,打击清理传销窝点10余个;此外,整合优化部门

力;向下出头是直面群众需要。以全国劳模、省党代表叶兰花命名,培育打造“365兰花热线”社区治理品牌,成立“兰花热线”党总支,下设11个党支部,形成“1+11+N”的工作框架,同时配备2863网格员,明确信息报送、矛盾调处、走访巡查等职责,做到对困难群众、矫正对象、稳控对象、突发事件、出租



下放力量,建立15支网格指导员队伍,指导协助网格员履行职责,协助网格员一线处理问题。大联动机制试点的建立,充分激活了基层网格治理力量,90%以上的代办事项都可在基层网格一线得到解决。

此外,柯城区结合中心城区的具体实际,在构建“王”字型治理结构的基础上,做好两端出头。向上出头是做好市区联动。对接市级部门,实行整体化推进,在重大活动部署、制定管理制度、开发治理平台等重大事项上,及时与市里部门沟通,共同研究方案,形成工作合

房、外来人口、环境卫生等“一门清”。通过“兰花热线”这一品牌逐渐形成了群防群治的城市治理体系。

(二)以国家标准建设为基础,进一步提升志愿服务水平

柯城区党员进社区志愿综合服务国家标准化项目,于2014年5月由国标委正式批准项目立项,四年来,柯城区编制了《党员进社区服务规范》等一批核心标准,明确了在职党员每年参加不少于12小时的志愿服务,划出志愿服务“硬杠杠”,累计参与“文明城市创建”“护航十九大”等各类服务5.3万余

人次。2017年11月,更是高分通过国标委专家组的考核验收,正式成为我国首个党建服务类标准化试点项目。柯城区针对志愿服务网络化互动、专业化团队、标准化服务、多元化评价等方面出现的问题,在网络互动、专业服务、机制考评上下功夫,推动了志愿服务标准化建设社会化、常态化发展。

一是网络互动再升级。针对线上线下载志愿活动的对接互动还不够及时情况,柯城区结合全省开展的96345志愿服务,面向全区推广“志愿汇”手机APP手机移动终端,利用“志愿汇”进行志愿服务招募、认领,使党员开展志愿服务更加方便快捷,线上线下互动更加灵活。在斗潭D级危房治危解危这项区委中心工作中,在“线上”“线下”同时组织发起斗潭片区危房解危服务专项行动,组织400多名市区机关党员集中开展志愿服务活动。机关党员在积极参与斗潭D级危房征迁工作的同时,还在周末、上班前等时间利用志愿汇APP参与解危志愿服务。在38天的时间里完成了30栋1087套的腾空解危工作,展现了柯城机关铁军的风采,干出了治危解危的“柯城速度”,受到市区领导的高度认可。

二是专业服务再强化。针对专业服务团队服务时间难保障等问题,柯城区建立“96345”志愿服务周制度,将每年6月的最后一周定为党员志愿服务周,以机关党建品牌建设,打造N支“96345”党员志愿服务专业团队,为群众提供更加专业化的服务。打造的区人社局“阳光社保”志愿服务队,依托人脸识别技术,将退休人员资格认证服务升级为“一次不用跑”,切实方便群众办

事,受到了广大群众的好评。此外,将原有每月 20 号的党员固定活动日升格为“支部主题党日”,在落实“四必有八规范”的基础上,通过“主题党日 + 志愿服务”开展服务,使专业化服务时间得到了保证。2017 年,柯城区结合建党 96 周年系列活动,以“红色总动员·创文先锋行·奔跑衢时代”为主题,开展了系列党员志愿服务活动,针对文明城市创建这项区委持之以恒、常抓不懈的工作,专门组织“红色服务·垃圾再生”文明创建志愿者集中行动,邀请区四套班子领导全体参加。在全区各机关支部书记和党务干部的共同努力和大力支持下,全区 600 多名机关党员有序进驻四个点,广泛开展大扫除、铲除“牛皮癣”、清理占道经营等志愿服务活动,“满城尽是红马甲”,进一步浓厚了创文氛围、取得了良好宣传效果。

三是考评监督再从严。针对服务评分的运用与党员个性化评价兼容性不高,志愿服务的评价结果无法成为党员干部提拔使用、评优评先的既定标准等问题,柯城区加强志愿服务考核力度,结合今年“两学一做”常态化制度化,明确将党员进社区开展志愿服务作为合格党员的共性标准。同时,制定“12 小时”年度考核办法,明确要求每名党员干部每年参与志愿服务的时间不少于 12 小时,通过志愿汇 APP 进行考核。志愿服务时长达标,效果好的,将作为优秀共产党员、优秀公务员的推荐人选;志愿服务时长不达标的,将建议取消党员年底的评优评先资格,情况严重的,年度公务员考核还将评为不称职。

(三)以一核多元为核心,进一步强化社区共驻共建模式

一核多元,指的是以街道社区党组织为核心,通过“体制内联动 + 体制外发动”,推动驻区机关事业单位党组织、农村党组织、两新党组织等四方合作,吸纳新领域新业态组织共建共治的模式。柯城区机关党建通过与街道(社区)共驻共建,主动融入到一核多元的模式中。

一是深化“社区大党委制”,构建多元化组织体系。通过“专职委员 + 兼职

区书记担任联席会联系人,各单位主要领导或分管领导担任联席会成员,实行季度分析、半年总结、年度例会。此制度的建立,为社区提供了大量可用资源,为社区解决了无钱可酬、无人共商的老大难问题。通过组织联建、党员联管、活动联办、资源联用、服务联做等形式,发挥共建理事单位作用。区委组织部机关支部先行先试,以“不忘初心,继续前进”为主题,与联系村华墅乡刘坂村党



委员”模式,吸纳辖区内有影响力、热心社区公益事业、作用发挥较好的机关事业单位等相关领域党员担任社区党委兼职委员,强化共建力量。2017 年村社换届中,共有 52 名共建理事单位党员以兼职委员身份进入社区班子。同时,健全完善社区党建联系会制度。在全区 40 个社区广泛推广建立社区党建联席会议制度,由街道、社区、联系机关支部、辖区内单位支部、辖区内非公企业党组织等共同组成,社区设党委,由社

支部结对开展“主题党日”活动,内容包括传达习近平总书记“7·26”重要讲话精神,观看党建专题片,走访慰问老党员和困难党员,开展环境整治志愿服务;区财政局机关支部在开展斗潭 D 级危房解危中,邀请楼栋内的老党员,为全局党员干部上了一堂别开生面的党课,丰富了支部主题党日的内涵。

二是明确三个方向,打造网格化管理模式。把全科网格作为城市基层治理的基本单元,把工作和责任落实到网

格,全面加强网格治理、源头治理。一是把支部建在网格上。全区 579 个网格实现“一网格一党支部(党小组)”,建立网格党小组“五职责六制度”任务清单,同步推进党的组织覆盖与网格治理。按照“一格一长、一格多员、一员多能”的要求,推动党支部书记与网格长“一肩挑”,选配的 2863 名网格员中党员占 85%,党员成为基层治理的“顶梁柱”;二是让党员深入网格中。抓实党员联户包干制度,要求每名党员就近就熟联系 5—10 户居民,开展“十必查十必报”活动,做到“人熟、地熟、房熟,情况烂熟于胸”。如衢化街道以党员为中坚力量,借助“银发志愿者”“衢化大妈”等服务团队,加强出租房巡逻,排除安全隐患 50 余个,打击传销窝点 10 余个,“重点传销街道”顺利摘帽。坚持事在格中办,做到平时有求必应、战时一呼百应。

三是坚持党建融合,助推“四个平台”建设。根据“最多跑一次”改革和“四个平台”建设的统一部署,以党建融合、服务发展为抓手,结合涉改单位的主要职能,深化突进四个平台建设。根据偏远乡镇群众年纪较大、出行不方便等困难,行政服务中心、社保局等窗口单位的党员干部们主动上门服务,为当地群众代理办理解决证件审批、提供业务指导,以打通行政审批最后一公里,帮助

群众不出乡;同时,积极融入智慧治理等联动机制,市场监管局机关党支部将市场监管系统内个体经营、企业注册等各类工商准入信息 3.13 万条,食品药品行政许可数据 4536 条,直接连通“四个平台”,实现网格员检查企业数据库随身带。此外,各平台互通互融,齐心协力为创卫创文工作攻坚克难,团结协作使航埠镇、石梁镇、七里乡顺利通过省级卫生乡镇验收,万田乡、沟溪乡、华墅乡,姜家山乡、九华乡等乡均通过市级卫生乡镇验收。

### 三、几点思考与启示

**启示一:融入意识有待提高。**部分基层在职党员对构建城市基层党建工作缺乏认同感,认为城市基层党建是以街道党工委为主,应当由街道、社区党组织来承担,主动融入、共驻共建的意识不强。为此,在下一步工作中,柯城区将扎实抓好责任落实。引导基层在职党员将积极参与城市基层党建作为一项重要工作,落实好具体责任;同时引导广大党员干部积极主动参与到城市基层党建工作中。此外,进一步健全完善党建指导联席会议、沟通协调、监督约束等机制,明确党建主体责任,确保城市基层党建扎实推进。

**启示二:积极性有待加强。**主动参与社区工作的积极性不高,认为只要做

好本职工作就行,在社区报到后一般不会主动、自觉地参与社区党建工作。为此,柯城区将积极探索建立机关党组织和社区党组织双向联系、机关在职党员双向管理制度,要求机关在职党员在 8 小时工作以外积极参与社区公益活动。同时,优化资源配置,不管扩大党在社区层面的覆盖面,探索建立楼道党组织、庭院党组织,与机关党组织联建共建,达到相互学习、优势互补的作用。

**启示三:活动组织能力有待提升。**部分社区党组织工作思路存在一定的局限性,加上社区工作者队伍流动较快,对城市基层党建工作还缺乏开拓创新的意识,组织党建活动还停留在扶贫帮困、走访慰问、环境整治等方面,尚未实现真正意义上的“优势互补、资源共享”。针对此类情况,柯城区一方面,强化和完善社区服务阵地建设,建立健全社区党员服务中心,为机关党员开展主题党日、丰富文化生活提供阵地平台;另一方面,围绕基层治理“四个平台”建设,用好用活各机关单位派驻到“四个平台”的党员这一资源,发挥这批机关党员的作用,安排他们兼任社区党建指导员,参与社区组织生活,为机关党组织和社区党组织的党建共建工作牵线搭桥,为城市基层党建提供组织保障。❧

柯城区：

## 激活沉睡资源 重塑乡村产业

■ 杨 辉 卫萌萌

走进大荫山飞越丛林探险乐园，大大小小的车已经停满停车场，三三两两的人群正在挑战不同难度的丛林穿越项目，不少孩子也在家长和教练的指导下，攀爬绳网、过独木桥、滑索前行，体验运动的乐趣。

据了解，6年前的新宅村公路坑坑洼洼，河塘多年无人修整，村舍农居荒置无人管，村集体收入几乎为零，40岁以下的村民基本都在外打工，是一个典型的“空心村”和“空壳村”。如今的新宅村，庙源溪穿村而过，游鱼往来翕忽；经过修缮的老房古色古香，房前屋后点缀着花草，具有当地特色的农家乐和民宿一幅繁忙的景象，当地村民喜上眉梢。

“村里靠什么发展，村民靠什么致

富？大家苦思冥想，眼前的绿水青山——大荫山，不就是金山银山吗？”新宅村支部书记郑金财说，“我们从治理村容村貌干起，党员带头拆掉露天厕所，整治‘赤膊墙’，清理河道垃圾，实施村庄亮化、绿化工程。昔日脏乱差的山村变漂亮了，机遇也来了。”

2016年，村里引进农旅合作项目，以出租山林入股的方式，建设大荫山森林休闲公园并开展丛林飞越冒险户外运动，其中，丛林飞越冒险运动部分由国际顶尖的法国设计师设计。经过一年多的规划与建设，2017年7月大荫山丛林飞越冒险乐园率先投入运营，原本冷清的新宅村一下子有了生气，游客纷至沓来。

随着游客的增多，村里的民宿经济

应运而生。柯城区推出创新型乡村民宿产品——“微民宿”，共50间房，选址就在新宅村。由民宿开发者通过村委会向村民统一租用，房间装修由开发者统一投入，村民不花一分钱。村民可以赚房租，村集体还能获得盈利分成，实现了开发者、农户、村集体三方共赢。“圃舍”民宿项目率先对外运营，更多的游客慕名而来，同时也为附近的村民提供了家门口的就业机会。

乡村资源是沉睡的资源，新宅村将“砍柴”道转化为森林穿越比赛用道，将闲置农房转化为民宿，吸引游客到乡村休闲、度假，重塑了乡村绿色产业，带动乡村消费，实现乡村振兴。

（作者单位：柯城区委组织部、柯城区九华乡）



常山县：

## “红色小屋”托起留守儿童幸福梦

■江宇豪 何冠琦



“小朋友们，我们今天来学唱歌好不好？”“好！”“来，跟着老师唱，长亭外，古道边，芳草碧连天……”4月7日上午，在芳村镇河边山村，稚嫩而又悠扬的歌声响彻村党群服务中心二楼的活动室。30多名当地的留守儿童正随着上海交大附中的支教老师学唱歌曲。

河边山村“红色小屋”留守儿童之家位于村党群服务中心二楼，面积600多平方米，幼儿教室、活动室、幼儿厕所等一应俱全。说到“红色小屋”的来历，村支部书记甘礼荣先是长长叹了口气，“早些时候村里有一家幼儿园，但是校舍破旧、设备落后，老师们不是

‘半路出家’的，就是村里随手‘抓’的。村里的年轻人基本外出务工，就这么把孩子撂村子里读幼儿园，着实让人放心不下。”

再苦不能苦孩子，再穷不能穷教育。甘礼荣暗暗定下目标——“一定要为孩子们营造良好的成长环境”。他和村两委班子一合计，决定利用村党群服务中心二楼，打造一个“红色小屋”。不仅如此，还发动全村党员为“红色小屋”献智献力，甘礼荣为此更是抓破脑袋、“跑断了腿”，在他不懈努力下，争取到上海杨浦区红十字会、中国狮子联会浙江蓝梦服务队、上海昶康电子信息公司等志愿服务团队和爱心企业

为河边山村幼儿园捐款捐物；邀请到上海交大附中的学生们利用假期时间来进行支教活动。去年以来，帮扶捐助的服务团队和企业多达10家，100余人次，捐赠款物合计40余万元。在村两委和全体党员们的努力和社会爱心人士的关注帮助下，这里已成为村民们津津乐道的独特风景，更是留守儿童们寄托童梦的摇篮。

去年“六·一”儿童节，甘礼荣带领全村党员赴“红色小屋”留守儿童之家开展关爱活动，幼儿园的孩子们还准备了歌唱节目来感谢这些长期关心他们的叔叔阿姨。难得回家一趟的村民谢利君看到此情此景，难掩激动之情，“得知孩子在老家有村党员同志们帮忙照顾，还能在这么好的环境下学习成长，我心里别提有多开心了”。

芳村镇组织委员谢夏芳相告：“近年来，芳村镇坚持党建助力关爱留守儿童，通过开展‘党员邻里共结对’，对留守儿童开展学习辅导、关心关爱、安全监护，不仅给了孩子们一个温暖的大家庭，也更好地发挥了每个党员的服务作用，增强了基层党组织的凝聚力和号召力。”

（作者单位：常山县委组织部、常山县芳村镇）

开化县：

## “清理”空转支部打赢乡村振兴大决战

■ 郑 帆

“我觉得治村与治校的道理是相通的，村干部都要带好头，当好一个个班的班主任，把事情做到老百姓的心坎里，村里的工作就会顺畅了……”在开化县齐溪镇丰盈坦村河道边，村支书程义法带领着村两委巡河时边走边说。

如今的丰盈坦村，在村党群服务中心二楼开辟了“诗礼之家”，村里和附近的孩子在这里接受国学教育，老年活动中心，忙完了农活的老人们在这里聊天、喝茶、打牌，文化广场上，农妇们跳起了流行的广场舞……不远处漫山的茶园成为一道靓丽风景，伴随生态旅游、农家乐等项目的落地，丰盈坦村大力发展集体经济，村庄发展驶入了快车道，程义法正带领着全体村民凝心聚力描绘乡村振兴新蓝图。

坐拥绿水青山的丰盈坦村，前几年却并没有让绿水青山成为“金山银山”，原因就在于村党组织战斗力不强，村两委不团结。3年前，镇党委为了稳定局面，通过各种方式，邀请当时刚卸任镇中心学校校长的程义法来村里当支书，一方面他是本村人，另一方面他有管理经验。刚开始，村民对这位新当选的书记并不认可，但程义法心想，我既然当了个村支书，我就要当好这只领头雁，把村庄搞好才能赢得民心。作为村党支部的程义法以礼治村，通过三会一课，主题党日等活动，村书记程义法还引入党员积分制管理体系，还成立党员志愿服务队，使村里的党员意识提高，通过党员带头干，仅用了大半年时间，丰盈坦的村庄面貌发生了巨大的改变，各项工作都走在了

全镇的前列。村两委的公信力得到提升，村民的心被凝聚在了一起。

在基层党建“整乡推进，整县提升”中，开化

贯彻落实务实有效的党建理念，狠抓支部科学化、规落化、精细化、痕迹化管理，突出工作重点难点，集中整治软弱涣散基层党支部，深查细照，找准病灶，对症下药。每年初，开化县都会按照不少于5%的比例，倒排一批软弱落后村党组织。今年以来，县机关选派255名优秀干部担任各村“第一书记”，成为乡村振兴指导员，其中64人到软弱落后村驻点帮扶。通过下基层访优秀能人、派骨干帮扶、办项目助发展，解难题化矛盾，有的放矢打好整转攻坚战。

为更好地杜绝空转支部现象的发生，开化在村党支部换届选举中率先采用“乡镇党委提名推荐”制度，一批狮子型干部因此成为了强村带头人。“党的十九大提出的实施乡村振兴战略很振奋人心，作为村里的领头雁，就是要多干实事，带领全体党员群众甩开膀子加油干。大力发展集体经济，通过旅游带动村民发民宿、农家乐，实施科技兴农，改良蚕桑品种，做大特色产业，大力培育电商，让农村土货通过网络销售到全国各地……”开化县华埠镇溪东村支部书记许义凤决心用实干打赢乡村振兴大决战。

（作者单位：开化县委组织部）



## 龙游县：举办“百名乡贤联百村”行动签约仪式

4月3日，在第三届龙商大会开幕式上，龙游县举办“百名乡贤联百村”助力乡村振兴行动签约仪式，以乡贤回归带动智力、项目、技术、资金、产业回归。据统计，龙游全县本地和在外乡贤

1128名，15个乡镇（街道）均成立乡贤会，44个重点行政村成立了村级乡贤会。目前，全县村级层面已与136名乡贤签订结对帮扶、招商签约“经济发展、扶贫帮困、公益事业、富民强村、乡村治

理”等五大类项目120个，总投资约35亿元。

（冯炜熹）

## 江山市：首期村社书记“雁之声”论坛开讲

为进一步提升基层党组织组织力，不断培育壮大“领头雁”队伍，全面实施乡村振兴，4月20日，江山市举办首期村社书记“雁之声”论坛。首期主题为发展村级集体经济，通过“书记说给书记听、书记跟着书记学”的形式，引导村社

书记在相互切磋中加强交流、集思广益，并不断提升开口动口能力，让村社书记在各项工作中发挥“领头雁”的作用。同时，论坛将按照“每期有主题、分场有代表、推荐书记说、年度评名嘴”的要求，采用“线上+线下”常态化模式，

着力实现“一次论坛就是一次最有成效的培训、一个主题就是一次工作的集中攻坚、一场交流就是一次最好的激情动员”的目标。

（周 睿）

## 常山县：万名党员带头签订孝老承诺书

“带头落实孝老标准，带头树立孝老家风，带头礼让扶助老人，带头参与孝老公益，带头维护老人权益，带头弘扬孝老文化……”在常山首个“5.20敬老日”到来之前，常山县委组织部号召党员自觉成为孝老敬老的先锋模范和行动榜样，全县万名党员干部郑重签下

《孝老承诺书》，带头育孝心、讲孝道、尽孝行、传孝德。

一字一句铿锵有力，一言一行坚定信念。截至目前，常山700多个党支部组织近20000名党员陆续签订了《孝老承诺书》，并通过微信朋友圈亮出自己的承诺。与此同时，多个乡镇（街道）、部

门纷纷组织开展志愿者孝老签名宣誓、宣读《孝老倡议书》等形式多样的活动，让孝老之风吹进千家万户，代代弘扬传承，在全社会营造尊老、敬老、爱老、助老的浓厚氛围，为“衢州有礼”贡献常山力量。

（陈安龙）

# 绍兴诸暨“五步法”考准察实政治表现

去年以来，绍兴诸暨市对 88 名拟提任领导干部人选全部进行了政治表现考察评价，1 名干部因政治表现不合格被“一票否决”，2 名干部在考察动议环节即被淘汰。这是该市探索实施政治表现考察评价的一个缩影。

近年来，该市牢固树立“政治首关”理念，注重在实践探索中提炼具体化、能识别的政治标准表现行为，通过“看、鉴、查、判、定”“五步工作法”，精准考察评价干部政治表现，推动政治标准精准落地。

“对上对下不够一致，搞两面派，做‘两面人’，弄虚作假、虚报浮夸、报喜不报忧。为了个人政绩、选票和形象脱离实际随意决策、随便许愿。作风不够扎实，深入实际、深入基层、深入群众不够，对群众的合理诉求消极应对，不催不办、不推不动。工作激情不足，遇到问题都要上级拍板，避免自己担责，‘只求不出事，宁愿不做事’……”针对政治表现概念性、抽象性较强的特点，该市年初出台《关于进一步考准考实领导干部政治表现的实施意见》，并列明领导干部《负面政治表现二十条》，方便考察人员和领导干部日常掌握，作为考察评价的对照标准，让政治表现有了可界定的“硬杠杠”，真正变“摸不着”为“看得见”。

“五步工作法”内容包括，“看”即注重在关键时刻、敏感事件中考察干部政治表现，特别了解干部在涉及党的领导和中国特色社会主义道路等原则问题

上的表现情况；注重在大事要事难事中甄别干部政治表现，掌握政治表现“过硬”和“一般”两份干部名单。

“鉴”即在干部提拔任用、市管后备干部确定中，实行本人自查和单位核查“双查”机制。初始提名环节，由单位党组织先进行政治考量再提名；确定考察对象后，由考察对象本人作出自我《政治表现评定》，单位党组织结合前期考量情况进行审核把关，书面出具考察对象《政治表现鉴定》。

“查”即将政治表现纳入各类考察的谈话提纲，作为“首问”内容，重点向“管他的”“他管的”及周围“知情人”了解干部日常政治表现情况，对发现的“蛛丝马迹”一追到底；结合民主测评开展政治表现反向测评，考察谈话时深入印证了解测评情况，及时进行重点核查，确保查明白、搞清楚。

“判”即针对党政正职、班子成员、机关部门、镇乡（街道）等不同层级和岗位领导干部的特殊情况，综合考察考核、信访、巡察、审计等多方面信息，将“一时”与“一贯”相结合，注重看主流、看本质，抓住重要行为特征和岗位特点开展分析研判，最大限度公正评价干部政治表现。

“定”即坚持定量与定性相结合，对谈话过程中了解到的负面政治表现比较集中的，以及反向测评中“一定程度存在”“存在”两项内容相加票数占总测评人数的 1/3 及以上的，且核查属实的情况，提交组织部部务会议讨论，最

终确定领导干部政治表现定性评价，并在考察材料中进行写实性表述和定性判断，做到“精准画像”。“今年出台的政治表现考察评价办法，真正实现了标准化评价和程序化操作有机结合，组织部门和单位党组织共同参与，大大提升了考察实效。”诸暨市委组织部干部科负责人说。

对政治表现考察评价结果为“不合格”的干部，是考察对象的，该市一律中止提拔；是现职领导干部的，坚决从领导岗位上调整下来；是后备干部对象的，一律取消资格。对发现存在一般性问题的干部，由市委组织部对其进行批评教育和诫勉谈话，视情终止提拔任用，如该市某镇经济发展办主任、驻村干部王某，虽然工作能力较强，但在执行维稳等急难险重任务时，退缩逃避、推诿塞责，被判定为政治品质不合格，未列入市管后备干部库。对政治素质过硬的干部，优先提拔使用。

同时，该市对个性问题精准容错，针对少数个性鲜明、有魄力、能干事，但也容易得罪人的干部，既看表象也看缘由，突出政治标准在干部评价中的分量，把因政治担当引起的工作失误与因个人原因造成的工作错误区分开来，适时对 13 名干部启动容错免责程序，最大限度调动干部积极性、主动性、创造性。

（本文转自《中国组织人事报》）

## 马克思一生不变的志向

没有坚定不移的信心,任何行动都会失败。17岁的马克思在中学一次作文考试中写道:“如果我们选择了最能为人类而工作的职业,那么,重担就不能把我们压倒,因为这是为大家作出的牺牲;那时我们所享受的就不是可怜的、有限的、自私的乐趣,我们的幸福将属于千百万人,我们的事业将悄然无声地存在下去,但是它会永远发挥作用,而面对我们的骨灰,高尚的人们将洒下热泪。”马克思从那时起,就意识到要将个人成长和社会进步联系在一起,并终身为人类的完美和人民的幸福而工作甚至牺牲。

中学毕业后,读大学的马克思是如何炼成学霸的呢?起初他在大学里攻读法学,这位叛逆青年就过着挥霍无度的生活,放荡不羁爱自由,直到在父辈的决定下转学,逆袭之路正式开启。他专心致力于研究历史和哲学,乐此不疲,并且在1842年去应聘大学哲学教师,但当时普鲁士的政治运动,却使他走上了另一条生活道路。在他的协助下,莱茵省自由派资产阶级领袖康普豪森和汉泽曼等人,在科隆创办了《莱茵报》,同年秋天,马克思被聘为该报的主笔。

康普豪森、汉泽曼以及马克思夫人燕妮的哥哥冯·威斯特华伦都做过普鲁士的高官,要说走上一条“飞黄腾达”之路,马克思可以说得上是得天独厚。如

果马克思当时愿意追随他们并投靠普鲁士政府的话,荣华富贵是少不了的,但是,马克思毅然选择放弃并坚持自己的梦想。

于是,马克思在《莱茵报》只工作了短短一年的时间。1843年,他不得不辞去主编的工作。但在这段工作经验当中,他收获了一段伟大的旷世友情,那就是无论是在生活上还是精神上都给了他极大鼓舞的恩格斯。在《莱茵报》被封闭后,马克思迁居巴黎,坚持抨击普鲁士政府,普鲁士政府对他进行了报复,1845年春天,它促使基佐内阁下令把马克思驱逐出法国。马克思被迫移居布鲁塞尔,1848年二月革命前不久,马克思与恩格斯共同起草的《共产党宣言》发表。当布鲁塞尔由于二月革命影响也开始发生民众运动时,比利时政府逮捕了马克思并把他驱逐出境。这时法国临时政府通过弗洛孔,邀请他重返巴黎,他接受了这个邀请。三月革命以后,马克思迁到科隆准备自主创业,创办了《新莱茵报》。这家报纸从1848年6月1日出版到1849年5月19日,是当时民主运动中唯一代表无产阶级观点的报纸。这份报纸对1848年6月巴黎起义者表示无条件声援,为此,差不多所有股东都撤资了。为了使报纸能办下去,马克思不得不在金钱方面做出巨大的牺牲和忍耐,他自费投资七千塔勒以

上,而他的妻子的最后一件首饰也被送到当铺里去了。《新莱茵报》被强行关闭时,马克思损失惨重,但依然不改初心。

1867年,49岁的马克思为了尽快出版《资本论》第一卷,亲自到离印刷厂较近的地方等候校对。此时,经济上拮据的马克思又是如何度过这段艰难岁月的?除了恩格斯这位挚友向他伸出援手之外,库格曼医生将马克思邀请到家里做客,帮助马克思摆脱了一时的苦不堪言。在此期间,普鲁士首相俾斯麦派了一名爪牙瓦尔内博耳德律师找到马克思,希望“利用马克思和他的大才为德国人民谋福利”。当地统计局局长梅尔克耳访问了马克思,说他研究货币流通问题多年,但徒劳无功,而马克思却一下子就把问题彻底搞清楚了。当地一个合股经营的铸造厂的经理邀请马克思到该厂去参观。恩格斯也告诉马克思:“你的书对资产阶级也发生了实际的作用。”“格拉德巴赫的棉纺织业厂主们承认工作日过长,他们自己成立了一个协会,要把工作日首先从十三小时缩减为十二小时”。显然,马克思在1848年革命20年后又有新的机会倒向德国的上流社会,获取荣华富贵。但是,马克思始终坚守自己的梦想,将他17岁写下的文章,贯穿到了他一生的志向。

(本文转自《中国组织人事报》)