

全力推进新时代组织工作高质量发展

■本刊评论员

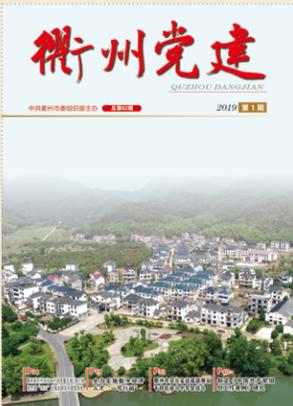
刚刚召开的全市组织部长会议，对2019年组织工作作出了安排部署。组织工作要化起势为胜势，必须牢牢把握政治性、时代性、规律性，解放思想、革故鼎新，凝聚干事创业的心劲，拿出务实管用的举措，确保组织工作全面质量、全程质量，以组织工作高质量发展推动市委“1433”发展战略体系重重落地。

坚持以政治建设统领组织工作全局，着力提高谋划工作的质量。组织工作是党的工作的重要组成部分，必须把旗帜鲜明讲政治作为精神内核。谋划和推进工作，必须突出加强党的政治建设，把党的政治建设体现在组织工作全局，细化到组织工作每个环节。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑，结合“两学一做”学习教育和即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育，着力推动广大党员干部牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚持在选人用人上突出政治标准，深入开展政治把关和政治素质考察；在基层组织建设上突出政治功能，充分发挥党员的示范带头作用和党组织的示范引领作用；在人才工作上突出政治吸纳，把各方面优秀人才集聚到党和人民的伟大奋斗中来。

坚持以改革创新激发组织工作活力，着力提高制定政策的质量。身处新时代，要有新理念、新思维、新举措，切实以系统化、创造性思维高质量推进组织工作。坚持系统思维，把干部队伍建设、基层组织建设、人才队伍建设相关政策融入到全市全

局工作，放在交通先导、城市赋能、乡村振兴等重大攻坚任务中检验。坚持底线思维，以强烈的问题意识、鲜明的问题导向抓政策制定，把薄弱环节和突出问题作为努力方向和突破口，倒逼开拓创新、精准施策，提升组织工作质量和水平。坚持辩证思维，统筹考虑组织工作各个领域、各个方面，一分为二地看问题，正确处理整体与局部、理论与实践等关系。坚持创新思维，答好“自选题”，有机结合本地本单位实际，在组织工作各条线探索创新原创性、突破性、集成性的特色工作，打造更多“呱呱叫”的党建品牌。

坚持以实干担当推进组织工作发展，着力提高推进落实的质量。当前，衢州正处在新一轮发展的机遇期、关键期，已经站上了属于自己的强劲风口，需要全市党员领导干部敢于担当、勇于斗争，以真抓实干落实好党的建设和组织工作新要求新部署新任务。真抓才能克难攻坚，把各项目标任务细化分解落实到具体事、具体人，逐一点对点针对性举措、销号解决，确保工作取得实实在在的成效。实干才能梦想成真，要不断强化担当意识，发扬苦干实干作风，在困难考验中激流勇进，在基层一线中锤炼能力，一锤接着一锤敲，一环紧着一环拧，通过一个个具体问题的有效解决，检验组织工作高质量发展实效。学习才能底气十足，要大兴读书学习之风、调查研究之风，在学习实践中提高专业能力、专业素养，涵养干事创业、担当斗争的底气。🔥



衢州党建 双月刊
中共衢州市委组织部主办
2019年第1期(总第62期)
3月31日出版
内部资料 注意保存

编辑指导委员会

主任 林晓峰
副主任 琚建军 张 岚 余龙华 曾越河 华 英 秦财华
余卫军 严 兵 严雪峰
委员 (按姓氏笔画排列)
叶 骏 朱永平 朱君才 朱耀刚 陈 峰 陈 翊
林 蕙 郑应龙 胡益峰 姜维军 徐伟虎 徐爱平
徐 宾 程金敏 樊勇军
主 编 朱耀刚
副主编 冯 轲 陈新龙 陈海潮
编 辑 童 星 姜志宇 华怡平

编辑出版 《衢州党建》编辑部
准印证号 浙内准字第H021号
地 址 衢州市行政中心大楼9楼 **邮 编** 324000
电 话 (0570) 3086872 **传 真** (0570) 3081724
电子信箱 qzsj570@126.com
印 刷 浙江衢州盛元文创印业有限公司



P04

聚焦新时代组织工作高质量发展 聚力推进市委“1433”发展战略体系重重落地

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻全国全省全市组织工作会议和全国全省组织部长会议精神，总结2018年我市组织工作，部署2019年工作任务。

目 录 CONTENTS

■卷首语

01 全力推进新时代组织工作高质量发展

■领导讲话

04 聚焦新时代组织工作高质量发展
聚力推进市委“1433”发展战略体系重重落地……林晓峰

■交流发言

13 建好用好文明城市党建示范区
勇当全国城市基层党建示范市的排头兵……中共衢州市柯城区委组织部
15 发扬战狼精神 争当改革尖兵……中共衢州市衢江区委组织部
17 以“品质党建”服务民营经济高质量发展
……中共龙游县委组织部
19 全力实施数字经济人才“一号行动”……中共江山市委组织部
21 实施“常青藤”行动推动干部退有所为
……中共常山县委组织部

22 探索推行“四个一批”机制激活优化营商环境的关键少数
……中共开化县委组织部
24 党建强 教育强 党建质量提升 教育质量提升……衢州市教育局党委
26 党建统领 特色推进 全力打响“红色资规”党建品牌
……衢州市自然资源和规划局党委

■学习贯彻

28 衢江区为推动“1136”战略重重落地提供坚强组织保障……罗凯帅
29 龙游县实施“企业手拉手 联盟齐步走”组团式引才行动……夏 俊
30 江山市全力攻坚推动组织工作全面高质量发展……江组轩
31 常山县聚焦“高质量”推动组织工作新担当新作为……廖 颖
32 开化县聚焦聚力高质量彰显组织新作为……郑 帆

■工作交流

33 衢州市突出实战砥砺推动干部在战斗中中学会战斗……祝涛涛
36 启动当冲刺 首日即全签 衢江抽蓄战队攻坚克难再出发……王 瑜
37 龙游县创新实行“亲清服务日” 全力当好民营企业“店小二”
……雷建波
38 开化县组织部门“五个一批” 真情实招服务民营企业高质量发展
……余 劼

■调研报告

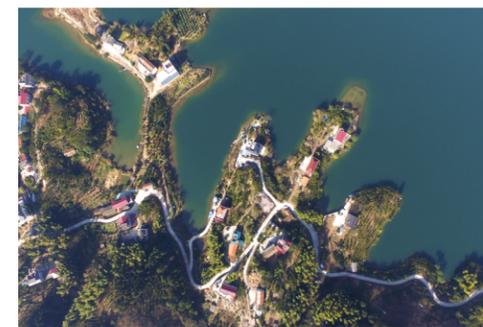
40 制定《中国共产党组织工作条例》研究……市委组织部课题组



P19 全力实施数字经济人才 “一号行动”



P33 衢州市突出实战砥砺 推动干部在战斗中中学会战斗



P40 制定《中国共产党组织工作条 例》研究

编者按

3月6日，我市召开全市组织部长会议。会议回顾总结了2018年全市组织工作，并对今年组织工作进行了部署安排。

聚焦新时代组织工作高质量发展 聚力推进市委“1433”发展战略体系重重落地

■ 市委常委、组织部长 林晓峰

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻全国全省全市组织工作会议和全国全省组织部长会议精神，总结2018年我市组织工作，部署2019年工作任务。

过去一年，是衢州经济社会发展顺风起势、裂变发展的奋进之年，也是全市组织系统践行新时代党的组

织路线、服务“活力新衢州、美丽大花园”建设的担当之年。在市委坚强领导和省委组织部有力指导下，全市组织系统突出政治统领，聚焦主责主业，强化担当作为，为推动市委“1433”发展战略体系重重落地提供了有力组织保障。一是全面加强党的政治建设，广大党员干部践行“两个维护”的政治自觉得到新提升。深

入开展“大学习大调研大讨论大整风大抓落实”活动，高质量完成全市所有市管干部学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神集中轮训，抓好基层党员干部全员培训，制定实施《领导干部政治体检制度》。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，大力宣传改革先锋谢高华精神和“跑腿书记”卓彦庆先

进事迹，广大党员干部“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。二是开好全市组织工作会议，构建新时代组织工作新格局。市委召开五年一次的全市组织工作会议，堪称衢州市以来规格最高、规模最大、发动最广，也可能是力度最强、影响最深的一次组织工作会议。会议对全市接下来五年的组织工作进行了系统谋划、整体部署，形成了抓人促事“1+8”制度体系，通过了《关于创建基层党组织“全领域建强、全区域提升”示范市的实施意见》，以科学合理的顶层设计和系统周密的制度体系，来保障“1433”发展战略体系重重落地。三是深入实施抓人促事“1+8”制度体系，激励干部新担当新作为取得新突破。实施专班工作制、干部档案管理、退出现职领导干部管理、干部“召回”管理等一系列举措，有效提振了干部干事创业的精气神。其中，专班工作制得到车俊书记、黄建发部长批示肯定。9月份，衢州被中组部列为新时代新担当新作为全国8个地方典型之一，新华社、人民日报、央视新闻联播等九大国家级媒体均作专门报道。中组部地方领导班子思想政治建设调研组到我市专题调研，作出肯定。一批担当实干的干部在“活力新衢州、美丽大花园”建设表彰大会上受表彰。四是扎实推进“三个三”

基层党建工程和基层党组织“全领域建强、全区域提升”示范市创建，开创基层党建新局面。深化“三联”工程，制定出台“周二无会日”“网格支部”等一系列具体制度，开展调查评估和督查考核，做实做细做深做优党建统领基层治理体系。谋划实施了基层党组织“全领域建强、全区域提升”示范市创建工作，全市申报示范创建项目320个，以点带面推动基层党建整体建强，《浙江日报》整版报道了我市抓基层党建工作的做法。对村（社）干部实行“红黄灰”三色考评，一批干部被歇职教育，或受到免职、责令辞职等处理。开展“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动，结对落地项目361个，2017年确定的775个省定集体经济薄弱村全部“摘帽”。五是大力创建“东南数字经济发展研究院”，搭建人才引进新平台。创建东南数字经济发展研究院，形成了“11411”总体框架。市委借机召开全市加快发展数字经济大会，成功招引数字经济企业近20家、高端人才45名。创建省级“千人计划”产业园，推动“人才飞地”提档升级，人才平台能级进一步提升。六是平稳有序推进机构改革，营造选人用人新生态。坚持以人的布局来保障事的布局，研究提出了七条原则和八条政策意见，并采取八个步骤进行深入调研，在此基础上通盘考虑人事方案。整个工作

一气呵成、平静安静，充分体现了政治导向、干事导向、基层导向和选用年轻干部导向。同时，有机统筹协调、把握节点要求，市、县、乡三级机构改革方案、人员转隶、“三定”规定等及时到位、顺利推进。

今年我市组织工作总的思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大以来中央和省、市委的一系列重要会议精神，深入践行新时代党的组织路线，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚持稳中求进工作总基调，以党的政治建设为统领，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进党的组织体系建设，着力培养忠诚干净担当的高素质干部队伍，着力集聚爱国奉献的各方面人才，提高政治站位、强化责任担当、锐意改革创新、狠抓工作落实，实现组织工作新时代新担当新作为，为推动市委“1433”发展战略体系重重落地提供坚强有力的组织保障。

一、聚焦组织路线服务政治路线的根本原则，深刻认识组织工作高质量发展的目标方位

（一）围绕新时代党的建设伟大工程，准确把握新时代衢州组织工作的正确方向。要围绕新时代党的建设和组织工作要求，回答好新时代衢

州党的建设和组织工作的重大命题。

①牢牢把握整体布局。要始终紧扣习近平总书记在全国组织工作会议上擘画的基本布局，我省“两个高水平”建设、“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”的工作全局，市委“1433”发展战略体系的中心大局，形成我市组织工作的新格局。②牢牢把握价值导向。要深入践行以人民为中心的发展思想，力戒形式主义、官僚主义，让党员干部和基层群众有更多的获得感、幸福感、安全感。③牢牢把握质量标准。要按照习近平总书记在组织工作会议上强调的“六个质量”要求，提升组织工作质量和水平。

（二）围绕贯彻落实习近平总书记对衢州的殷切嘱托，充分彰显新时代衢州组织工作应有的担当作为。习近平总书记在浙江工作期间，先后8次到衢州考察调研、指导工作，对衢州提出了一系列重要指示和殷切期望，组织部门要坚决贯彻。①在服务产业发展上展现组织担当。要贯彻落实总书记“成为全省经济发展新的增长点”的重要嘱托，抓好美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业两大战略性新兴产业发展。②在推进城市赋能上展现组织担当。要贯彻落实习近平总书记“打造四省边际中心城市”的重要嘱托，聚焦“三城记”，深化专班工作制，强化党建引领。③在深化

山海协作上展现组织担当。要贯彻落实习近平总书记“成为全省经济向中西部邻省拓展的一个桥头堡”“推进山海协作再上新台阶”的重要嘱托，做深做好“融杭接沪”大文章，建好“飞地”桥头堡，助力更多的山海协作村企结对项目落地，为杭衢同城化一体化贡献组织力量。④在塑造城市文明上展现组织担当。要贯彻落实习近平总书记“让南孔文化重重落地”的重要嘱托，深化全国城市基层党建示范市创建，全力创建文明城市党建示范区，打响“红色物业联盟”品牌，让衢州成为“一座最有礼的文明城市”。

（三）围绕推动高质量发展面临的机遇挑战，切实引导广大党员干部敢于担当敢于斗争。要不断强化责任担当、使命担当，带领广大党员干部敢于担当、敢于斗争、创造机遇、迎接挑战。①面对矛盾风险，要敢于斗争。下好先手棋，打好主动仗，教育引导广大党员干部牢固树立底线思维、忧患意识，应对好每一场重大风险挑战。②面对重大机遇，要奋斗进取。通过政治教育、专题培训，教育引导党员干部牢固树立对衢州发展坚如磐石的意志决心。③面对服务保障经济发展重任，要担当作为。以“三服务”活动为契机，立足组织部门自身职能，从民营企业普遍存在的融资难、引才难、招工难等现实问题出

发，真心实意地帮助企业排忧解难。

二、聚焦政治建设这一根本性建设，引导党员干部坚决做到“两个维护”

（一）扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。要围绕主题教育，不断推动政治建设往心里走、往深里走。①突出抓好政治武装。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主要内容，引导广大党员干部争当新思想的坚定信仰者、忠实执行者。②坚持党的政治领导。要把坚决做到“两个维护”作为主题教育的重要内容，充分发挥组织部门教育、管理、监督的职责，引导督促党员干部严格执行《中国共产党重大事项请示报告制度》《中央关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》，不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉。③强化典型引领示范。要打好改革先锋谢高华、“跑腿书记”卓彦庆“两张典型牌”，引导各级党员对标看、深入学、照着干。今年是新中国成立70周年，要按照中央和省委部署安排，配合做好系列庆祝活动，组织开展走访慰问老干部老党员和先进模范人物等工作。

（二）深入开展政治素质考察。要深化完善领导干部政治体检制度，全面建立干部政治素质档案，实施领导班子政治建设情况专项考察，切实

考察深识准党员干部政治表现。①考察内容要指向精准。进一步细化完善考察指标，使领导干部政治素质的衡量标准更加明晰、评价指向更加明确。②考察方式要立体多维。近距离有原则接触干部，抓好经常性、节点性、关键性政治体检，用好日常了解、调研谈话、核实甄别、分析研判、凡提四必、以事察人等手段，多层面考察干部政治表现。③考察结果要刚性运用。坚持做到对政治体检不合格的干部，一律不能使用；已在领导岗位上的，一律坚决调整下来；公务员考录遴选、国有企事业单位人员招聘、发展党员等工作中也要加强政治把关、政治审查，凡是发现政治上不合格的一律“一票否决”，防止“源头污染”。

（三）从严加强政治训练。政治忠诚不会凭空生成，政治觉悟不会自然养成，政治能力也不会自发形成，必须要靠经常的、严格的政治训练来砥砺。①严肃党内政治生活。要严格执行民主集中制原则和新形势下党内政治生活若干准则，加强民主集中制教育，组织党员开展批评和自我批评，坚持和完善重温入党誓词、党员过“政治生日”等政治仪式，不断提高党内政治生活质量。②反复锤炼政治本领。要在更多复杂的环境中锤炼党员干部，增强其驾驭复杂局面、化解矛盾风险的政治本领。③加强政

治监督磨练。要深化“大整风、大督导”工作，通过经常性提醒、教育、督促，定期检视党员干部的政治忠诚度，推动党员干部养成良好的政治习惯、政治操守。

三、聚焦担当斗争的主题主线，进一步激励干部新时代新担当新作为

（一）加强教育培训，不断增强干部担当斗争的勇气本领。要围绕担当斗争主旋律，对标落实《衢州市贯彻〈2018—2022年浙江省干部教育培训规划〉实施意见》要求，上好理论武装课、能力提升课、实践历练课，不断提升干部理论素养，增强干部专业能力专业精神。①抓理论武装增强斗争意识。要大力实施习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划，认真抓好干部理想信念铸魂工程，从思想源头上教育引导干部敢担当、善作为、作贡献。②抓专业能力增强斗争本领。要实施干部专业化能力提升工程，开办“活力新衢州、美丽大花园”建设等系列专题研讨班，增强干部担当作为的硬实力。③抓实践历练增强斗争底气。要有计划地把干部放到一线摔打锤炼、壮其胆魄，发现培养、大胆提拔使用一批经受重大斗争考验、各方面素质过硬的帅才、将才、干才。今后，凡是没有重大斗争经验的干部，轻易不派到党政主要领导岗位和一些重要关键岗位上去。

（二）深化完善专班工作制，

优化提升干部担当实干的实战平台。要认真落实《专班干部管理考核办法》，深化用好专班工作制，激励引导干部一线干事、担当有为。①明确定位、规范组建。专班组建要坚持“因事而设”，牢牢把握三条原则，即“必须是针对党委政府的重大专项工作；必须是靠单一部门难以完成的工作；必须是阶段性的任务”。对常规性工作或部门可独立开展的工作，不得设立专班。②从严管理、动态调整。要严把人员入口、畅通人员出口，建立优秀专业干部人才库，并及时做好人员“撤、调、转、退”，持续开展专班攻坚党建示范岗、专班攻坚“每月之星”“双评选”，激发干部活力。③深入考察、强化激励。要建立组织部门联系专班制度，对专班干部单列考核、单列评优。④加强领导、强化保障。要建立专班领导小组定期分析研判制度，完善专班与部门之间、专班之间的协作运行机制，强化“四大办”统筹衔接、综合保障，确保专项工作步步为营、节节胜利。

（三）深入开展干部分档管理，校准干部担当实绩的衡量标尺。为更好地激励先进、鞭策后进，将“三色”管理升级成干部分档管理。①突出抓好“两头”、拉开分值差距。进一步调整分档管理考评分和专项分值，扩展专项分覆盖的工作事项，拉开分数档次，确保把真抓实干的优秀

干部和不担当不作为的后进干部发现出来、甄别出来。②强化动态考评、实行末位淘汰。要近距离走近干部，每半年进行考核赋分，评出“一档、二档、三档”，并实行末位淘汰，除进行考核赋分外，参照年度综合考核分类办法，按照1%比例倒排一批排名靠后的干部列入“第三档”。③实行分档管理、强化干事导向。对列入“第一档”的，重点培养和使用；对列入“第二档”的，强化正向激励、鼓励担当履职；对列入“第三档”的，采取诫勉谈话、“召回”管理等进行处置。

（四）常态做好年轻干部工作，激发担当作为的勃勃生机。要建立持续发现培养选拔优秀年轻干部的常态化机制，加快形成优秀年轻干部竞相涌现的生动局面。①着眼全局抓统筹。市里将制定下发《大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见》，把年轻干部工作开展情况纳入党建考核，健全通报督导、干部预审选配等制度，每半年对各地各单位年轻干部配备情况进行通报。各地、各单位要把年轻干部工作与领导班子和干部队伍建设同谋划、同部署、同推进。②拓宽来源抓储备。要不断优化年轻干部库，统筹党政机关和国企、科研院所、公立医院等干部资源，形成合理梯次，盘活充实年轻干部队伍。③注重实践抓培养。要实施理想信念宗

旨教育计划，选派优秀年轻干部到八大任务攻坚专班以及服务民营企业一线磨练，市县联动开展科级干部跨部门、跨区域交流，提升能力水平。对看得准、潜力大的，要敢于打破隐性台阶，及时提拔使用。争取到今年底，每个县（市、区）党政班子至少有1名“80后”年轻干部，每个乡镇（街道）班子至少有1名“85后”年轻干部。

要适应党对公务员工作的集中统一领导，切实加强党对公务员队伍的宏观管理。抓好新修订公务员法的贯彻落实，及时修订完善相关政策制度，全面推行公务员职务与职级并行制度。积极推进公务员分类改革，建立绩效考核奖制度，认真组织开展“人民满意的公务员”“人民满意的公务员集体”评选表彰工作。面向“双一流”高校和省内知名高校选调一批优秀毕业生，不断改善我市干部队伍结构。

（五）大力推动干部服务民营企业高质量发展，拓展干部担当作为的广阔空间。要围绕“稳企业”，深入开展“五百行动”，多为企业发展浇水施肥，帮助企业强筋壮骨。①落实组团服务。要按照“1+1+1”组团联企服务安排，推动党员干部走进企业、深入企业，花更多精力关心帮助企业高质量发展。②加强专业培训。要加强发展现代金融、培育新经济新业态、

防范“两链”风险等方面培训，增强领导干部贯彻新发展理念，推动转型升级、驾驭市场经济、服务企业发展的能力。③实施专项考核。要制定实施领导干部服务民营企业专项考核办法，加强专项考核，在服务民营企业过程中发现干部、选拔干部。

（六）加强退出现职领导干部管理，搭建退职干部担当作为的舞台。要深化推广“三员”制度，广泛搭建干事舞台，更好激励退出现职领导干部担当奉献。①搭平台。要把全市所有退出现职领导干部纳入党委政府中心工作和所在单位重点工作，设岗定责、明确任务。②明责任。要健全日常考评机制，建立退出现职领导干部工作实绩档案，加强日常考核、专项考核，倒逼干部履职。③强动力。要选树一批甘于奉献、爱岗敬业的“老黄牛式”干部，加大宣传表彰力度，不断营造鼓励干事、正向激励的良好氛围。

（七）强化选人用人风险防范，牢牢守住选拔任用的工作底线。深入贯彻习近平总书记关于防范重大风险的重要指示精神，切实防范化解选人用人等组织工作领域的潜在风险。①抓好巡视整改。对省委巡视、选人用人专项检查组反馈问题，要照单全收，挂账销号、见底清零抓整改，推动形成标本兼治的长效机制，不断匡正选人用人风气。②抓好《条例》贯

彻。要把学习贯彻新修订的《干部选拔任用工作条例》、审议通过的《干部考核工作条例》摆在重要位置来抓。要健全完善干部选拔任用操作流程、干部选拔任用办法、干部实绩考核办法等制度文件，不断提升干部选任工作科学化规范化水平，切实增强干部考核精准性、实效性。③抓好干部监督。要健全完善干部大监督工作机制，从严执行选人用人“一报告两评议”、个人事项有关报告、干部兼职等规定，开展领导干部违规兼职清理、工资关系转移、“三超两乱”问题、基层选人用人不正之风、干部因私出国（境）违规问题、干部人事档案问题等六大专项整治。

各级组织部门和老干部工作部门要深入落实中央和省委离退休干部工作政策，用心用情做好老干部工作。

四、聚焦增强政治功能和提升组织力的根本任务，推动基层党组织“全领域建强、全区域提升”

（一）做实做细做深做优“三个三”基层党建工程。要聚焦“党建统领+基层治理+乡村振兴大花园建设”精准发力，实现“三个三”基层党建工程从“做实”到“做优”的质变。①突出抓好重点布局。市委组织部要牵头协调市委党建工作领导小组成员单位直接挂联督导10个重点乡镇、10个重点项目、10个重点村，县（市、区）委组织部要牵头协调挂

联督导100个重点村（社）、重点项目，深入布局“三个三”基层党建工程。②健全落实网格职责。要优化调整组团联村、网格支部等，全面深化组团联村、两委联格、党员联户“三联工程”，分类明确书记、团长、团员、网格长、党员等具体任务，确保网格实战作用发挥到位。③从严加强考核管理。要强化网格运行和“一长三员”日常考核管理，选树表彰10个重点乡镇、100个重点村、1000名网格“一长三员”。④完善常态督查体系。要全面构建市县乡村四级“督查+排名+通报+反馈”的常态督查体系，定期通报、动真问责。

（二）深化基层党组织“全领域建强、全区域提升”示范市建设。各地、各单位要高度重视“两全”示范市建设，加大投入、谋深抓实。①以观摩互比添动力。由六个县（市、区）自主申报、择优承办，每两月召开一次乡村振兴党建示范带现场推进会；全市范围内“带、区、岗、圈、点”五大领域要逐个现场推进，推动“两全”示范创建加速推进、全面提升。②以精品引领促提升。重点以城乡融合、产业兴旺、治理有效、乡风文明等为主题，会同县乡两级、创建工作领导小组成员单位和乡村振兴大花园建设牵头单位共同谋划，打造5条市级精品乡村振兴党建示范带。③以项目带动促振兴。要发挥创建工作领

导小组统筹协调和各级主要领导领办领建作用，统筹整合市县乡村四级涉农政策、项目、资金等资源要素，引导一批重点项目向示范带、示范区等集聚。

（三）压紧压实县级党委抓乡村振兴主体责任。健全完善市县乡村四级抓基层党建工作责任链条，压紧压实抓党建工作主体责任，把“抓好党建是最大的政绩”导向树起来、落下去。①从拧紧责任链条入手，围绕县委书记“五个坚持”、乡镇书记“五个必须”、村书记“五个带头”的要求，明确抓乡村振兴具体任务，并作为县（市、区）和乡镇（街道）实绩考核的重要内容，考核结果与大党建考核、乡村振兴考核、干部个人年度考核相挂钩。②从健全制度体系入手，建立健全党建工作月度专题研判和实绩排名制度，每季度对乡镇（街道）党建实绩进行排位，对责任落实不到位、排名靠后的，通报批评、约谈问责，情况严重且整改不力的，及时采取组织调整措施。③从充实党建力量入手，加强组织员队伍建设，规范设立乡镇（街道）党建办。县级组织部门、乡镇（街道）要确保专职从事基层党建工作人员。

（四）着力抓好基层组织基本建设。建强基层组织，关键要着眼打基础、谋长远，着力加强基础工作、基本队伍、基本制度建设。①“上压

一级”抓实农村基层党组织带头人队伍。全面实施村社党组织书记县级备案管理，建立村党组织书记档案，坚持责任上压一级，统筹做好选任调整、教育培训、履职管理、保障激励工作。深化村社干部红黄灰“三色考评”，大力调整不胜任不作为不规矩人员，及时清理受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”班子成员，坚决遏制和防范黑恶势力和宗族势力干扰、渗透、蔓延。全面建立村党组织书记资格条件常态化审查机制，全面推行兴村（治社）名师和党建联盟制度，积极稳妥推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”，建立优秀村（社）主职干部后备人才库，确保每个村都有2名左右村主职后备人才。全面落实村干部报酬待遇和村级组织办公经费，建立正常增长机制，保障村级公共服务运行维护等必要支出。②推进党支部标准化规范化对标提质。要认真贯彻落实《党支部工作条例》《农村基层组织工作条例》，扎实推进支部标准化规范化建设。要抓好后进村整转提升工作，按照5%—10%的比例和底线管理要求，排出后进名单，实行领导直接包抓和兴村名师领办，集中攻坚、销号管理。要强化经费保障，健全以财政投入为主的稳定的基层组织运转经费保障制度，全面落实社区党组织服务群众专项经费。③抓好党员发展和

管理工作。要严把发展党员政治关，定期分析研判，不断优化党员队伍结构。要深化党员“先锋指数”管理，严肃处置不合格党员，推动党员远教工作创新转型。④实施村级组织活动场所建设三年行动计划。通过统筹整合涉农资金项目、指标安排，加大财政投入，三年内新建改建500个左右村级组织活动场所，基本解决狭小破旧问题。⑤实施村级集体经济高质量“消薄”攻坚计划。要全力深化“千企结千村、消灭薄弱村”专项行动，盘活土地资源，发展“消薄”产业，引入工商资本，推行发展村级集体经济用作实绩奖励性报酬制度。力争到年底，全市行政村集体经济年经营性收入10万元以上的村达50%以上；到2020年底，基本实现全市行政村年经营性收入不低于10万元。

（五）全面提升全国文明城市基层党建示范市创建水平。要大力推进“四个一批”举措，着力加强创建工作薄弱环节。①落实一批改革举措。要加快健全市、县（市、区）、街道、社区四级联动体系，优化街道机构设置，落实街道社区赋权减负扩能、取消招商引资等改革要求，推动街道和社区党组织聚焦主责主业。②打造一批示范社区。要进一步做深做细街道“大工委”、社区“大党委”，推进区域领域“契约化”党建共建，推动资源项目集聚，在全市打造20个

党建共同体示范社区。③推广一批特色经验做法。要围绕党建统领城市基层治理，深化“红色物业联盟”，打造“红色先锋联盟”，推广复制柯城“三红一会”等经验做法，提升城市治理服务水平。④培养一批高水平社区工作者队伍。要培育选树一批优秀社区党组织书记，加大高水平专职社工、专职党务工作者培养储备力度，健全正向激励机制、薪酬体系，打通职业发展通道，整体建强社区工作者队伍。

（六）推进两新组织和行业系统党建全面过硬。两新组织党建，要紧扣“稳企业、强服务”，深入开展“双强先锋”工程，全面实施两新党组织服务民营企业行动，发挥两新组织在引育高端人才、协调劳动关系、落实惠企政策方面的作用。机关党建，要理顺管理体制，深入推进“红色物业联盟”品牌建设，持续开展机关党员“双联双服务”活动，切实解决“灯下黑”“两张皮”问题。学校党建，要深化“一校一品”党建品牌创建，全面试点党委领导下的校长负责制，配齐配强学校党组织书记，打造好22个示范点，实现党建、教育“两强两提升”。公立医院党建，要探索推进党委领导下的院长负责制，加强公立医院内设机构党组织建设，把党的领导更好嵌入现代医院管理，推动医疗卫生“最多跑一次”改革、

“未来医院”建设。国企党建，要总结推广东方集团党建工作经验，完善国资国企党建工作体系，充实党建工作力量，引领企业改革发展。党建带群建，要以党建统领深化群团改革，加强群团组织中的党组织标准化规范化建设，把党建优势转化为群团事业发展优势。搭建行业系统党建示范点创建“四季擂台”，每季度随机交叉评议一次。

五、聚焦打造最优生态的目标导向，突出人才引领发展的战略地位

（一）统筹提升以“三类经济”人才为重点的引聚能级。数字经济、民营经济、绿色美丽经济等“三类经济”就是我市人才工作的标靶导向。①紧扣数字经济引才聚智。重点要建好用活东南数字经济发展研究院，到年底前，引进博士硕士人才100人，培育数字经济示范企业100家，实现产业化项目100个。要提升运行绩效，围绕“11411”框架，加快形成“政、产、学、研、资、介、用”深度融合的运行体系。要提升人才引力，主动对接之江实验室、西湖大学等新型人才平台，制定实施数字经济创新人才发展计划，加快引进一批高层次人才和高水平创新团队。要提升服务能力，发挥市场主体作用，推动县（市、区）建立东南数字经济研究院分院，全方位服务企业、对接产业，确保产生更大经济效益。②紧扣美丽经济引才聚

智。要实施乡村振兴特色人才发展计划，开展“强乡壮村百团”行动，推进乡土人才品牌培育，抓好“新时代农民”素质提升培训，不断壮大乡村人才队伍。要着眼产业需求，全面实施社会事业专业人才发展计划，助推美丽经济加快发展。③紧扣民营经济引才聚智。要实施民营经济经营管理人才发展计划、实用人才发展计划，培养一批理念先进、视野广阔的民营企业企业家人才，锻造一批支撑产业转型升级的技能大军，不断提高本土人才服务高质量发展的能力。要实施大学生引聚计划，进一步降低引进门槛，为企业发展提供充足人才保障。

（二）分类提升以飞地为重点的平台能级。高能级人才平台是我市人才引育的突出短板。①延伸拓展“人才飞地”。要建好用活六大“人才飞地”，充分发挥三大产业对接办的引才作用，打通平台体系“种子、苗圃、孵化、加速、产业化”五大环节，增强“飞地”吸附效应，努力招引更多的数字经济、智能制造、生物医药等领域独角兽企业、高端专业人才。②加快建设省级“千人计划”产业园。要立足绿色产业集聚区，围绕生物医药、新产业等，加快人才和项目集聚，确保今年6月份顺利挂牌。江山智能装备制造、龙游特种纸、开化根雕等产业平台，要积极谋划创建产业园。其他县（市、区）有条件的，

也要积极参与。③优化提升海外人才平台。要充分发挥海外人才工作站、海外创新中心作用，实施“海外引智”工程，提高招引人才精准度。要放大海外引才视野，拓展海外引才渠道，网罗海内外高端人才、团队、项目。要更多发挥用人主体作用，灵活引进和使用人才，防范引才风险。

（三）着力提升以爱才留才育才为重点的服务能级。要全力打造一个公平公正、温暖清新、宜居宜业、近悦远来的省际最优“政治生态”“政策生态”“服务生态”。①政治引领更强。要全面落实党管人才原则，深入推进“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，把各方面优秀人才集聚到建设“活力新衢州、美丽大花园”的征程中来。②体制机制更活。要全面形成以创新能力、质量、贡献为导向的分类评价体系，建立人才无障碍自由流动机制，支持事业单位科研人员在岗创业、到企业兼职创新、离岗创业创新，营造大胆干事、创业创新的良好氛围。③服务保障更优。要深化人才服务“最多跑一次”改革，高质量推进“人才之家”高端社区建设，着力解决人才关注的“关键小事”，以细致周到的服务暖人心、聚人才。

六、聚焦“绝对可靠、绝对忠诚”的鲜明要求，打造堪当重任的过硬组工铁军

(一) 坚持政治立部，打造最讲政治、最讲担当的组工铁军。①提高政治站位。要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，自觉在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，在贯彻落实中央和省、市委决策部署，在深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育上走在前、作表率。②坚持公道正派。要把公道正派作为组工干部职业道德的核心内容，敢于担当、敢于斗争，以对党忠诚之心选忠诚于党的人。③强化政治担当。要把政治建设贯穿到组织部门自身建设的全过程全方位，引导组工干部自觉从政治上做好工作。

(二) 坚持从严治部，打造清正廉洁、作风扎实的组工铁军。①从严把好廉洁关口。要严格落实党风廉政建设各项规定，大力支持各级驻部纪检监察组开展监督执纪，落实“五张清单一张网”，推进“清廉组工”建设。②从严推进作风建设。要牢固树立扎实深入的工作作风，特别是在抓基础工作上，每条线工作都要做到底数清、情况明、人头熟。③从严防范风险隐患。要增强忧患意识、风险意识，认真开展风险排查，坚决防范和化解组织工作中的政治风险、决策风险、工作风险。

(三) 坚持能力强部，打造业务精湛、方法科学的组工铁军。①增

强调研思考能力。要带头开展“大学习大调研大讨论大整风大抓落实”活动，沉到干部人才和党员群众中去研究人和事，从全局角度谋划思考组织工作。②增强把握政策能力。要加强对党的建设和组织工作法规政策的学习钻研，努力成为干部、组织、人才和公务员等领域的“政策通”“活字典”。③增强大抓落实能力。要把高站位谋划与创造性落实统一起来，既要在全局中把握、谋划和推进工作，又要具体深入、创造性地抓落实，确保抓到位见成效。

(本文系市委常委、组织部长林晓峰在全市组织部长会议上的讲话摘要)

建好用好文明城市党建示范区 勇当全国城市基层党建示范市的排头兵

中共衢州市柯城区委组织部

衢州是全国城市基层党建示范市，柯城作为主城区，责无旁贷当好标兵、做好示范，高标准严要求落实好这项政治任务。我们将按照“强基层治理、建幸福家园”的目标，坚持空间融合、中心聚合、力量整合、载体联合，把10个文明城市党建示范区打造成为党建统领的示范区、智慧治理的示范区、文明有礼的示范区、共建共享的示范区。通过示范引领、全面提升，推动城市基层党建标准化体系化品牌化，力争走在全省、全国前列。聚焦中心大局，结合柯城实际，我们要“建好一个体系、抓好四个重点”：

建好一个体系，就是要做实“网格365、有事就找我”治理体系，提升城市党建统领城市治理水平。所谓“网格365”，就是指网格全覆盖无死角，全天候在线、365天都能为民办事，做到网格有支部、楼道有小组、联户有党员。3，是指全科网格、智慧网格、清廉网格“三网合一”，实现一网通办；6，是指力量、平台、

职责、考评、经费、监督等“六个打通”，实现一网通办，相当于后台支撑；5，是指窗口办、随时办、联合办、自治办、公开办等“五个办理”，实现一网通办，相当于前端服务。通过“前端+后台”，实现遇事有人找、安全有人抓、代办有人跑、理礼有人评、公权有人管的“五个有”目标。目前，我们已经在衢化街道、信安街道、府山街道等进行试点。接下来要结合古城双修这场攻坚战，检验“网格365”的实质作用。

抓好四个重点，就是要通过深化“红色物业联盟”、开展党员干部信用评价、推动领域区域契约共建、加大人财物投入，让城市基层党建更具引领力、示范性。

一要深化“红色物业联盟”，强化智慧治理。①组建“红色物业联盟”联合党委。在街道大工委的领导下，构建“社区大党委+联合党委+网格支部+楼道党小组”的组织运行架构，深化“网格支部+业委会+物业公司+社会组织+志愿者”的民主

议事机制，党建统领、抓人促事。今年计划组建5个“红色物业联盟”联合党委。②推动物业公司、业委会党组织全覆盖。按照应建尽建的原则，确保党组织组建100%，党建工作覆盖100%。③建立“三方指导员”机制。探索社区专职工作者以网格长（网格员）身份进小区担任“三方指导员”，作为业委会“列席委员”写入议事规则，对业委会日常工作进行指导，对物业平时工作进行监督。④用好“邻礼通”网格智慧管理系统。网格员利用“走访巡查”“事件上报”等收集信息、办理反馈，居民依托“随手拍”“居民信箱”等功能反映社情民意，打通联系服务群众、促进文明有礼的最后一米。

二要开展党员干部信用评价，强化文明有礼。建立党员干部信用体系，激发党员干部主体意识参与城市治理。①实行八小时以内的组团服务信用记录。通过“周二三服务”、组团联社入格、双联双服务等载体，由所在单位、社区、网格等量化评价。



②实行八小时以外的志愿服务信用记录。通过党员干部进社区志愿服务“国”字号标准，从“小区治乱”、缴纳物业费、遵守有礼公约等“关键小事”入手，由社区、网格等进行量化评价。比如探索“时间银行”志愿机制，明确“党员干部每年至少认领1个服务岗位，每年志愿服务时间不少于100小时”等具体要求。③用好信用记录结果。将党员干部乱搭乱建、乱停车、乱扔垃圾、不交物业费现象，与干部的诚信、提拔、考核、奖惩等挂钩起来，改变以往社区考核评价仅仅体现在提拔任用时的签字盖章。

三要推动领域区域契约共建，强化共治共享。主要是用好三种力量：①机关单位与街道社区共联共建。发挥“双联双服务”、第一书记、党建指导员（街道大工委、社区大党委兼职委员）等作用，做到力量共融、资源共享、活动共联、考评共管。②街道社区与两新组织共联共建。通过“工作+感情”，寻找双方的情感结合点、利益共同点、需求平衡点，既抓党建工作，也通过抓党建服务民营经济高质量发展。③行业系统与属地共联共建。在学校、医院、银行“三大块”和律所、会计所、税务所“三大所”先行先试，双向压实责任、双向沟通协调、双向开展评价。推广“华夏银行衢州分行与府山街道县学街社区契约共建”模式，既抓城市党



建，也抓行业党建。

四要加大人力物投入，强化要素保障。重点是强队伍、强阵地。一方面，将社区工作者打造成为“全科社工”。坚持职业化发展，制定《社区工作者中长期发展规划》，发挥“三岗十八级”薪酬体系激励作用，将社会工作领军型人才纳入高层次人才津贴体系，畅通优秀社区工作者进入机关事业单位的渠道，培育一批“红领党务通”和“红色政工师”，重点培育100名“红领党务通”、50名“红色政工师”。另一方面，提升街道社区党群服务中心。通过新建、改建、购买、项目配套和整合共享等方式，着力解决党组织隶属柯城的9个社区办公场所面积不足和12个社区场所租赁

问题。按照“场所集中、功能集成、人员集约、开放共享”的原则，优化党群服务中心功能，全面推进“一窗受理”向社区党群服务中心延伸，探索中心与“老来乐”居家养老、“共享餐”社区食堂、南孔书屋、康养大厅等打通融合，推广府山街道的“互联网+养老服务模式”综合智慧运营模式，推行“小老结对帮扶老老”邻里互助、“社工+护工+义工”专业服务，使党群服务中心成为党建工作的阵地、基层治理的纽带、服务群众的窗口和“互联网+”的智慧平台。✎

发扬战狼精神 争当改革尖兵

中共衢州市衢江区委组织部

谢高华1931年11月生于衢江区横路办事处贺邵溪村，一直以来，衢江都将传承谢高华精神作为干部队伍建设的重要遵循，2019年，我们计划以“不忘初心、牢记使命”主题教育为切入点，打造“谢高华精神”传承基地，全面提升干部能力素质，锻造衢江战狼团队。

一、为什么衢江要建“谢高华精神”传承基地

（一）谢高华精神与新时代干部要求高度契合。谢高华“党指向哪里，我们就打到哪里”的政治品格，“就想为老百姓办实事，让老百姓有饭吃”的为民情怀，“出了问题我负责，宁可不要乌纱帽”的担当精神，“只想对老百姓有益就好，要打破条条框框”的创新意识，“有生之年，退休也要退休在工地上”的实干作风与“忠诚干净担当”的新时代干部标准高度契合。同时，衢州作为全国八个新时代新担当新作为先进典型之一，树好谢高华这面旗帜，弘扬传承好谢高华精神是应有之举、题中之义。今年，衢江区委又将提升干部

能力上升到全区战略的层面，我们着眼把“谢高华精神”传承基地作为干部能力提升的主阵地来打造，全面建成一支“想干事、能干事、干成事、不出事”的衢江战狼团队，为市委“1433”战略在衢江重重落地、早日实现“强区战略”目标提供坚强的干部支撑和组织保障。

（二）衢江是谢高华精神的重要起源地、实践地、传承地。上个世纪五六十年代，谢高华凭着一股子胆气、闯劲、韧劲，带领农民，全靠独轮车、全凭人拉肩挑，建成铜山源水库，惠泽一方百姓，后来赴义乌任职，催生培育出义乌小商品市场，回到衢州后，又缔造出“江南红旗渠”——衢州市乌引工程，2018年，在庆祝改革开放40周年重大会议上，荣获“改革先锋”称号。浙江省委书记车俊对谢高华的事迹作出批示，要大力选树一批像谢高华同志敢于担当、积极作为的干部，号召全省干部学习“谢高华精神”。当前，衢江“十五年磨一剑”的抽水蓄能电站已经启动，新田铺田园康养、富里万亩

水田等一批创新型、突破型的项目接连落地，无不体现着衢江对谢高华改革创新精神的继承和发扬，作为谢高华的“老家人”，还要将谢高华精神弘扬出去，传承基地作为培训教育的主渠道、主阵地，就是要把无形的精神内涵转化成有形的教育资源，让每个人都能了解、学习“谢高华精神”。

（三）谢高华精神是助推红色经济的新引擎。将传承基地作为“红色经验变红色经济”党建示范点来打造，致力于破解之前外来参观学习交流出人、出力又出钱的问题，给红色经验插上市场的翅膀，形成红色产业链，让红色经验出效益。同时，通过“谢高华精神”传承基地这个平台传递出更多衢江声音，吸引省内外更多的目光聚焦衢江，提升衢江知名度，为衢江今后的发展创造更多的可能性。

二、要建一个什么样的传承基地

我们的目标就是要打造一个具有地域特色、影响力十足的传承基地，以“理论+实践”为导向，让每一个

来到这里的人能动手、动脑、动心，能想起传承，忆得起衢江。所以，在项目的建设过程中，总体要求就是“知行合一”，具体来说：

“知”指的是文化输出。具体是要建设干部教育培训中心和“谢高华精神”研究院。计划在贺邵溪村小学原址上建成培训中心，传承“谢高华精神”，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育开展党员干部教育，全面提升党员干部素质能力。同时，计划和南湖红色教育基地、省委党校以及省内知名高校合作成立研究院，对内深入挖掘“谢高华精神”，为培训中心提供理论支撑，对外编写教育教材，记录衢江发展历程，总结经验，提炼创新工作点，向全省全国推广衢江做法。

“行”指的是实践感受。“纸上得来终觉浅”，要打造一个完整的传承基地光有理论教育是远远不够的，必须结合实地实践才能感同身受，真正发挥传承基地的作用。为此要重点构建一条红色之旅带。以下山溪整治项目和王澍团队打造的景观节点为基础，以谢高华成长地（谢高华旧居、“谢高华”精神展示馆、干部教育培训中心、胜利水库等节点）为“核心圈”，以谢高华工作足迹（乌引工程、铜山源水库等节点）和谢高华精神传承党建示范带（牛头湾精神、衢江抽水蓄能项目、富里万亩水田垦造

项目等）为辐射圈，形成“谢高华精神”红色之旅带，让每一个来的人在实地参观中看到谢高华等改革先驱者所做出的卓越贡献，感受“谢高华精神”对衢江发展的影响，从而体会其非凡意义和重要所在。

“合”指的是市场融合。“谢高华精神”传承基地势必会花费大量的人力、物力、财力，凝聚社会各方的心血，我们决不能让其变成一个空架子、花瓶子，要着眼于红色文化产业，推行市场化、现代化、公司化运营，完善管理服务流程，推动其进化完善，以红色经验引聚人气，助推乡村振兴，真正把红色经验变成红色经济。

“一”指的是一个目标。我们要争取让“谢高华精神”传承基地纳入到全省乃至全国干部教育培训基地，让更多的人了解“谢高华精神”，听到衢江声音。

三、怎么样去建设“谢高华精神”传承基地

一要突出党建引领。用好衢江专班党建、项目党建这把利剑，组建项目攻坚专班，着眼于把干部干劲调动起来，把乡贤的智慧发挥出来，把群众的激情激发出来，找到最大公约数，画好同心圆，下设项目规划设计组，政策指导协调组，政策处理组，信访维稳组，宣传报道组等，各组相互配合、共同发力，确保按时完成“谢高华精神”主题教育基地建设。

二要强化人员支撑。从各相关部门单位抽调精干力量，采用集中+分散、专兼结合的方式，推动项目的日常运行和统筹协调工作，把项目一线作为考察使用干部的主战场。

三要推进制度融合。推行报表制、例会制、督查制、通报制、考核制等各项制度。加强督查督导和总结分析，严格实行“一周一分析”、“一周一通报”“一月一推进”“一月一督查”。以制度落实保障项目进度。

同时，要积极争取各方支持，市级层面，坚定市区一体的大格局，发挥市区一体新优势。把基地的建设作为打造大花园的重要一环，实现市域统筹、市县联动、市区一体，不断巩固和发展。省级层面，重点协调义乌提供谢高华精神相关资料，协助创建“谢高华精神”研究院，同时积极争取专业指导和专项资金支持。民间组织层面，联系金、衢两地优秀企业家、政治家，开展座谈会、交流会，弘扬“谢高华精神”，调动民间组织积极性，形成党群合力，共同推进项目落实。

说了就算、定了就干，干就要干好！项目的推进过程中必然困难重重，但我们有决心有信心有雄心，让“谢高华精神”传承基地在衢江沃土上落地生根，以项目推进作为来传承实践谢高华精神。✍

以“品质党建”服务民营经济高质量发展

中共龙游县委组织部

2019年，龙游县委组织部将继续深入践行新时代党的组织路线，紧紧围绕全省组织部长会议提出立足职能主动服务保障经济高质量发展的要求，创新两新组织“品质党建”系列做法，做好抓党建、强服务、稳企业工作，助推民营经济高质量发展，努力在2018年全县规模工业实现产值217亿元，增长14.2%，工业增加值增长9.6%的良好态势上，推动2019年规模以上工业总产值达250亿元，同比增长15.6%，继续当好龙头、力争上游、领跑全市。我们的主要做法是：

一、构建民营企业党建标准体系，提升“创建品质”。面对艰巨的改革发展任务，将两新党建工作重心调整到民营企业领域，按“三步走”健全民营企业品质党建标准化体系。先行一步，圈定实践示范点。围绕“全领域建强、全区域提升”两新党建示范圈创建，共谋划市级示范圈4个、县级示范圈6个，其中民营经济示范圈9个、涉及民营企业示范点38个，作为探索全县民营企业品质党建标



准的实践基础，凝聚两新组织共建共育、融合发展的力量。跟进一步，出台标准化体系。坚持“一流定标准、二流做品牌、三流做产品”理念，出台“6Q24S”品质标准化体系，以6个品质要求（即6Quality，政治功能强、队伍管理强、人才支撑强、融合发展强、区域影响强、运行管理强等）和24项具体标准（即24Standard），指导民营企业党的建设。夯进一步，制定操作“口袋书”。计划制作民营企业

品质党建“口袋书”，以图文结合、优劣对比的方式，将“6Q24S”品质标准化体系逐项生动呈现，确保逐企发得到、看得懂、学得会、做得好，从而将高质量的党建基础转化为高质量的发展动能。

二、强化民营企业帮扶力量，提升“服务品质”。将进一步发挥党建考核的指挥棒作用，积极搭建“三个帮扶平台”，推动党员干部深入企业、靠前服务、积极作为，努力形成

支持帮助民营经济高质量发展的强大合力。一是组织领航平台。全面落实全市组织部门服务民营经济“五百行动”部署，开展“联企送服务”专项行动，建立部机关干部联系帮扶民营企业制度，结对挂联工业制造、数字经济、美丽经济、科技创新4大类29家龙头企业，开展“主动+定期”互动服务、“线上+线下”问题收集、构建“清单+督考”问题处置闭环。落实全市基层党建高质量发展“3+8”行动计划，制定组织部门服务民营经济高质量发展十条举措，从党建作用发挥、经济型干部培养培训、招才聚才人才服务等三方面细化落实。二是部门联动平台。深化机关部门+两新组织党组织“党建红桥行动”，强化机关部门帮扶力量，计划分6个片区擂台，充分发挥机关党务工作者、退二线干部等资源优势，优选优配100名两新党建指导员入企，按季度分擂台座谈交流、实绩比武，以长效机制解难题、百名干部解千题；充分发挥职能部门优势，推动机关部门结对两新组织，共商发展大计、共同组织活动、共育党建品牌。三是掌上帮扶平台。继续推广优化龙游通之企情通平台，将“党支部建在平台上，党小组建在网格上，群团建在‘指尖’上”，推动“最多跑一次”改革向企业一线延伸，实现计生、劳保等便民事项“指尖办”，智慧互动“一网”调动广大

党员职工力量，体现便民惠企、集成高效。

三、深化推进“双强先锋”工程，提升“发展品质”。要深化推进“双强先锋”工程系列活动，大力推动两新党建工作“整园建强、整楼推进、整线突破，全面提升”，增强企业党组织政治属性和保障发展的能力，促进民营经济“四个方面”健康发展。一是促平稳发展。将党建工作载体与民营企业生产经营深度融合、相互促进，通过党组织专题学习会、党企联席会、党群议事会等形式，开展形势教育和政策宣传，引导企业出资人、管理层和党员职工统一思想、增强信心；通过党员先锋岗、党员示范岗、党员责任区、党员攻关队等形式，引导党员职工克难攻坚当先锋，劳动关系和谐，安全生产“零事故”。二是促创新发展。把聚才育才作为党组织重要功能，大力发展数字经济智慧产业，加大特种纸、绿色食品、高档家具等重点产业数字化改造、集群化培育力度，引进贴合企业科研需求实际的高层次人才，在龙游产业科创园、千人计划产业园、杭州飞地孵化园等设立人才“服务专窗”。坚持“三培养两推荐”，实施党员人才工程，加强在高知识群体中发展党员工作。通过党员亮身份、晒承诺、赛业绩、蓄能力，发挥党员在助推民营企业转型升级中的示范带头

作用。三是促开放发展。进一步完善企业党组织服务企业、服务职工、服务群众机制，坚持以党建带团建带工建，推行产业合作导向的“党建联盟”，积极开展“诚信、创业、共建、活力、廉洁、勤学、青春、温暖、志愿智慧”等十大特色组织活动，让组织生活融入企业发展，让党员活动融入职工生活。推动两新组织履行社会责任，主动参与乡村振兴、脱贫攻坚、社会公益，起到价值示范、引领风尚的作用。四是促持续发展。抓关键群体、关键力量，从政治上引领、精神上凝聚、环境上激励出资人，引导其心无旁骛干事创业。加强新生代出资人教育培养，组织赴革命圣地红色教育，组织到世界名企、大院名校、科技高地创新培训。

2019年经济发展将面临更为复杂严峻的外部环境，龙游县将以“品质党建”筑牢民营企业主心骨，以支部强促战斗力强，以队伍强促创造力强，以保障强促凝聚力强，以实效强促影响力强，在稳定企业信心，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期等工作中积极作为，以党建高质量服务保障民营企业高质量发展。✎

全力实施数字经济人才“一号行动”

中共江山市委组织部

经济工作没有旁观者，作为组织部门必须围绕中心、服务大局、主动作为。今年江山市聚焦数字经济“一号工程”，围绕建设浙西数字经济新高地这一目标，全力实施数字经济人才“一号行动”。下面，通过3个“关键词”作一简要汇报：

第一个关键词：机遇

这个机遇源自“天时”。当前数字经济正加剧影响全球经济格局，浙江省提出“要坚定不移地把数字经济作为一号工程来抓”；杭州市提出“要全力打造全国数字经济第一城”；衢州市提出“要紧跟杭州步伐打造全国数字经济第一城副中心城市”。江山作为省级工业强市，必须牢牢抓住这个新机遇，坚定不移地打好数字经济“突围仗”。

这个机遇源自“地利”。江山市是衢州电商名城，是全国电商百强县，网络零售额增长率位居全国前列，衢州第一，全市有近一万人从事电商行业。在产业数字化方面，江山是省级15个工业智能化改造试点城市之一（衢州唯一），江山门业智能

化改造被省经信厅、财政厅列入试点名单，并获得1000万元财政专补激励。目前，首批20个总投资3.88亿元涵盖智能设备、车间、工厂的试点项目已全面落地实施。

这个机遇来源于“人和”。江山乡贤回归蔚然成风。在杰出乡贤毛光烈的牵引帮助下，江山市政府与省智能制造专家委员会签订合作协议。短短一年多时间，6次带领省智能制造专家委员会专家来江调研指导工作，为江山工业发展提供了路径、注入了信心。江山人才辈出，腾讯副总裁郑浩剑、迈微集团创始人王聪、阿里云安全事业部总经理肖力等一批杰出乡贤，助力江山，回报家乡，为江山发展数字经济提供了不竭的源泉动力。

第二个关键词：挑战

这个挑战源自“人才存量”。从前期摸排的情况看，我市数字领域本科以上学历人才不足百人，其中一半以上来自机关事业单位，企业的数字经济人才十分短缺，远远不能满足大力发展数字经济时代要求。

这个挑战源自“人才结构”。多

数企业不仅缺人才，更体现在结构不合理，特别是大数据、人工智能、物联网、区块链、机器人等数字领域的专业人才基本上是一片空白。

这个挑战源自“人才环境”。江山企业以传统工业为主，对数字化转型“不懂、不敢、不愿”，发展数字经济还需要长期的思想认同。另外，由于数字经济人才普遍层次较高，江山城市能级较低，医疗、教育、休闲等配套不足，留才难问题十分突出。

第三个关键词：路径

“数字经济”说到底就是“人才经济”。江山要实施好数字经济人才“一号行动”，其路径主要抓好“六个一”：

（一）制定一个“发展规划”。科学制定数字经济人才发展规划，重点聚焦“1+3”主导产业，细化行业人才引进和培养目标，建立数字经济人才需求预测分析机制，建好数字经济人才需求库；对现有数字经济人才的数量、能力素质、技术层次结构等方面进行客观评判，从人才培养的规模、规格、层次、校企合作等方面进

行系统规划，为数字经济人才引育提供科学依据。

(二) 出台一项“专项政策”。出台数字经济人才发展专项政策，创新多元化数字经济人才引育机制，在数字经济人才引进培养、管理使用等方面进行大胆创新实践。以更加优惠的政策推动工业智能化试点。探索建立数字经济人才市场化引进、技术入股、税收优惠等方面的支持政策，激发数字经济人才创业创新活力。

(三) 启动一项“引才工程”。实施数字经济人才引育工程，将人工智能、区块链、物联网等专业纳入我市急需紧缺人才专业目录。建立“百名局长联系百名数字经济人才”机制，聚集各方引才合力。实施大学生返乡创业行动，举办第二届江山人发展大会、电商发展论坛、江山籍海内外学子助力数字产业发展等活动，推

动江山籍数字经济人才回乡创业就业。全年力争引进数字经济创新人才50名以上。

(四) 构建一个“培育体系”。启动数字经济领域“企业名家培养计划”，培养造就一批“数字名家”。加强从业人员数字技能培训，启动实用型、复合型“数字工匠”培育工程。鼓励企业与高校开展“订单式”培育数字经济人才，引导电大、职业学校、培训机构开设数字经济相关专业课程，培养一批数字工程师等专业人才。全年培育“数字工匠”500名以上。

(五) 搭建一批“发展平台”。大力培育数字经济第三方服务机构，为雷钧智造、跃通智造等信息服务公司吸引更多数字经济人才创造良好条件。支持引导冒个泡、迈微、格格屋等电商龙头企业引进电商领域高层次人才。谋划建设城北科创小镇，着力

打造数字经济发展主平台。推动门业创新综合体、浙大科创人才“飞地”、电商园等人才平台升级改造，增强数字经济人才承载能力。

(六) 做优一个“留才环境”。整合“政企银”资源，开展“英才贷”等金融服务，为数字经济人才创业创新解决后顾之忧。开辟人才绿色通道，解决好数字经济人才就医、子女就学等生活难题。实施人才安居工程，加快城南数字经济人才公寓建设，高品质建设数字经济人才社区。

风口已至，未来已来。江山发展数字经济是一种时代责任，也是一种使命担当，更是一种自我挑战。我们将以人才发展助力产业转型为抓手，坚定不移地培育壮大数字经济人才队伍，为江山经济高质量发展作出更大的贡献。✍

实施“常青藤”行动 推动干部退有所为

中共常山县委组织部

领导干部退出现职后，日常管理不到位、作用发挥不理想、激励机制不完善等，是干部工作的一个难题。此次机构改革，常山42名干部退出领导职务，县委紧扣“三服务”活动要求，及时启动“常青藤”行动计划，建立涵盖工作流程、运行机制、日常管理、考核细则等“1+N”制度体系，率先在机构改革后半篇文章、退出现职干部管理两方面破题，号召广大退出现职领导干部“白首不忘初心、拼搏再立新功”“退职不退岗、退有所为”，以点带面、以面带全，激起全县干部的干事创业激情。2月14日，省委书记车俊批示并肯定。我们的主要做法是：

一、资源打通、模块运作，重整队伍再战斗。将退职干部日常管理使用上提一级，成立县“常青藤”行动专班，打破编制束缚、整合资源力量、统一调配使用，采取“专班+编组”扁平化、一体化模块运作，将“常青藤”干部分成23个小组，嵌入县级重点工作专班，实行“牵头专班

管理+小组组长负责制”，与在职干部同要求、同管理，每月小组例会晾晒成绩，干多干少、一目了然。成立一个月，企业帮扶“破山”专班5个小组收集问题96个，办结31个，明确后续落实解决29个，带回典型问题36个，干事担当、蔚然成风。

二、量身定岗、量化考评，好钢用在刀刃上。退职干部大多素质好、能力强，是“宝贝”、更是“财富”。县委主动搭台子、压担子、给位子，开展大点兵、组织大会战。在最前沿阵地检验担当，着眼于当下最重要中心工作，设立项目攻坚协调员、招商引资联络员、矛盾纠纷化解员、营商环境观察员、基层治理服务员、效率革命督导员等“六大员”岗位。在最适宜岗位检验水平，按照“经历相关、业务相近、身体相适、意愿相符”原则，逐个确定人员分组，让干部在熟悉的岗位、熟悉的业务、熟悉的领域重返一线作战。用鲜明的导向激励担当，明确办公场所、办公经费、公车使用等专项保障；明

确考核优秀等次比例提高到20%；明确干得好的可以与在职领导一样争奖金，少数有特殊贡献的可以超过在职领导。县服务业办原主任李忠兴，2018年驻点招商引进总投资50亿元的“万洋众创”项目，主动请缨继续服务项目落地投产，激动地说“我现在是老同志穿新鞋，越走越有劲。”

三、老兵不老、新兵亮剑，百舸争流当先锋。通过点燃常青藤工程这个“导火线”，唤醒了退职干部的初心、引爆了干事创业的雄心、带动了慢城快节奏的进取心，掀起了“三服务”活动高潮。退职干部从邀请报名、个人报名质变为主动报名、组团报名。财政局的廖伟明等6人集体向组织请战，“我们都是老搭档，上前线也要一起战”。目前，共有140余人主动“集结”，占应报总人数88%以上；选配优秀年轻干部加入战队，与“老前辈”结成师徒，越来越多的常山干部希望在奋斗中实现幸福。新年伊始，全县企业开工数量历年最高，云南玉溪市第二纳税大户维和药业、



探索推行“四个一批”机制 激活优化营商环境的关键少数

中共开化县委组织部

中层干部虽非部门领导，却是办事骨干，是优化营商环境直接参与者、推动者，是优化营商环境的关键少数。我们初步考虑，抓住机构改革有利时机，从选拔任用、跨部门交流、竞争上岗、奖优罚劣等方面，抓好机关中层干部队伍建设。

一、背景动因

打造中国营商环境最优城市，是市委“1433”战略体系重点内容之一。搞活一座城，营商环境是关键，必须抓住关键人。中层干部长期待

在一个部门、任职一个岗位，会导致干部队伍不活、年龄老化、结构不合理及部门科长“中梗阻”等不正常现象。目前，我县中层干部队伍存在着结构不优、工作作风不佳、办事效率不高等问题，在一定程度上影响了全县营商环境。为破解中层干部交流的制度性瓶颈，计划于近期推行“四个一批”机制（年龄身体等原因自愿退出一批、表现不佳降免职一批、长期在同一岗位任职组织强制交流一批和结构性培养需要跨部门竞争上岗一

批），探索开展中层干部跨部门竞争上岗，健全干部队伍常态化交流机制，进一步激发干部队伍活力，做好机构改革后半篇文章，为打造营商环境最优城市提供坚强的组织保障。

二、主要设想

1.开展调查摸底，合理确定跨部门竞争上岗岗位。坚持中层干部管理与机构改革同步谋划，机构改革人事到位就着手部署开展中层干部管理工作。2月份，由副部长带队组成5个调研组，分赴乡镇、部门开展调研。全

大贡献、综合评价等实绩定性评价，为干事者鼓劲。三是挖掘精神内涵。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，提炼“常青藤”精神内涵，将好的机制做法运用到其他领域，引领党员干部学习身边榜样，以“人一之、我十之”的干劲，一天干出两天活、一年干成两年事，为推动“1433”战略体系重重落地贡献常山力量!

生产抗癌药的美国东汇科技集团注册落户常山，总投资24.3亿元的常山首个全域土地综合整治和生态修复工程开工，等等。如今的常山，“人人都是动车组、人人都是动力源”，春风越吹越有劲。

“常青藤”工程萌芽于市委“八大任务”队伍建设的战略体系，脱胎于市委大专班制的思想架构，贯穿于干部工作的“五大体系”，实践于慢

城常山跨越发展的一线战场。下一步，常山县将继续做深做细做实“常青藤”工程。一是完善制度链条。在省部市部具体指导下，补充完善“1+N”配套细则，真正实现“干有舞台、管有依据、考有判据”。二是靶向差异考评。按照企业服务组、其他类别组和留在原单位组等三类，开展年度任务个人申报、公开承诺、差异考评，以专班排名、重

面掌握中层干部队伍数量、结构、分布、需求，建立中层干部信息库。调研中发现，一些单位中层干部结构老化、机关活力不足的状况比较明显，如县经信局23名中层干部，50岁以上的就有10名，占比43.4%，“银发”现象严重；又如住建局质监站站长12年来在同一岗位，不曾交流。在调研基础上，拟制定出台《开化县乡镇部门单位中层干部选拔任用办法》《关于加强中层干部队伍建设的意见》等规范性文件，对中层干部选拔任用条件、基本程序、竞争上岗、降免职等进行严格规定。同时，一并考虑建立中层干部任期制管理和预审制管理，规定中层干部职务任期5年，任期届满实行中层干部述职和评议制度。

2.实施“四个一批”，畅通中层干部交流轮岗渠道。在正式开展竞岗交流前，先行制定《关于开展全县机关事业单位中层干部跨部门竞争上岗的实施方案》，对跨部门竞岗的适用范围、参加对象、资格条件等作出明确规定，确保“四个一批”平稳有序推进。一是明确因年龄、身体等原因，退出一批。男满55岁、女满50岁的，身体健康状况欠佳的，经本人申请可以不再继续担任中层干部职务。二是明确因工作表现不佳，降免职一批。对三档管理中排名末位的、在干部作风、机关效能建设等方面被通报的，不论任职年限长短，坚决免去

中层职务。三是明确轮岗交流原则，强制交流一批。在同一单位任中层正职15年以上的必须轮岗，由组织人事部门安排交流到其他单位任职，实行跨部门交流。四是明确结构性培养需要，竞争上岗一批。股级职数少于5个的单位报1个、10个以上的单位至少报2个岗位，综合考虑岗位特点，全县计划拿出50个中层岗位用于本次跨部门跨乡镇竞争上岗。

3.规范操作流程，确保跨部门竞争上岗顺利开展。为体现公平公正公开，整个过程将分宣传发动、推荐报名、资格审查、笔试、面试、组织考察、讨论决定、公布结果等8个环节，由组织人事部门统一组织、协调、监督，各用人单位参与并任免。实行逐轮淘汰、逐轮筛选，在笔试结束后，每个岗位取前3名人选参加面试，面试结束后，根据笔试和面试综合成绩淘汰1人，取前2名进入差额考察。在干部考察评价中，开展民意调查和实绩分析工作，采取问卷调查、个别访谈、召开座谈会等方式，在考察人选的工作服务对象、同级部门工作人员、以及居住社区中开展民意调查，并通过内部评价、相关职能部门评价、上级评价和自我评价，全面客观地分析考察人选的工作成效。考察结束后，经任用单位党组织研究，并报县委组织部审定，拟任人选公示后，按干部管理权限由任用单位办理

任命手续。

三、预期效果

1.优化干部结构，加快培养年轻干部。通过开展中层干部跨部门竞争上岗，在较大范围内形成竞争，优化各单位干部结构，促使一批年纪轻、学历高、能力强、业务精的优秀人才脱颖而出，走上中层岗位，做好做实机构改革后半篇文章。同时，增强干部危机感，迫使干部加强学习、提升素质，助力年轻干部的培养。

2.探索管理机制，激发干部队伍活力。通过开展中层干部跨部门竞争上岗，进一步拓宽中层干部选任渠道，为干部成长提供更多机会，更好地体现“有为才有位”的绩擢原则，实现由“伯乐相马”向“赛场赛马”方式转变，激发干部队伍“一池活水”，也为今后规范中层干部的选拔任用及日常管理提供新思路。

3.转变干部作风，打造最优营商环境。通过开展中层干部跨部门竞争上岗，转变干部作风，提升机关效能，增强干部服务意识，对“混日子”“熬资历”的中层干部产生强烈冲击，有力破除“中梗阻”和“办事慢”问题，不断优化干事创业环境，全力打造营商环境最优城市。

党建强 教育强 党建质量提升 教育质量提升

■ 衢州市教育局党委

党的十九大报告明确指出，“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”。教育是“国之大计，党之大计”，是党领导下的教育事业。学校是意识形态工作的主阵地，要解决“培养什么人、如何培养人、为谁培养人”的问题，一刻也不能离开党的领导。根据习近平总书记在全国教育大会上提出的“要加强党对教育工作的全面领导”的要求和全市组织工作会议提出的“全领域建强 全区域提升”的目标，我市明确2019年及今后时期衢州教育的主要目标任务是：坚持党对教育的全面领导，全领域、全区域提升党建统领教育发展工作水平，实现党建工作和教育事业“两强两提升”，即党建强、教育强和党建质量提升、教育质量提升，全面推进学校治理体系和治理能力现代化，精准服务市委“1433”发展战略体系。主要抓好以下五方面工作：

1. 加强党建统领，全面提升党组织的领导力。针对当前部分学校党组织党的领导弱化，核心作用发挥不

够充分，意识形态工作力度不强，党建工作与教育工作没有形成“一张皮”等问题，我市教育系统将坚持党总揽全局、协调各方，建立健全坚持和加强党的全面领导的制度体系，提升学校党组织的领导力。一是推动建立市、县委教育工作领导小组。研究提出并组织实现在教育领域坚持党的领导、加强党的建设方针政策，研究部署教育领域思想政治、意识形态工作，审议教育发展战略、中长期规划、教育重大政策和体制改革方案，协调解决教育工作重大问题等。二是全面落实从严治党主体责任。坚定不移推进全面从严治党，不断强化责任意识，切实履行党建第一责任人工作职责。建立党建责任清单制，按照“可量化、能落地、好检验”的原则，推行基层党组织书记项目清单、问题清单、任务清单。将党建工作纳入学校（单位）年度考核，与教育教学工作同部署、同检查、同考核、同评比。三是推进中小学校党组织领导下的校长负责制试点。要在全省率先

出台《衢州市中小学校党组织领导下的校长负责制工作规则》，先抓好省、市级试点工作，然后适时全面推开。突出中小学校党组织统一领导学校办学治校、教书育人的地位，履行把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。

2. 完善机制建设，全面提升党组织的组织力。当前，部分学校基层党组织因党建工作不规范、运行机制不正常，导致党支部作用发挥“弱化”、政治功能“淡化”、制度落实“形式化”。针对这些问题，我市教育系统将重点从三方面着手，全面提升学校党组织的组织力。一是优化中小学校党组织设置。按照党章、党的基层组织工作条例、中国共产党支部工作条例等相关要求，合理设置党委、党总支、党支部，并根据实际党员人数合理设置党委（党总支、支部）委员，配齐配强党务工作人员，明确相关人员的经济和政治待遇。二是推动党建示范点创建。开展全市中小学校党组织标准化规范化建设，创

建22个“行业示范点”，在四个规范化建设（规范组织设置、规范经常性工作、规范场所阵地、规范考核管理）基础上，开展“一校一品”党建品牌创建活动。努力打造“七有力”基层党支部，即教育动员有力、管理党员有力、监督党员有力、组织师生有力、宣传师生有力、凝聚师生有力、服务师生有力，充分体现党组织战斗堡垒作用，充分发挥党员教师先锋模范作用。三是打造富有教育特色的“三个三”基层党建工程。抓住学校、年级（学部）、班级三个层面，推行网格治理，实现党支部（党小组）建在年级组，网格建在班级上，根据学校教育教学需要和实际情况探索各具特色的党员联教师、联学生机制。

3. 坚持融合促进，全面提升党建工作的生命力。没有党建的教育，是没有方向的、没有灵魂的，甚至是危险的；同样的，没有教育质量的党建，就成了无源之水、无本之木，是空洞的，没有生命力的。为此，我市学校党建工作紧紧围绕提高教育质量这个中心，融入中心、服务中心，把保证和促进教育改革发展作为党建工作的出发点和落脚点。在服务中心上，要把党建工作与教育小镇项目建设、深化杭衢教育山海协作、持续推进教育系统“衢州有礼”品牌打造和全国文明城市创建工作、服务

营商环境优化等工作相结合，牢固树立“用党建来克难攻坚”的意识，围绕中心、服务大局。在推进教育现代化建设上，要把党建工作现场会与教育现代化创建项目结合起来，大力推动龙游县、江山市做好教育现代化县（市）的创建工作；指导常山县、柯城区做好基本教育现代化县（区）的整改提升工作；指导衢江区、开化县做好省基础教育重点县的验收和教育基本现代化区（县）的申报工作。在质量提升上，要以高质量的党建工作带动教育事业高质量发展。要大力开展学前教育补短提升工程，扩充优质资源，严格落实小区配套园“四同步”，加快建设乡镇公办中心园，改造提升薄弱园；要扎实推进义务教育优质均衡发展，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，推进义务教育城乡一体化发展；要积极推进普通高中多样化特色化发展，以提高教学质量为中心，推进中高改改革，强化高考研究，实施衢州特色高中培育工作；要围绕“打造四省边际职业教育中心”目标，构建现代职教体系，大力推进职业教育均衡化、优质化、现代化发展。

4. 丰富教育载体，全面提升党建工作的新活力。全面贯彻落实党的教育方针，坚持立德树人根本任务，积极构建鲜明的工作载体，加快构建德智体美劳全面发展的教育理念和

教育体系。一是实施红色印记德育工程。要开展培育和践行社会主义核心价值观系列活动，推进习近平新时代中国特色社会主义思想“进学术、进学科、进课程、进培训、进读本”。加强优秀传统文化教育，推进儒学文化、优秀传统文化进校园等活动。深入开展各类德育工作室创建活动，发挥品牌德育项目引领示范作用，实施学生核心素养培育工程。二是实施文明校园建设工程。重点围绕领导班子建设、思想道德教育、活动阵地建设、教师队伍建设、校园文化建设、整洁优美环境等方面，创建一批县级、市级乃至省级、国家级文明校园。到2020年，全市中小学校文明校园创建参与率达到100%。三是要实施清廉学校建设工程。围绕打造清明政风、清正教风、清新学风、清静校风，加强清廉学校建设，推进“书声廉韵”工程。切实加强学校关键领域的监督管理，重点整治教育乱收费、学校违规办学、教师有偿家教补课等行为。明晰清单，梳理编制小微权力清单，有效确保基层小微权力的廉洁运行，构建全方位监督体系。

5. 坚持抓人促事，全面提升教师队伍的战斗力和战斗力。全市组织工作会议指出，衢州的大局，衢州的未来，关键在人，关键在干部。同样，衢州教育的大局，衢州教育的未来，关键在教师，关键在干部。一是要出台抓人

党建统领 特色推进 全力打响“红色资规”党建品牌

■ 衢州市自然资源和规划局党委

市资规局自1月15日挂牌1个多月以来，高举党建大旗，圆满完成了机构改革开局第一步，实现了人员大整合、体系大构造、工作大推进，为新的一年战略目标实现奠定了组织基础、干部基础和人才基础。

一是坚持抢抓队伍、细抓思想，统筹人员大整合

抓住党委班子“关键少数”，连续6场专项会议、9场分口调研、15场分线座谈，摸家底、听问题、统一思想。开展中层干部的述职述廉“晒成

绩、述廉政”，让干部自我画像；组织7个考察组开展中层干部选拔，按照“五个看”要求精准评价干部。细抓思想，用好谈心谈话这个党建法宝，分层次密集型、地毯式、面对面开展谈心谈话470余次。其中，我专门与班子成员、处室负责人以及分局班子谈话130多人次，集体谈话23次；班子成员也与分管的每一位干部职工进行了谈心谈话，全体干部心齐气顺。

二是坚持紧抓融合、狠抓制度，促进体系大构造

《办法》等系列文件，明晰责任清单，规范职业行为。继续保持查处和惩治的态势，全面落实责任制，层层签订责任书，打造风清气正的教师队伍。三是要不断完善专班工作制。要建立和完善党建统领“两全”创建工作专班、“最多跑一次”改革专班、师德师风建设工作专班等，在党建统领下，组织骨干力量，全力推进教育改

革。第一时间组建了局深化机构改革工作领导小组，党委会先后6次研究机构改革事项，按照“先物理搬盘，后化学整合”的思路，10天内完成了人事监察、办公室、财务、法规执法、规划编制、审批事项6类事项整合；15天内完成了县（市、区）资规局和集聚区、西区分局挂牌组建及办公室搬盘；30天内拿出了质量较高的“三定”方案。近几天，按照激励先进、鼓励实干，营造忠诚、担当、实干的用人导向，18个处室负责人及普通干

部也将有序配备。同步开展了各类制度融合，初步形成了4+4制度体系，即党委议事规则等4个会议制度和4个机关内部管理工作的体系，下步还计划就党建工作专门出台一系列工作机制，通过一揽子制度管权、管事、管人。

三是坚持强抓学习、快出思路，促进工作大推进

策划“线上+线下”资规大讲堂和金点子征集活动，对袁家军省长讲话、未来社区等内容进行头脑风暴，连续开展“我们的使命”、“三城记”等资规大讲堂4次专题讲座，发动干部职工提金点子120多条。群策群力谋划了“党建统领、三城联动、六大攻坚、六大改革”为主要内容的“1366”工作思路导图、近期重点工作分工抓落实导图和2019年工作要点，集中攻坚114亿土地债券、国土规划空间省级试点、“大棚房”专项整治等重要工作。开展“三走进”活动，26名局领导组成13个调研服务组，每组分别联系一个专班、一个企业、一个乡镇（街道），提供“管家式”“店小二”服务，2月份通过“三走进”共带回问题56个，通过整理交办，一半以上问题已得到初步解决。

下一步，我局将把“两会”精神贯穿于工作始终，严格落实“1+8”抓人促事机制，推进思想大解放、改

革再出发、精神再焕发，建一支上接天线、下接地气、大抓落实的资规铁军。

一要统筹整合“大党建”工作体系，增强党建统领作用。在局党委领导下，形成“1+1+N”，即党建、监察、人事、工青妇一个口子，大党建处室集中办公、党支部与业务处室、专班“双向嵌入”的党建工作体系，一体推进落实“1+8”政策制度操作版，“严管+厚爱”，“激励+约束”，把人和事紧密结合起来，做到党建工作和业务工作步调一致、同心同向。计划于3月全面完成融合，4月召开全系统党建工作会议。

二要有力建设“机关党建示范点”，增强党建克难攻坚作用。继续巩固提升全国领跑“最多跑一次”不动产登记中心党支部“30天压缩到1小时”的不断创新的工匠精神，以示范带动全体，打造机关党建示范点。以服务零距离为导向，分层次推进机构改革、事业单位改革、乡镇管理体制改革，理顺权力清单，优化整合归并职能，下移便民功能。以办事不求人为导向，发挥党员先锋团队作用，推动“不动产登记一证通办”、“标准地”改革、“测验合一”“多规合一”等改革。

三要全力打响“红色资规”党建品牌，增强党建示范引领作用。以“红色资规映党旗、绿水青山三城

记”为主题，全力打造党建品牌，通过党建统领自然资源和规划工作，护好绿水青山，打通“两山”转化通道，合理利用资源服务好三城建设。要树立“一切工作到支部”的导向，建立“三抓四比”党建工作法，“抓思想观念、抓工作作风、抓执行能力”，带动全局党员“比学习、比作风、比表率、比实干”，激发党员主观能动性，体现党员自身价值。

四要全面推行“分档管理”考评机制，增强党建抓人促事作用。迅速构建“大党建+大联动+大考评”工作机制，对干部实行分档考评管理，以担当作为、主体责任、党风廉政责任状等重点工作内容为“指挥棒”，建立督查评价、通报、整改、考核、问责等链条式考评体系，建立干部信用档案，让党建工作靶向发力，保障中心工作提质增效。

党建是一切工作的统领和基础。下一步，我们将深入贯彻落实本次会议，特别是林部长的讲话精神，党建统领，特色推进，全力打响“红色资规”党建品牌，切实发挥党建功能作用，确保市委1433战略和我局1366工程重重落地！

编者按：为贯彻落实全市组织部长会议精神，推动我市组织工作高质量发展，本期我们刊发了部分县（市、区）贯彻会议精神的相关做法，供学习交流。

衢江区为推动“1136”战略重重落地 提供坚强组织保障

■ 罗凯帅

全市组织部长会议聚焦新时代组织工作高质量发展作出了安排和部署，衢江区第一时间组织全区广大组工干部传达学习会议精神，坚持提高政治站位、强化责任担当、锐意改革创新、狠抓工作落实，为推动区委“1136”战略重重落地提供坚强的组织保障。

一是以“干部能力提升年”为载体，锻造高素质专业化“衢江战队”。紧扣担当斗争的主题主线，深化落实抓人促事制度体系，以干部能力提升年“四问四提四争 铸就战狼之魂”行动为载体，锻造一支高素质专业化的“衢江战队”。建立完善干部培养机制，实施“靶向培训”计划，重点打造“四色”精品课程、“衢江大学堂”等各领域专题班次，促进干部提质提能提效。深化完善专班工作机制，聚力“专班淬炼”，围绕重点工作，规范重组专班，坚持在一线发现干部、培养干部、选拔干部。优化干部考评体系，强化正向激励、狠抓反

向倒逼，以干部工作实绩和履职担当作为考核的重要标准，畅通进口关、打开出口关，敢于打破隐形台阶，推动干部能上能下，同时完善容错纠错机制，为担当者担当。

二是以“五大红色行动”为抓手，奋力打响“放心衢江”品牌。大力推动村党支部书记发挥主体意识和“领头雁”作用，加快村级党群服务中心标准化建设，实现“红色头雁”提能。抓好党员教育管理，完善党员发展体系，优化党员队伍结构，深化党员分类定标、实事积分“先锋指数”考评，实现“红色细胞”提神。围绕做实做细做深做优“三个三”基层党建工程，持续深化“四化十二制”，完善“六定”规范、点兵点将、云上组团、网格动议、分类定标、驿站管理等特色做法，深化项目党建工作法，并实施“百村争先工程”，拿出1000万元专项资金重奖前10名的优秀村，实现“红色治理”提效。按照“两全”示范市创建

“1+5”政策体系，高水平推进5个“三年行动计划”，实现“红色示范”提质。紧扣“不忘初心、牢记使命”主题，积极筹备建设“谢高华精神”传承基地，打造红色旅游路线，实现“红色经济”提标。

三是以绘好人才“三张图”为基础，全面实施“衢江英才”计划。绘好“需求图”，重点围绕“数字经济”一号工程和高档特种纸、机械装备制造等优势产业，深度了解企业特别是地方龙头企业的人才需求和发展瓶颈，掌握产业发展需求。绘好“方位图”，突出“产业根源”导向，分层级收集完善人才信息，与契合衢江发展、具备合作前景的国字省字号科研院所、市级平台飞地、高等院校等建立合作关系。绘好“路径图”，构建人才政策“1+34+N”体系，为人才和企业提供“一站式”便捷服务，解决好“关键小事”。建设“万人计划”产业园，打造高层次人才创业平台。☛

（作者单位：衢江区委组织部）

龙游县实施“企业手拉手 联盟齐步走” 组团式引才行动

■ 夏俊

2019年，龙游县将紧紧围绕全市组织部长会议提出要着力改进引才方式方法的相关要求，将关联产业链企业组团，成立引才联盟，通过抱团筑巢引凤，整合资源，共享信息，实现引才有队伍、服务有人马，以“联盟”撬动全县引才工作“齐步走”，打造聚才新高地。

一是聚企业合力成立引才联盟。围绕“3+3”制造业新体系，以特种纸、绿色食品、高档家具等传统产业升级和高端装备、新材料、智能制造等战略性新兴产业为重点，集聚一批科技水平高、创新能力强、人才需求大的企业，成立“龙游县产业引才联盟”，并由联盟成员单位组建引才联络员、引才专员队伍，充分调动企业主体引才积极性。积极拓展县外引才

联盟成员单位，广泛建立校地、校企、企企合作关系，有针对性对接走访高校院所、就业管理机构 and 人力资源企业，聘请引才顾问，壮大引才联盟。

二是促信息共享建立专家资源库。收集现有专家人才信息，重点关注柔性引进人才和寓外高层次人才，根据专家人才专业特长和研究领域，分门别类做好梳理汇总，并将专家资源库向联盟成员单位共享，实现企业、技术、人才精准对接。制定联盟成员联系服务专家人才制度，通过节日慰问、联盟座谈等形式加强与资源库内专家人才的沟通交流，充分用好各类专家人才的“朋友圈”，帮助推荐和联系人才，实现引进一个专家、带来一个团队、落地一批项目的良性

循环。

三是以多元视野拓展引才模式。坚持人才国际化导向，依托联盟企业科研飞地等主体在全球人才集聚城市布局一批“人才工作站”，前移引才关口，就地吸引优秀人才。实施“蓄水池”人才工程，以全额补助事业单位“龙游县产业发展研究院”为载体，分批次引进产业急需紧缺人才，并实行工作在企业、待遇在事业的用人制度，确保人才引得进、留得住、用得好。汇集联盟企业人才需求，与高校合作开设“联盟订单班”、建立“联盟实验室”等，以班级为单位成建制引进高校技术技能人才和团队，实现从“个人”引向“团队”引转变。☛

（作者单位：龙游县委组织部）



江山市全力攻坚 推动组织工作全面高质量发展

■ 江组轩

对照全市组织部长会议要求，江山市组织部门坚决以新时代党的建设总要求为根本遵循，以党的政治建设为统领，以提高党的建设质量为目标，以“党建统领加强年”为主抓手，把开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育作为龙头任务，努力推动组织工作全面高质量发展，为衢州市委“1433”发展战略体系重重落地见效提供坚强有力的组织保证。

一是推动干部大担当。加强政治训练，增强干部担当斗争的勇气本领。深入开展干部专业能力提升行动，进一步加强专业型干部的培养，在工业经济等类型干部的培养上持续发力。配全配精各专班干部，确保专班成为全市重点工作的“攻坚队”。精准选派百名优秀干部到杭州、绍兴等地挂职，重点选派经济型干部到对口部门挂职。持续实施一线“大练兵”活动，选派百名干部参与重点专班、项目建设等一线岗位历练。根据岗位性质和工作内容，组织开展“干部之星”评选活动，评选百名星级干

部。盘活退出现职领导干部的“蓄水池”，设置乡村振兴指导员、重点课题调研员、信访维稳调解员、基层党建指导员、专班工作战斗员、重点工作督察员、行风效能监督员等七大员助力全市重大项目、重点工作攻坚。

二是推动党建大提升。紧扣徐文光书记“党建三个用来”的指示精神，实现党建与治理“一张皮”。在做实做细做深做优“三个三”基层党建工程上持续发力，全面开展千个支部“浪推浪”分类争先，按照“五有”底线型、“五好”先锋型、“五强”示范型标准，确保全市60%以上基层党支部创建成“五好”先锋型。深化“领头雁”工程，持续举办“雁之声”论坛，探索“兴村名师”导师制，充分发挥41名省千名好支书的传帮带作用。以乡村振兴党建示范带创建为重点，年内创建7条衢州市级、22条江山市级乡村振兴党建示范带，每条线路达到“有线路、有故事、有形象、有印记、有评价”五有标准。大力发展数字经济、美丽经济、物业经济，不断增强村级

自身“造血”功能，力争到2021年年底，全市所有行政村年经营性收入全部达到10万元以上。

三是推动产业大发展。实施数字经济人才“一号行动”，构建数字经济人才新矩阵，为全市产业转型升级提供智力支持。科学制定数字经济人才发展规划，出台数字经济人才发展专项政策，实施数字经济人才引育工程，启动数字经济领域“企业名家培养计划”，培养造就一批“数字名家”。全年力争引进数字经济创新人才50名以上，培育“数字工匠”500名以上。举办“江山电商品牌建设论坛”，抓好江山智能制造试点，出台专项激励政策，推动江山传统产业新旧动能转换。谋划城北数字经济平台，加快完善城北科技孵化园等园区的功能配套，构建数字经济发展的多层空间。同时加强“人才飞地”建设，对接杭州下城区、江干区和绍兴柯桥区，推进我市重点企业建立科创人才“飞地”，实现与发达地区人才互动、技术转化。

（作者单位：江山市委组织部）

常山县聚焦“高质量” 推动组织工作新担当新作为

■ 廖颖

常山县深入学习贯彻落实全市组织部长会议精神，聚焦“高质量”，找准服务大局的切入点、结合点、着力点，抓实党建引领、抓人促事、人才驱动“三篇文章”，全力服务经济社会高质量发展，展现组织工作新时代新担当新作为。

一是坚持“党建三个用来”强化创新实践。充分发挥党建统领作用，实施基层党建“510”服务行动，推动十家重点企业高效发展、十个重点产业转型升级、十项重点工作有序推进、十个重大项目建成落地、十个重点村整转提升，并建立“三个三”基层党建工程服务保障中心工作重大项目专项督查制度，强化对重点项目、中心工作的保障支撑。以提升组织力为重点，聚焦农村、城市、机关、两新、行业系统以及专班等各领域，深入开展基层党建“双全双提·五强五星”行动，加快建设乡村振兴党建示范带、文明城市党建示范区、两新组织党建示范圈、专班攻坚党建示范岗和行业系统党建示范点，全力争创

“两全”示范县。

二是坚持“分层分类分档”盘活干部资源。以车俊书记批示精神为指引，面向退出现职领导干部深入实施“常青藤”工程，打破编制束缚、整合资源力量、统一调配使用，实行“专班化运作+实绩化考核”运行机制，确保该项工作抓实抓细、抓出成效。全面深化年轻干部“365”培养工程，健全完善优秀年轻干部资源库，做到上下打通、条块打通、跨界融通，激活优秀年轻干部一池活水。遵循干部成长规律，分阶段、递进式开展干部教育培训，着力办好年轻干部成长班和中青年干部培训班，实施“墩苗计划”选派100名左右年轻干部到山海协作区、东西部扶贫协作区、信访维稳等攻坚一线历练。

三是坚持“人才引领发展”激活智力引擎。全面梳理现有人才政策，修改完善智汇常山人才新政，重点在引育模式升级、重点产业人才集聚、高层次人才发挥作用、大学生招引等方面发力，提高服务企业服务人才的

精准度。深入走访调研民营企业，建立企业需求库、人才数据库、科技成果库，深挖培育“千人计划”“万人计划”等高层次人才。开发“智汇常山”人才综合服务云平台，实现人才政策申报“全程电子化”，推动人才办事零跑腿，打造更有利于人才创新创业的软环境。深化校企、政企合作，优化高层次人才招引集聚平台，构建“人才服务发展”平台体系，引导各类人才面向改革发展主战场建功立业，不断做大人才基本盘、增强人才吸引力、提高人才贡献率。

（作者单位：常山县委组织部）

开化县聚焦聚力高质量 彰显组织新作为

■ 郑帆

全市组织部长会议后，开化县委组织部把学习贯彻全市组织部长会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，第一时间召开部务会、机关干部大会、务虚会等学习传达会议精神，聚焦聚力高质量、创新创优争先进，为奋力谱写开化高质量发展的新篇章提供坚强组织保证和人才支撑。

一、突出政治建设，扎实开展主题教育活动。找准问题。结合当前开展的“三服务”活动，查准摸清问题，有针对性的设计活动载体，提高活动精准度。营造氛围。通过“百个支部大锤炼”“千堂党课下基层”“万民党员当先锋”等载体，切实增强“四个意识”、做到“两个维护”。选树典型。以典型挖掘为重点树好榜样，通过选树鲜活典型，让党员学有榜样、做有标杆。

二、坚持事业为上，激励干部新担当新作为。考准用好干部。通过强化政治表现识别、具化以事择人措施、用好分析研判手段，考准干部政

治表现、工作实绩。激励干部担当。把培养斗争精神、增强斗争本领贯穿干部培育、选拔、管理、使用全过程各方面。坚持宽严相济。深化干部大监督机制，将干部监督信息与“红蓝灰”管理有机结合。建立经常性谈心谈话制度，畅通干部表达诉求的渠道。培养年轻干部。常态化开展年轻干部专题调研，建立健全年轻干部队伍数据库，推行年轻干部培训“216”机制，采取“四个一批”办法推进中层干部跨部门交流，激发干部一池活水。

三、聚焦组织力提升，推进党的组织体系建设。提升头雁队伍。深入实施“领雁工程”“春苗计划”，定期举办擂台赛，常态化抓“三色”管理，抓实村书记队伍。抓基础保障提质。实施“两全”创建三年行动，推行一月一现场会、一村一品擂台等机制，推动党建精品村“盆景”变“风景”。深化实施“飞地抱团”项目，打造消薄抱团联盟，巩固提升消薄成果。抓党建责任落实。细化量化党

组织书记抓基层党建工作党建任务、问题、责任“三张清单”，健全完善“抓乡促村”基层党建工作责任链条。

四、围绕产业发展，着力集聚各类优秀人才。建设高能级人才平台。实施“智汇开化”和“名企名校名所名人”计划，加快打造“万人计划”人才产业园，建立院士工作站、专家工作站、重点创新团队、企业研究院等高端人才和科研平台，力争引进5个创业创新人才团队、30名高层次人才。加快本土人才培养。实施乡土人才“十百千万”升级版工程，深化“乡土八师”品牌，建设乡村乡村振兴示范基地10家，培养乡土工匠20名、优秀乡土技师200名、乡土人才3000名。深化百名工匠带高徒工程，全年新结对培养300名高徒。抓好教育卫生青蓝工程，储备培育一批青年人才。

(作者单位：开化县委组织部)

衢州市突出实战砥砺 推动干部在战斗中学会战斗

■ 祝涛涛



人在事上练，刀在石上磨。衢州市聚焦交通先导、城市赋能、产业创新、乡村振兴，队伍建设、基层治理、营商环境、城市文明等八大攻坚任务，搭平台、建制度，创新实施五大“攻坚法”，统筹推动领导干部上火线、下一线，在实战实践中砥砺斗争精神、增强斗争本领。

实施专班攻坚法。借鉴战区制、事业部制等目标导向型组织设置模式，创新实施专班工作制，集中优势兵力攻坚重大项目、破解发展难题。

目前，全市共组建专班117个，其中市本级专班35个，择优选派了900多名专班干部到高铁新城、四省边际中心医院、快乐运动小镇等项目一线实战比拼、历练成长。制定实施《专班及专班干部管理实施细则》，对专班干部实行单列考核、单列评优，进行月通报、季考评、年对账，并开展专班攻坚党建示范岗、专班攻坚“每月之星”“双评选”，明确实绩突出的专班干部在同等条件下优先提拔使用，有效激发了干部干事激情。比

如，衢州市委从融入沿海经济带、杭州都市圈，打造杭州、上海、乃至长三角的“大花园”战略高度出发，谋划争取杭衢高铁项目，并成立项目专班。在推进过程中，专班干部面对原先规划既定的路网布局、时速标准、线路走向等种种难以突破、难有进展的“铜墙铁壁”，喊出“拼尽全力必有机会，拼到无力方不后悔”的奋斗宣言，发挥优势、各展所能、团结协作、攻坚克难。一年里赴京赴杭100多趟，召开70多次审查会论证会研讨会，对接各方专家260余位，“虎口夺食”拿下项目，4个半月就完成前期工作，使原本规划时速250公里的建衢城际铁路变成时速350公里的杭衢高铁，由未列入省“十三五”规划变成2018年全线开工，化被动为主动，变不可能为可能。目前，杭衢高铁正朝着“与杭州亚运会同步建成”的目标全速推进，不断刷新“杭衢速度”。通过专班制运行，既加速推进了重点工作，又培养了一批优秀干部。许多干部谈到，“在专班工作，会遇到以往工作很少遇到的人和事，让干部长了

见识、强了本领，‘复合型的干部更专业、专业型的干部更复合’。”

实施墩苗攻坚法。衢州市注重在重大斗争一线、急难险重岗位培养年轻干部，市委提出“年轻干部有担当，衢州一定有未来”。2018年10月份，专门组建9个工作组，集中开展年轻干部工作督导调研。市委书记和组织部长利用3个半天专门听取汇报，对年轻干部发现培养选拔工作进行具体分析研判和研究部署。在此基础上，实施“年轻干部实践锻炼成长工程”，先后选派了近2000名政治素质好、发展潜力大的年轻干部，到基层治理、信访维稳、招商引资等重点任务一线锤炼打磨，并计划5年内定向选派500名左右年轻干部到攻坚专班摔打历练，选派100名左右年轻干部参加援藏援疆援青、东西部扶贫、山海协作等援派工作，让一批年轻干部在吃劲岗位、困难艰苦地方和急难险重任务中经风雨、长才干、壮筋骨。比如，在全省山海协作工程推进会筹备期间，一支由年轻干部组成的工作团队，顶着时间紧、任务重的压力，在40多个白天黑夜里，加班至凌晨两三点成为常态，有的干部只能通过微信视频跟家里的孩子聊聊天，有的干部曾经连续四天睡在办公室，有的干部深夜回家骑错了方向。但在一次次的总体方案修改、考察点选择、工作流程完善中，年轻干部得到了历练、增长了本领，

把对山海协作的憧憬和期望转化为干事的激情和拼搏的干劲，圆满完成了工作任务，获得了省、市各级领导和来宾的广泛好评。又比如，远在边疆乌什、平均年龄不足40周岁的衢州市援疆团队，打响“衢州有礼·乌什有情”的援疆品牌，创造对口援疆的“衢州速度”，夺得了2018年度浙江援疆“四比四创”“三保一强一控”“产业援疆”等三大系列评比的综合先进奖。

实施“老骥”攻坚法。机构改革人事调整中，市县两级共有400多名干部因身体原因等因素自愿退出领导岗位。这支队伍阅历丰富、业务熟悉、情况了解，发挥好这支队伍的作用，既能有效推进中心工作，又能带动各级干部攻坚克难、担当作为。衢州市制定实施《退出现职领导干部管理考核办法》，聚焦党委政府中心工作，引导退出现职领导干部担任基层治理（乡村振兴）指导员、营商环境观察员、文明城市监督员等“三员”，通过因人定岗、因岗设责、因绩定奖，推动全市退职干部离职不离心。在全市“活力新衢州 美丽大花园”建设表彰大会上，首批28名“三员”接受聘书和徽章，开启了建设大花园的新征程。目前，全市共有370多名退职干部投入到了营商环境建设、文明城市创建等中心任务中。退职干部的火热激情，更加浓厚了全市上下攻坚克难、竞相作为的氛围，也极大地增强了这座城

市对实干担当者的吸引力。国内信息与通讯工程知名专家王让定、陈庆章，被衢州干部干事激情所感染，被衢州发展数字经济智慧产业的氛围所吸引，先后受邀来衢筹建东南数字经济发展研究院。两位老专家激情满满、干劲十足，带领团队攻坚克难，构建起了研究院“11411”的架构体系，即1个由22名知名数字经济专家组成的专家委员会，1个与阿里巴巴共建的联合实验室，4个分别由阿里巴巴、杭州电子科技大学、电子科技大学（成都）、衢州学院领办共建的研究中心，1个囊括全国130家相关企业的产业联盟，1个10亿元规模的产业基金。东南数字经济发展研究院成立以来，已先后引进专家人才45名、高端项目20余个。

实施组团攻坚法。把服务民营经济高质量发展作为干部攻坚克难的大舞台。开展以百名组工干部组团服务、百名企业家经营管理水平提升、百名领导干部服务能力培训、百名数字经济高端人才引育、百个民营企业党建示范点创建为内容的“五百行动”，并按照“1+1+1”组团服务模式，以1名组工干部，1名市、县经济部门干部和1名乡镇、园区干部的标准，组建由市县两级22家部门、298名干部参与的104支服务民营经济高质量发展工作团队，对口服务104家企业。每个团队均建立组团钉钉群，“线上联系、线上提问、线上解答”，确保



服务企业“随叫随到、服务周到”；针对企业转型难、融资难、市场开拓难等“三难”问题，为企业量身定制“政策礼包”，开展“送单式”服务，推动干部在服务民营企业高质量发展中了解经济形势，学习金融知识，提升服务企业应对风险挑战能力。强化考核在服务民营企业发展中的指挥棒作用，制定实施《关于开展市管领导班子和领导干部有效服务保障民营企业高质量发展专项考核的实施意见》，更加注重了解掌握领导班子和领导干部稳企业表现，真正做到在服务企业主战场发现干部、识别干

部、选拔干部、使用干部。
实施网格攻坚法。基层治理一线情况复杂、直面矛盾，为干部实践锻炼提供了广阔天地。衢州市围绕打造基层治理最优市的目标，构建“主”字型现代化基层治理体系，实施组团联村、两委联格、党员联户“三联工程”，建立“红色网格联队”，把市县乡村四级1.3万余名干部纳入网格，3.8万名网格“一长三员”、7.3万余名普通基层党员开展联户服务，分类明确书记、团长、团员、网格长、党员等对象的网格职责，推动全市党员干部集体下沉、深入基层、融入群众。

建立“周二无会日”制度，这一天市县层面原则上不开会，不安排针对乡村两级的视察、检查、考核活动，所有联网干部全部下到基层治理一线，参与信访维稳、征地拆迁、农房整治、扫黑除恶等攻坚任务，服务群众、助推发展。目前，已累计走访群众31.6万人次，排查上报各类隐患信息1.42万条，化解矛盾纠纷1.21万起，协调解决民生诉求3.9万余条，参加网格巡查9.3万余次，协助整治“一户多宅”1.25万户，谋划和实施各类项目2121个，有效提升了干部做群众工作、处理复杂问题的能力。✿

（作者单位：衢江区委组织部）

启动当冲刺 首日即全签 衢江抽蓄战队攻坚克难再出发

■ 王 瑜

衢江抽水蓄能电站项目落户于衢江区黄坛口乡，总投资73亿元，是衢州市建市以来单体最大投资工业项目。自1月8日项目启动以来，抽蓄战队扛起“攻坚克难先锋队”旗帜，发扬“牛头湾”精神，坚持党建统领活的灵魂，用好用活“三个三”基层党建工程，在正式签约首日，即实现房屋征收40户、坟墓搬迁178穴成功签约两个“百分百”。

一、织密一张网，前期越深、后期越顺。一是工作沉到网格办。将网格作为推进基层治理的最小单元，强化“人在网格干、事进网格办”的导向，建立网格督战、网格比战、网格评战机制，引导党员形成一切工作到网格的行为自觉。二是干部带着党员干。前期，按照“1名村干部带着1名党员联系X户征迁户”的“1+1+X”党员联户模式，逐户走访涉迁农户、逐项解读征迁政策、逐条登记群众诉求。因为政策解读到位，政策处理一启动，很多农户主动来签约。村民陈家禄就是其中一户，在前期政策宣传中联户党员不仅把政策讲透了，还解决了他们多年的家庭纠纷，消除了疑虑。三

是党员做给群众看。召开500人参加的乡村两级党员大会，组织党员签订军令状，不断浓厚“从我做起、向我看齐”的氛围。成立“银发议事团”“老干部帮帮团”“老支书顾问团”等，发挥老干部、老党员作用，助推征迁工作提速提效。房屋搬迁所涉及的8户党员户，在临时网格党小组成立当天（3月6日）即签约6户。

二、架起一座桥，工作越拼、合力越兴。一是建“最强”堡垒。征迁工作启动后，按照项目党建“三个同步”原则，第一时间成立征迁临时党支部，共吸纳黄坛口乡、抽蓄专班、所在村等47名党员干部，划分为8个项目网格党小组，由党员骨干担任党小组组长，形成三级联动、协调配合、合力攻坚的组织体系。二是聚“最合”力量。坚持区域一体理念，多方联动，合力攻坚。一位远嫁江山的被征迁户要求另外“政策”，区委组织部多方协调对接，江山上余镇积极配合，立足“两圈”对其进行组织教育，最后成功签约。廿里镇主动让财政供养人员回家帮助做父母工作，第一时间带头签约。三是拼“最快”

速度。开展网格比战，8个项目网格党小组，以“今天的太阳再晚也是早、明天的太阳再早也是晚”的工作激情，把签约首日作为时间节点，倒排计划、细化分工、责任到人；不分昼夜、不分晴雨、挂图作战，全力全速推进签约工作。

三、画好一条线，尺子越严、实效越好。一是把群众需求想在前。充分尊重涉迁群众意见，在政策出台前通过组团联村、党员联户等听取群众诉求。多次组织涉迁农户到绍兴等地考察，实地感受同类安置小区的设计和品质。针对部分被征迁户无房过渡、被征地农民就业难、后续搬迁等问题，工作组帮助寻找过渡房，开展就业培训，成立党员义务搬迁队，以真情、真心换取群众的理解支持。二是把公平正义挺在前。坚持“政策之外无政策”“口径之外无口径”“一把尺子量到底”，保证带头拆房的不吃亏，漫天要价的不占便宜。村民郑某某因征迁条件低于心理预期，多次提出额外赔偿，工作组始终咬住标准不松口，通过十余次的沟通交流，动之以情晓之以理，让他意识到原则底线不能触碰，最终同意签约。三是把铁规铁纪亮出来。对于个别表现不力的党员干部，严格按照“红色驿站”党员管理办法，对配合不力的2名党员干部进行诫勉谈话，对拒不配合的2名党员进行全乡通报批评。✎

（作者单位：衢江区委组织部）

龙游县创新实行“亲清服务日” 全力当好民营企业“店小二”

■ 雷建波



龙游县创新实行“亲清服务日”工作机制，推动组工干部作风转变、服务转向、业务转型，努力打造服务效率最高、服务态度最好、服务能力最强、服务环境最优的部门。

一是开启“主动+定期”互动服务模式。建立组工干部“亲清服务日”，明确1名组工干部、1名县经济部门干部和1名企业所在乡镇、园区干部结对1家企业，包办包案各类问题。推行“随叫随到、不叫也到、服务周到”工作制度，每月第一个周二为“亲清服务日”，所有部机关干部

组团到企业走访，了解掌握企业近况，帮助解决具体问题。同时，对企业要求有求必应，在提供党建、人才等方面业务指导的基础上，积极对接经济、社保、银行等相关部门，全方位帮助企业解决实际困难。目前，已建立联企团组23个，走访企业26次，收集汇总各类问题71个，其中37个问题得到解决或基本解决。

二是建立“线上+线下”信息收集机制。完善“龙游通”在服务民营企业方面的版块和内容，根据企业需求开通“产品展示”“招贤纳士”等

“个性板块”，并成立民营企业服务专班，分线分类负责收集、记录和答复企业问题诉求。如2019年1月，龙游经济开发区金鼎金属材料有限公司员工徐某通过“龙游通”平台咨询企业员工发展党员难问题，组织线服务专员立即在30分钟内到达企业，上门答复并指导企业党支部制定科学发展党员计划等党建工作，得到企业和员工的一致好评。

三是构建“清单+督考”问题处置闭环。从党建作用发挥、经济型干部培养、人才服务三个方面制定十项服务举措，清单式列出具体内容、责任科室和完成时限，实行挂图作战。成立服务民营经济专项督查组，由县委常委、组织部长任组长，派驻纪检组全员参与，对工作推进情况进行严格督考，通过听取科室汇报、到企业实地走访或电话回访等途径核实工作实际成效，进一步提升服务企业的质量和效率。工作开展以来，已先后对企业进行全面电话回访5轮86人次，回访满意率均达到100%。✎

（作者单位：龙游县委组织部）

开化县组织部门“五个一批” 真情实招服务民营企业高质量发展

■ 余 劼

开化县委组织部紧扣“三服务”活动要求，结合部门工作职责，实施“五个一批”服务载体，打好系列“组合拳”，真情实招服务民营经济高质量发展，展现组织部门主动融入中心工作的使命担当。

一批组工干部组团联企，做实精准服务。按照市委组织部“百名组工干部联百企”工作部署，组成“1+1+1”模式25支团队，即由1名组工干部、1名县经济部门干部和1名乡镇园区干部组团服务的方式，与工业制造业、数字经济智慧产业、美丽经济幸福产业、科技创新等领域25家重点企业进行结对联系。建立“定期走访、随叫随到、服务周到”制度，坚持“一月一走访”，第一时间做好协调服务、收集交办具体问题。实行“清单式”管理，对收集的问题进行分类交办、服务定制、逐一销号，建立由部领导为组长的问题交办、跟踪督办工作小组，两新党建科负责人为联络员，每月召开1次分析协调会议，专门听取问题办理情况，协调解决疑难问题，及时交办职能部门办

理。今年以来，已归纳梳理民企发展过程中遇到的项目落地、政策资金、人才引进等15件事项，9件得到及时协调解决，6件交办经信、人社等部门办理。

一批干部专业能力培训，提升服务水平。针对机关干部服务企业专业能力不足的实际，组建由县经信局、金融办、招商局、“三服务”办等单位负责人组成讲师团，将当前国内外宏观经济形势、全县民营经济发展概况以及经济、金融、企业运行等专业知识、惠企政策纳入培训重点内容，做到培训内容与服务要求、企业需求无缝对接。推行“1+N”联动培训机制，举办1场“经济知识专题培训班”，全县165名联企干部和经济部门、组织部门机关干部参加培训，实现涉企联企干部培训全覆盖，涉企部门延伸开展N个具体经济领域业务培训，不断提升干部服务企业的专业化能力。会同经信、招商、税务、金融等部门，梳理工业、招商、人才等方面政策，编印发放《涉企惠企政策摘要》小册子1000份，“人手一

册”“一企多册”。

一批企业产业课题调研，谋好发展举措。整合人力社保、编办、党校等部门力量，聚焦企业经营管理人才、新时代新业态经营人才、技工人才、科研平台建设、特色文化产业、旅游产业、生态农业产业、美食产业、两新党建示范点建设、特色小镇党建等10个方面，通过实地走访、座谈调研，进一步掌握民营经济发展现状、存在问题，提出高质量发展的思路举措，做好“谋划”文章，已形成企业技工人才、科研平台建设、特色小镇党建等3个课题微调研，为部分企业、产业量身定制“服务包”。同时，抽调经信、人力社保、文化旅游、农业农村等部门单位有关人员组成5个宣传团，结合座谈调研活动，分工业产业、文化旅游产业、农业产业、服务业等领域，利用1个月时间组织开展10次座谈宣讲，将涉企惠企政策深入宣传到民营企业班组、车间，进一步扩大政策知晓度。

一批民企党建示范创建，推进“双强争先”。选派50名党建指导

员，重点联系指导50家民营企业党建工作。深化党建引领基层治理，在七一电器、矽盛电子等6家民营企业实行“组团联企业、网格联厂区、党员联职工”三联模式，推行红色车间、党员技术传帮带、党员创客工作室等做法，争创“党建强发展强”品牌，积极发挥党组织引领作用和党员先锋模范作用，为民企发展注入“红色引擎”。突出工业园区同心圆党建示范圈建设，谋划打造“1+5”党建品牌，即1个园区党工委、5个党建示范点，形成各具特色、产业鲜明的区域党建联盟平台，带动小微企业共建组

织、共促发展，完善区域性党群服务中心“最多跑一次”服务功能，打造“15分钟”党群服务圈，不断优化投资营商环境。目前，已完成特色小镇党群服务中心根缘小镇“红根汇”建设。

一批高层次人才引聚，创新驱动发展。会同人力社保、科技等部门“一对一”指导华康药业、七一电器、合成材料、普康化工、海纳半导体、矽盛电子、瑞达塑胶等科技型企业，不断深化与高校、科研机构的产学研合作。累计高质量建设各类人才平台93家，其中省企业研究院3家、

院士专家工作站5家、专家工作站46家，依托这些平台集聚海内外优秀专家人才236名，引导创新资源、创新要素向民营企业集聚。如，依托华康药业首席科学家李勉博士人脉关系，引进浙江省领军型创新团队，其中“国千”1人、“省千”2人、博士7人，形成顶尖人才领衔的“雁阵型产业人才集群”；斥资近亿元在根宫佛国文化旅游区三期建成神工天趣园（大师工作室），吸引20余名国家、省级工艺美术大师入驻，“国家级大师”集聚高地效应初显。

（作者单位：开化县委组织部）



制定《中国共产党组织工作条例》研究

■ 市委组织部课题组

党的组织工作是党的建设的重要组成部分。中央和中组部党内法规制定工作五年规划都明确提出，要研究制定《中国共产党组织工作条例》（以下简称《组织工作条例》），为全面提高新时代组织工作质量提供基本遵循。根据中组部、省委组织部重点课题任务安排，衢州市委组织部、柯城区委组织部、江山市委组织部专门联合成立课题调研组，深入开展制定《中国共产党组织工作条例》研究，形成课题报告。报告重点阐述了制定《组织工作条例》的重要意义，深入分析应把握的重点问题、基本要求，研究提出了制定条例的总体要求和主要内容。

一、制定《中国共产党组织工作条例》的重要意义

组织工作是党的建设的重要内容，《组织工作条例》是党内法规制度的重要组成部分。制定《组织工作条例》，对组织工作的路线方针原则、主要内容、基本要求、工作机制等作出系统规定，对于适应新形势新要求新任务，推进全面从严治党、深入践行新时代党的组织路线、推进依



规治党、提高组织工作质量，具有十分重要的意义。

（一）制定《组织工作条例》，是推进全面从严治党的必然要求。党要管党、从严治党是十八大以来党加强自身建设的鲜明主题主线。落实中央部署推进全面从严治党，是组织工作使命所在、组织部门职责所系。党的十八大以来，中组部把全面从严治党要求与组织部门自身职能科学地、历史地、具体地结合起来，制定出台涵盖干部选拔任用、教育培训、考核评价、管理监督和基层组织建设、党员管理、人才工作等方面的党内法

规和规范性文件140余件，为推动全面从严治党向纵深发展，提供了制度保障。党的十九大明确提出新时代党的建设总要求，对坚定不移推进全面从严治党作出战略部署。继续深入推进全面从严治党，对加强组织工作法规制度建设提出了新要求。制定《组织工作条例》，通过法规的形式，把全面从严治党与组织工作更加深入地结合起来，必将有助于推动全面从严治党主体责任落实，进一步把严的要求、严的措施落实每个班子、每个支部、每名党员，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深推进。

（二）制定《组织工作条例》，是深入践行新时代党的组织路线的有效举措。政治路线决定组织路线，组织路线保证政治路线的实现。在今年召开的全国组织工作会议上，习近平总书记首次提出了新时代党的组织路线。新时代党的组织路线明确了组织工作抓什么、怎么抓等方向性、全局性、根本性问题，为新时代党的组织工作提供了根本遵循，是组织工作必须贯彻的“纲”和“本”。制定《组织工作条例》，把组织路线的内涵要求贯彻到条例各个部分，突出习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本遵循，突出组织体系建设这个重点，突出高素质干部和优秀人才两个着力点，突出德才兼备、以德为先、任人唯贤这个鲜明导向，突出为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证这一根本任务，真正使组织路线这个纲和本得到细化实化。

（三）制定《组织工作条例》，是完善党内法规体系、推动依规治党的现实需要。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。建党90多年来，党的组织工作适应不同历史时期形势任务的变化，不断总结实践经验和创新做法，并以制度形式固定下来，形成了以党章为根本，以干部工作、组织建设、人才工作和组织部门自身建设为主要内容的组织工

作法规制度体系，各领域各方面工作基本做到了有章可循、有据可依。但缺乏顶层设计、系统集成，缺少一部全面加强和规范组织工作的基础性法规。同时，还有一些组织工作范畴领域的条例颁布出台时间比较早，有些内容存在一定的滞后性，跟不上时代要求。制定《组织工作条例》，对涉及组织工作核心性、根本性、方向性问题作出规范，为组织工作具体领域的法规制度提供遵循，不仅填补组织工作顶层设计的空白，而且从党的领导法规层面完善了党内法规制度体系，必将成为党的制度建设和创新的重要成果。

（四）制定《组织工作条例》，是规范组织工作运行、提高工作质量的有力保障。习近平总书记在全国组织工作会议上明确要求提高党的建设质量，突出强调要提高发展党员质量、教育实践活动质量、选人用人质量、党内政治生活质量、人才培养质量和党的制度建设质量。这“六个方面质量”，是提高党的建设和组织工作质量的主要方面，是做好新时代组织工作必须回答好的重大课题。但对照高质量的要求，当前组织工作仍然存在一些问题。比如，组织体系建设上，一些高校、国企、医院，党的领导还存在虚化弱化边缘化的问题；一些部门抓党建工作与中心工作“两张皮”，一边热热闹闹、一边水生动

热。干部队伍建设上，一些地方干部队伍缺乏活力，干部能上不能下；干部监督管理不到位等等。制定《组织工作条例》，能够以制度化、规范化的方式破解突出矛盾和难点问题，对于规范组织工作运行、提升组织工作质量具有重要的保障作用。

二、制定《组织工作条例》应把握的基本问题

《组织工作条例》是做好新时代组织工作的基础性法规。制定《组织工作条例》必须提高政治站位、把握主题主线，必须体现时代特点、坚持问题导向，把握好方向遵循、功能定位、核心要素、重点环节等影响条例功能效果的关键性问题。

（一）必须坚持以政治建设为主题主线。任何一部党内法规都有贯穿始终的一条主线。组织路线是为政治路线服务的，政治属性是组织工作的第一属性，这就决定了必须把政治建设贯穿条例的全过程、各方面。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，全面贯穿、充分体现伟大思想的精髓要义、精神实质、实践要求，尤其要把习近平总书记党的建设重要思想全链条、全要素、全方位、全过程体现到《组织工作条例》中。要把政治统领融入组织体系建设、领导班子和干部队伍建设、人才工作、基层组织建设等组织工作全部内容，思想教育突出政治教育，选

人用人突出政治标准，基层党组织强化政治功能，人才工作突出政治引领和政治吸纳，使《组织工作条例》成为一部政治导向最鲜明、政治要求最明晰的党内法规。通过《组织工作条例》引导各级党组织和广大党员牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，始终做到“两个坚决维护”。

（二）必须明确《组织工作条例》在党内法规体系中的定位。从党内法规体系的构成分析，《组织工作条例》发挥着“桥梁纽带”的作用。党章是党内根本大法，是全党必须共同遵循的根本行为规范。《组织工作条例》一方面要严格遵循党章和准则确定的根本精神、指导思想、基本要求，细化具体化党章准则关于组织工作的要求；另一方面，要为组织工作具体领域的条例、规则、规定、办法、细则提供总规范、总依据，充分发挥其在组织工作党内法规中的首位性和统领性作用。从条例涉及的工作领域分析，《组织工作条例》是党的领导法规的重要组成部分。中央《关于加强党内法规制度建设的意见》提出，完善以“1+4”为基本框架的党内法规制度体系，即在党章之下分为党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度4大板块。《组织工作条例》与党的宣传工作、统战工作、政法工作、群团工作、外事工作等方

面的法规制度，共同构成党的领导法规制度体系，同时在党章的统领下，与党的组织法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度等配套衔接，构成完整的党内法规制度体系。

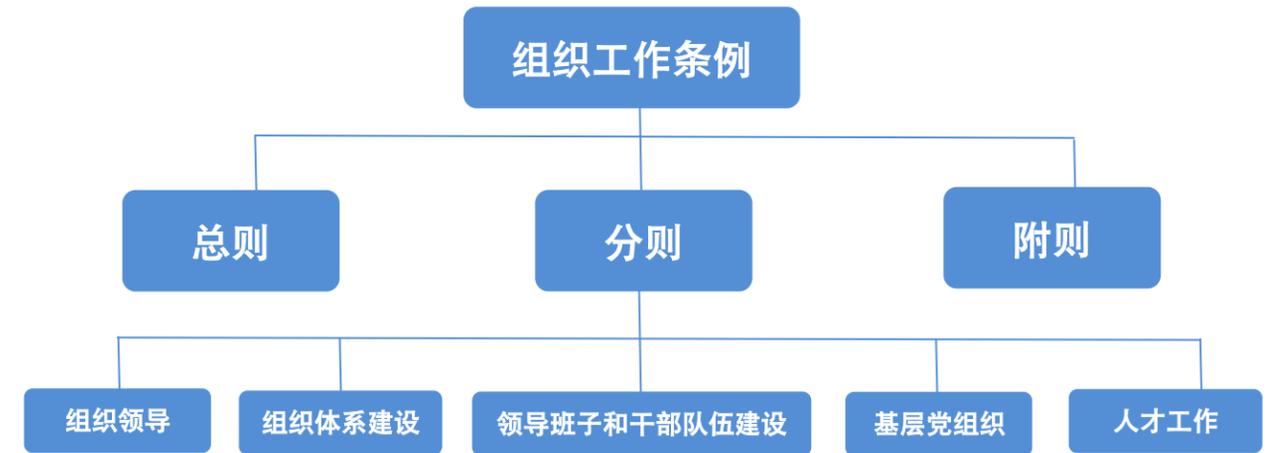
（三）必须充分吸收90多年组织工作的经验成果。任何一部法规都离不开一定的理论支撑和成熟的实践经验。在我们党90多年的历史进程中，组织工作全面贯彻党的政治路线，为中国革命、建设、改革事业作出了重要贡献，积累了丰富的宝贵经验。尤其是党的十八大以来，组织工作紧跟全面从严治党步伐，坚持和加强党的全面领导，坚持新时代党的建设总要求，坚持把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党和制度治党同向发力，坚持贯彻新时期好干部标准、培养造就忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持强基固本、推动基层党组织全面进步全面过硬，坚持党管人才原则、广泛集聚各方面优秀人才，为推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就提供了坚强组织保证。制定《组织工作条例》，要系统总结梳理这些实践成果、制度成果和理论成果，以组织工作“根本法”的形式予以固化，为做好新时代组织工作提供遵循。

（四）必须充分借鉴其他领域

山之石，可以攻玉。制定《组织工作条例》，要善于从其他领域条例制定和顶层设计的思路、框架、内容等方面借鉴有益经验。比如，《中国共产党统一战线工作条例（试行）》与组织工作条例性质类似，都属于党的领导法规，该条例主干内容按照统一战线业务条线划分章节，明确了民族工作、宗教工作、党外知识分子工作等统战各条线工作的基本要求、方针政策、主要任务和方式方法等。我们制定《组织工作条例》，也可根据干部、基层组织、人才等组织工作各条线工作合理设置章节。再比如，新修订的《中国共产党纪律处分条例》更加注重政治性、彰显时代性、体现针对性。我们制定《组织工作条例》，也要突出政治建设的统领地位，践行好新时代党的建设总要求和组织路线，聚焦制约组织工作高质量发展的突出问题，使条例更具政治性思想性，更有指导性操作性。

三、《组织工作条例》的总体框架、主要内容

基于上述分析，我们考虑《组织工作条例》应重点对一些影响组织工作高质量发展，具有根本性、全局性、原则性和基础性的重大问题作出规范。组织工作的具体实务、程序规定，考虑已有其他相关具体条例作出规范，所以建议不纳入《组织工作条例》。我们建议《组织工作条例》的



总体框架分为三个部分：第一部分为总则，第二部分为分则，主要包括组织领导和职责、组织体系、领导班子和干部队伍建设、基层党组织建设、人才工作五章，第三部分为附则。

（一）总则。总则是《组织工作条例》纲领性、指导性的内容。该部分主要是明确《组织工作条例》的指导思想和目的依据，阐述新时代党的组织工作的组织路线、概念内涵和应当遵循的基本原则。

1、制定条例的主要依据和目的。制定《组织工作条例》要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以《党章》为根本遵循，以贯彻落实新时代党的建设总要求和组织路线、提高组织工作质量为目的。

2、新时代党的组织路线。这就是习近平总书记在全国组织工作会议上提出的：全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。

3、组织工作的概念内涵。我们理解，新时代党的组织工作，就是按照新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，以组织体系建设、干部队伍建设、人才队伍建设为主要内容的全部实践活动。其中，组织体系建设包括党的组织架构和组织原则，基层党组织建设和党员队伍建设；干部队伍建设包括领导班子建设和干部的教育培养、选拔任用、监督管理、考

察考核、调配任免以及年轻干部工作、老干部工作、公务员管理工作、机构编制工作等；人才工作包括人才的培养、评价、使用、流动、激励、保障等。

4、组织工作应当遵循的根本原则。主要有四条：一是坚持和加强党的全面领导。这是新时代党的建设的根本原则，也应该成为组织工作的根本原则。组织工作必须把坚持和加强党的全面领导贯穿到各领域、全过程，始终坚持党管组织、党管干部、党管人才。二是坚持把党的政治建设摆在首位。党的政治建设是党的根本性建设，组织工作必须坚持政治建设统领地位，把加强党的政治建设摆在首位。三是坚持组织路线服务政治路线。政治路线决定组织路线，组织路线保证政治路线的实现。组织工作要坚持服从服务于党的政治路线，始

终把保证政治路线的实现作为出发点和落脚点，为坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。四是坚持改革创新、与时俱进。实践证明，以改革创新精神提高完善自己是组织工作保持先进性和增强创造力的关键因素。做好新时代组织工作，必须大力推进改革创新，使之体现时代性、把握规律性、富于创造性。

（二）组织领导和职责。主要包括三个方面内容：一是明确中央和各级党委（党组）开展组织工作的主要职责。《组织工作条例》应明确中央和各级党委（党组）要加强对组织工作的领导，将组织工作列入重要议事日程，纳入党建工作责任制，定期专题研究重大问题等内容。二是组织部门的设置和职责。组织部门是各级党委主管组织、干部工作的职能部门。要明确组织部门的机构设置、主要职责、主要负责人任职等方面内容。根据中央深化党和国家机构改革部署精神，组织部门新增了统一管理机构编制委员会办公室、统一管理公务员工作等方面职责，应在《组织工作条例》中予以体现。三是加强组织部门自身建设。组织部门、组工干部是新时代党的建设伟大工程的“施工队”，能力水平、素质作风直接影响组织工作质量。习近平总书记多次对组织部门、组工干部提出了“建设成为讲政治、重公道、业务精、作风好

的模范部门”的要求，为加强组织部门自身建设提供了根本遵循。建议将这一要求写入《组织工作条例》，推动各级组织部门落实全面从严治党要求，更好地发挥组织部门的职能作用，担当新时代组织工作重任。

（三）组织体系。党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。建立健全组织体系，加强组织体系建设，是组织工作的重要职责任务。为此，我们认为，《组织工作条例》应当对组织体系的构成定位以及组织制度作出规范。

1、党的组织体系构成和定位。明确党的组织体系包括党的中央组织、地方组织和基层组织，重点对三者党的组织体系中的构成、定义和地位作出原则性规定。一是党的中央组织。明确党的中央组织是党的最高领导机关，是大脑和中枢，具有定于一尊、一锤定音的权威。二是党的地方组织。党的地方组织在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，对本地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设实行全面领导，对本地区党的建设全面负责，根本任务是确保党中央决策部署贯彻落实，有令即行、有禁即止。三是党的基层组织。明确党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，

是党的全部工作和战斗力的基础。四是党组。明确党组在党的组织体系中具有特殊地位，要贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用。

2、党的组织制度。民主集中制是党的根本组织制度和领导制度，是组织体系建设需要遵循的根本组织原则。《党章》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》对民主集中制作了规定，《组织工作条例》需要根据这些精神进一步作出具体规定。

（四）领导班子和干部队伍建设。党的干部是党的事业的骨干。加强领导班子和干部队伍建设是组织工作的主要内容，工作中涉及领导班子的整体建设，干部培养教育、选拔任用、管理监督、激励保障等。干部类型上，又包括年轻干部、老干部、公务员等。为此，我们考虑，《组织工作条例》应包含上述全部内容，对领导班子和干部队伍建设作出规定。

1、党政领导班子建设。领导班子是整个干部队伍建设的重点。建设高素质的干部队伍，关键是要把各级领导班子建设好。该部分主要明确党政领导班子建设的目标要求、主要任务和功能结构。一是主要目标。建设信念坚定、政治可靠，严守党规、依法执政，作风优良、清正廉洁，改革创新、敢于担当，能力过硬、实绩突出的党政领导班子。二是基本要求。

坚持服务大局、推进事业，坚持底线思维、问题导向，坚持从严管理、强化约束，坚持遵循规律、健全制度等方面。三是主要任务。主要包括思想建设、组织建设、作风建设、能力建设和制度建设等方面的内容。四是功能结构。加强党政正职培养选拔，对领导班子年龄结构、知识专业经历结构以及配备女干部、少数民族干部、非中共党员干部提出要求。

2、素质培养体系。习近平总书记在全国组织工作会议上，把建立源头培养、跟踪培养、全程培育的素质培养体系作为干部工作“五大体系”之首。《组织工作条例》需要重点强调建立源头培养、跟踪培养、全程培育的素质培养体系，明确干部教育培训的重点对象是县处级以上党政领导干部和优秀中青年干部，主要内容是理想信念教育、知识结构改善、能力素质提升，培养目标是教育引导干部筑牢信仰之基、打牢从政之基、夯实廉政之基、强化能力之基。

3、知事识人体系。习近平总书记在全国组织工作会议上指出，要建立日常考核、分类考核、近距离考核的知事识人体系，这为科学考察识别干部指明了前进方向，提供了根本遵循。我们考虑，这部分重点是实现知事识人从“粗放化”向“精细化”的转变。一是对政绩考核评价体系作出规定，体现新发展理念，适应高质量

发展要求。二是明确干部考察考核的内容，主要是干部的政治表现、履职表现、作风表现、廉洁表现等。三是提出完善考核考察方式的要求，突出日常性考核，强化多方位考核，注重近距离考核，实施差异化考核。

4、选拔任用体系。围绕建立以德为先、任人唯贤、人事相宜的选拔任用体系，重点对选什么样的干部、坚持什么样的原则选干部、通过什么程序选干部等作出规定。一是明确选拔任用原则。即坚持党管干部原则，坚持五湖四海、任人唯贤原则，坚持德才兼备、以德为先原则，坚持注重实绩、群众公认原则，坚持民主、公开、竞争、择优原则，坚持民主集中制原则，坚持依法办事原则。二是明确选拔任用条件。把坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的20字好干部标准写入《条例》。同时，《党政领导干部选拔任用工作条例》正在修订，一些重要精神、重要原则、重要内容的修订需要体现在《组织工作条例》制定工作中。

5、从严管理体系。从严监管是干部队伍建设的重要举措。党的十八大以来，各级党委及其组织部门坚决贯彻中央全面从严治党战略部署，全面加强干部监督工作。在监督任务上，主要对领导班子和领导干部、干部选拔任用工作进行监督。在重点

对象上，加强对各级领导干部特别是一把手，对权力集中、资金密集、资源富集的重点部门和关键岗位干部的监督。在监督方式上，加强对干部全方位监管，综合发挥党内监督、群众监督、舆论监督等作用，健全日常管理监督机制，坚持抓早抓小、防微杜渐，健全落实领导干部个人有关事项报告、提醒函询诫勉等制度。我们考虑，这部分重点应强调要建立管思想、管工作、管作风、管纪律的从严管理体系，把有关经验做法和最新要求进行固化，对干部监督工作的主要任务、重点对象、监督方式作出规定。

6、正向激励体系。正向激励是激发干部队伍活力的有效手段。党的十九大报告中明确提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，这就是说，对党员干部既要严管约束，也要厚爱激励。2018年5月20日，中央下发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，亮出了激励干部担当作为的鲜明导向。我们考虑，这部分重点是强调要建立崇尚实干、带动担当、加油鼓劲的正向激励体系，大力发现、选拔和表彰敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出、清正廉洁的干部，对不作为慢作为的坚决调整，建立容错纠错机制，真情关爱干部，旗帜鲜明地为敢于担当的干部撑腰鼓劲。

7、年轻干部工作。发现培养选拔优秀年轻干部工作，是加强领导班子和干部队伍建设的基础工程。根据中央关于年轻干部工作的新精神、新理念、新要求，《组织工作条例》应明确年轻干部工作的目标、任务、方法等。一是明确工作目标。全国组织工作会议上，习近平总书记对建设一支什么样的年轻干部队伍进行了系统阐述，即“建设一支忠实贯彻新时代中国特色社会主义思想、符合新时期好干部标准、忠诚干净担当、数量充足、充满活力的高素质专业化年轻干部队伍”。我们认为，应将该目标写入《组织工作条例》。二是明确优秀年轻干部标准。习近平总书记在全国组织工作会议上，对何为优秀年轻干部提出了“对党忠诚，有足够本领来接班，把当老实人、讲老实话、做老实事作为人生信条”三条标准。《组织工作条例》应对此作出明确。三是对年轻干部发现培养选拔工作提出要求。年轻干部工作包括发现、选拔、培养三个方面。进入新时代，发现选拔培养年轻干部紧迫性强、工作标准高，《组织工作条例》应对此作出规范。在发现上，应突出拓宽视野、畅通渠道。在培养上，应突出理想信念教育和基层实战历练。在选拔上，应突出打破隐性台阶、大胆选拔使用，落实年轻干部常态化配备要求。

8、公务员管理工作。重点围绕

“加强党对公务员队伍的集中统一领导”这一重大要求，明确公务员管理的管理模式、基本原则、主要任务等，着力建设一支让人民满意的公务员队伍。特别是管理模式方面，党的十八届三中全会《决定》提出，“深化公务员分类改革，推行公务员职务与职级并行、职级与待遇挂钩制度，加快建立专业技术类、行政执法类公务员和聘任人员管理制度。”这是完善中国特色公务员制度的重要内容，有关精神应在条款中予以体现。

9、老干部工作。老干部工作是党的组织工作、干部工作的重要组成部分，是党和政府的一项重要工作。《组织工作条例》应对做好新时期的老干部工作作出规定，同时明确主管离退休干部工作的职能部门以及组织部门承担的具体指导责任。

（五）党的基层组织建设。加强党的基层组织建设，是推进党的建设新的伟大工程的基础性工程，是各级党委和组织部门的重要使命和职责，应将党的基层组织建设单列一章写入《组织工作条例》。在总体要求上，根据十九大精神，明确要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。具体分别对

各领域党的基层组织建设、党支部建设、党员队伍建设、加强党对基层组织建设的领导四个方面作出规定。

1、各领域党的基层组织建设。目前，《党章》已经对党的基层组织的基本任务和各领域党的基层组织建设的重点任务作出规定。同时，根据《中国共产党党内法规制定第二个五年规划（2018—2022）》的安排，下步中央还将就加强国企、农村、机关、高校等领域党的基层组织建设再制定、修订相关工作条例。为此，我们考虑，《组织工作条例》应依据党章，结合新形势新要求新任务，进一步对各领域党的基层组织建设提出方向性、指导性的规定，为制定修订具体领域的条例、全面加强各领域党建工作提供遵循、明确指向。一是农村基层党组织建设。从中央关于农村工作和农村基层党建的最新精神以及实际工作中遇到的重点难点问题来看，我们认为，需要在抓好基本要求、基本规范的基础上，重点围绕服务乡村振兴战略、完善党组织领导的乡村治理机制、选优配强基层党组织领导班子、发展壮大村级集体经济等内容提出规范要求，充分发挥农村基层党组织在推动农业强、农民富、农村美上的领导核心作用。二是城市基层党组织建设。街道社区党建工作是党的基层组织建设的重要组成部分，2017年召开的全国城市基层党建工作会议

上，进一步提出要引导街道社区党组织充分发挥领导核心作用，积极探索党建引领城市基层治理的有效路径。我们认为，在《组织工作条例》中需要明确，街道社区党组织是党在城市工作的基础，要深化街道“大工委”和社区“大党委”，强化街道社区统筹协调能力，推进街道社区党建、单位党建、行业党建互联互通，推进商务楼宇、各类园区、商圈市场和互联网等新兴领域党建工作，健全市、区、街道、社区四级联动体系。同时，针对业委会和物业公司党建薄弱环节，提出重视和加强的工作要求。三是国有企业党组织建设。国有企业是党执政的重要基础。这几年，中央高度重视抓国企党建工作，提出了“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，必须一以贯之”“把党的领导融入公司治理，把党建工作要求写入公司章程”“着力解决国企党建虚化弱化淡化边缘化的问题”“以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力”等一系列要求，为我们做好国企党建工作指明了方向、提供了遵循。我们认为，这些要求都要在《组织工作条例》中予以强调。四是机关党建工作。明确机关党建工作要聚焦服务中心、建设队伍这个核心任务，在基层党建中走在前列、当好示范。五是高校基层党组织建设。明确紧紧围绕培养社会主义事业可靠接班人，

把党的领导贯穿办学治校、立德树人全过程，引导广大师生坚定不移听党话、跟党走。六是非公企业党组织建设。明确非公企业党组织是党在企业中的战斗堡垒，围绕促进企业生产经营、维护各方合法权益，发挥好政治核心和政治引领作用。七是社会组织党组织建设。明确社会组织是党的工作和群众工作的重要阵地，围绕凝聚群众、激发活力、促进发展，保证和促进社会组织沿着正确的政治方向发展。八是公立医院、科研院所等事业单位党组织建设。事业单位领域大、条线长、类型多，明确突出分类施策，使党组织体系健全、设置合理、制度完善、机制灵活，形成与事业单位发展要求相适应的党建工作格局。

2、党支部建设。党支部是党的基础组织，是党的组织体系的基本单元。抓基层最根本的就是抓支部。因此，有必要将党支部建设作为党的基层组织建设的重要内容，单列一条，把一切工作到支部的工作导向、支部的职责定位、支部的基本建设等写入《组织工作条例》。比如，明确“坚持一切工作到支部，把思想政治工作落到支部，把从严教育管理党员落到支部，把群众工作落到支部”；明确“支部承担直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”，等等。中央已下发了《中国共产党支

部工作条例（试行）》，《组织工作条例》关于支部建设的规定应注重与之衔接。

3、党员队伍建设。党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体。《组织工作条例》关于党员队伍建设的条款，应突出体现几个方面：一是发展党员工作。重点明确“控制总量、优化结构、保证质量、发挥作用”十六字方针，“严把发展党员入口关，把政治标准放在首位”，以及“注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员”等要求。二是党员教育工作。针对一些地方抓党员教育不规范、不经常的现象，重点对建立健全经常性的教育培训机制作出规定。三是党员管理工作。进一步明确和细化“三会一课”、民主评议党员、批评与自我批评等制度要求。四是党员联系和服务群众工作。发挥党员先锋模范作用、密切党群干群关系是党员队伍建设的必然要求，要进一步规范党员干部直接联系群众制度，推动党员干部联系服务群众常态化、长效化。

4、加强党对基层组织建设的领导。抓好基层党组织建设，关键在于各级党委高度重视。建议将“加强党对基层组织建设的领导”作为保障性条款列入“党的基层组织建设”相关章节中，重点对完善齐抓共管的党建工作格局、强化基层基础保障、加强

检查督促作出规定，进一步推动形成各级重视基层、大抓基层、夯实基层的鲜明导向和浓厚氛围。

（六）人才工作。人才工作是事关党和国家工作全局的重要工作，也是新时代组织工作的重要内容。党的十九大报告把人才工作列入“坚定不移全面从严治党、不断提高党的执政能力和领导水平”部分，提出“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国”“实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”等重要任务。全国组织工作会议上，习近平总书记强调要着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才。按照中央对人才工作一系列要求，我们考虑应将人才工作总体要求、工作原则、主要任务等方面写入《组织工作条例》。

1、总体要求。根据全国组织工作会议精神，新时代人才工作的总体要求就是，加快实施人才强国战略，确立人才引领发展的战略地位，努力建设一支矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍。

2、工作原则。坚持党管人才工作原则。这一原则，是我们党根据所处历史方位的新变化，着眼于改革和完善党的领导方式和执政方式、提高党的执政能力作出的重要原则。从2002年12月的全国组织工作会议上首次提出，到2018年7月全国组织工作会

议上再次强调，16年的发展历程充分证明，择天下英才而用之，关键是坚持党管人才原则。为此，我们认为，要将这一原则，通过《条例》的形式进一步予以固化。

3、主要任务。一是深化人才发展体制机制改革。体制机制是管长远、管根本的。《组织工作条例》对深化人才发展体制机制作出规范，就是要推动打破人才工作“瓶颈”，通过深化改革，破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍，构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系。二是集聚引进培养各类优秀人才。国家建设需要不同层次的人才。《组织工作条例》对集聚引进培养各类优秀人才作出规范，就是要构建人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。三是加强政治引领和政治吸纳。坚持党管人才原则，就是要发挥好政治引领和政治吸纳的作用，实现增人数与得人心的有机统一。《组织工作条例》对加强政治引领和政治吸纳作出规范，有利于把广大人才更加紧密地团结凝聚起来，真正做到聚天下英才而用之。四是实施重大人才工程。实施重大人才工程，是推动人才发展的有力载体，是实施人才强国战略的重要抓手。《组织工作条例》中需要对党和

国家深化实施“千人计划”“万人计划”的创新实践进行总结提升，形成规范，不断提升重大人才工程质量和实施水平。

（七）附则。重点对《组织工作条例》的授权规定、解释机关、施行日期等内容予以明确，这是制定条例的基本规范。另外，在附则中需要明晰组织工作具体领域的条例与本条例的效力关系问题。✎

课题组长：

朱耀刚（衢州市委组织部调研室主任）

课题组成员：

童星（衢州市委组织部调研室副主任科员）

杨辉（柯城区委组织部两新综合科副科长）

徐乐（江山市委组织部两新党建科副科长）